



ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ



# ВАШИ ПРАВА

ПОЛЕЗНАЯ ИНФОРМАЦИЯ  
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ

**Автор проекта и составитель  
Уполномоченный по правам человека в Московской области  
А.Е. Жаров**

***Редакционный совет:***

**Т.М. Айриян**, руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Московской области;

**В.В. Коротков** заместитель руководителя аппарата Уполномоченного по правам человека в Московской области;

**А.В. Гавриленко**, начальник Информационно-аналитического отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Московской области;

**А.П. Скрипников**, советник Уполномоченного по правам человека в Московской области;

**Л.Ф. Телелейко**, заместитель начальника Информационно-аналитического отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Московской области;

**М.В. Титкина**, консультант Информационно-аналитического отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Московской области;

**И.В. Никитина**, консультант Информационно-аналитического отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Московской области;

**И.М. Ракович**, главный специалист Информационно-аналитического отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Московской области.

## Уважаемый читатель!

20 ноября 2009 года отмечались знаменательные даты мирового значения: 50-летие Декларации прав ребенка и 20-летие Конвенции о правах ребенка, принятые Генеральной Ассамблеей ООН.

Эти значимые акты стали фундаментальной основой международно-правовой системы защиты прав детей. Они представляют собой документы особого социально-нравственного значения.

Соблюдение и защита прав человека, особенно детей, являются необходимыми условиями построения современного государства. Решение столь важной задачи требует значительных усилий.

В Московской области большое внимание уделяется становлению органов государственной защиты прав человека и созданию условий для развития институтов гражданского общества.

Одним из актуальных на данный момент является вопрос формирования гражданского правосознания и правовой культуры жителей Подмосковья. Наиболее эффективными способами достижения этой цели являются пропаганда правовых знаний, правовое просвещение и информирование людей по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

В настоящем издании приведены часто встречающиеся и наиболее типичные вопросы, с которыми в мой адрес обращались жители Московской области, и подробные ответы на них, публикуются тексты Всеобщей декларации прав человека и Конвенции о правах ребенка, законы и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, принятые в развитие конвенции, а также пользующиеся популярностью памятки «Права ребенка», «Памятка призывнику» и «Если вас задержала милиция».

Этот сборник будет полезен всем, кто сталкивается с проблемами правопонимания и правоприменения в самых разных сферах человеческой жизни.

Он пригодится читателям, не имеющим юридического образования, при поиске решений правовых вопросов.

Желаю вам успехов!

**Уполномоченный  
по правам человека  
в Московской области**



A handwritten signature in black ink, appearing to read 'A. Zharov'.

**А. Жаров**

## Становление и развитие системы защиты прав человека

Современная система защиты прав человека представляет собой совокупность нескольких элементов. Основу системы составляют концептуальные идеи и принципы, документы, которые принимаются для реализации этих идей, и структуры (органы и организации), принявшие эти документы и призванные претворять их в жизнь.

Упоминания о зарождении идеи прав человека впервые появляются в V–IV вв. до н. э. в Афинах и Риме. Важным этапом на пути движения к прогрессу и свободе стало проявление принципа гражданства. Права человека – сложное и многомерное явление. Большой вклад в развитие гражданских прав и свобод путем совершенствования норм права внесли римляне.

Уже в период средневековья были попытки ограничения прав монархов. В Англии в 1215 году была принята «Великая Хартия вольностей», в соответствии с которой был ограничен произвол королевских чиновников. Судьями выбирались знающие законы люди, наказание применялось к свободному человеку только по закону и по законному приговору равных. Уже в 1628 году «Петиция о праве» возлагала на короля определенные обязанности по защите прав подданных. Дальнейшим шагом на пути обеспечения прав человека явился «Хабейс корпус акт» 1679 года, который ввел понятие «надлежащей процедуры», установил гарантии неприкосновенности личности, презумпцию невиновности. Английский «Билль о правах» (1689 г.) как компромисс между буржуазией и правящими кругами значительно повысил роль парламента, запрещал без его согласия отменять законы.

Дальнейшее развитие идеи прав человека происходило в США. Большое влияние имела теория естественного права Томаса Пейна и Джефферсона.

«Декларация прав Вирджинии» 1776 года провозгласила: «Все люди по природе являются в равной степени свободными и независимыми и обладают определенными врожденными правами, коих они при вступлении в общественное состояние не могут лишиться себя и своих потомков каким-либо соглашением, а именно: правом на жизнь и свободу, на стремление к счастью и безопасности и их приобретение». В 1789 году были предложены 10 первых поправок к конституции США, в которых закреплялся перечень прав и свобод.

Идеи Руссо, Гроция, Локка, Монтескье стали мощным фактором Великой Французской Революции. Ярким тому примером стали французская «Декларация прав человека и гражданина» 1789 года и американский Билль о правах 1791 года.

Ведущей организационной структурой современной международной системы защиты прав человека является Организация Объединенных Наций (ООН).

Старейшей региональной структурой является Совет Европы. Он был создан в 1949 году как европейская организация межправительственного и парла-

ментского сотрудничества. Он объединяет сегодня уже более четырех десятков стран, в том числе и Россию. Именно в рамках этой организации приняты основные документы и создан оригинальный механизм их реализации, который в других региональных правовых системах отсутствует.

Европейская система в настоящее время признана одной из наиболее успешных в сфере прав человека, так как цели, которые она перед собой поставила, в целом реализуются и постоянно развиваются. В последнее время все чаще используется такое выражение, как «европейское право». Это уже не международное право в традиционном смысле, а нечто особенное — право, которое включается в национальные правовые системы, объединяя их в единое целое.

Только многосторонних европейских документов, касающихся прав человека, на данный момент существует более 150. Подсчитано, что в них содержится 75 000 односторонних обязательств.

Основным международным документом по правам человека считается так называемый «международный билль о правах человека», состоящий из:

- Всеобщей декларации прав человека;
- Международного пакта о гражданских и политических правах;
- Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах;
- Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей
- Конвенции о правах ребенка;
- ряда более специфических конвенций.

### ***Всеобщая декларация прав человека — фундамент системы международных правовых норм***

Всеобщую декларацию прав человека, принятую 10 декабря 1948 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, называют «выдающимся документом в истории человечества», «Хартией вольностей для всего человечества». Таких высочайших оценок не удавалось ни один международный правовой акт. Причину столь беспрецедентного всеобщего признания следует искать в содержании всеобщей декларации, компактно и доступным языком излагающей современную концепцию прав человека.

Декларация провозгласила основополагающие личные, политические, гражданские, социальные и культурные права человека. Она стала фундаментом для создания системы правовых норм в области защиты прав человека, послужила

основой для принятия многих международных актов как универсального, так и регионального характера, включая международные пакты 1966 года, Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод, документы Совета Европы и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

На своей первой сессии в январе 1946 года Генеральная Ассамблея ООН обратилась к Комиссии по правам человека с просьбой провести работу по формированию международного билля о правах.

Полный текст Всеобщей декларации прав человека был составлен меньше чем за два года. В то время, когда весь мир был разделен на два блока — восточный и западный, нахождение общей точки зрения в отношении сути этого документа оказалось невероятно трудной задачей.

Декларация явилась итогом и воплощением многовековых устремлений и борьбы народов и их отдельных представителей-гуманистов за признание и закрепление всеобщего равенства, свободы и других естественных прав человека. Она прошла через почти трехлетние острейшие споры и согласование текста в Комиссии по правам человека ООН, а затем в течение еще трех месяцев на Третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН стала предметом ожесточенной борьбы делегаций различных стран. Драматизм ситуации наглядно иллюстрирует и тот факт, что по тексту проекта декларации (относительно небольшому по объему — преамбула и 30 статей) голосование проводилось свыше 1400 раз — практически по каждому положению, формулировке и даже отдельным словам. И за этим стояли прежде всего объективные факторы: за спиной у каждой делегации были их государства со своими историческими, национальными, идеологическими, политическими, религиозными, социальными, культурными традициями, концепциями и практикой в сфере прав человека.

Своей резолюцией 217А (III) от 10 декабря 1948 года Генеральная Ассамблея, заседавшая в Париже, приняла Всеобщую декларацию прав человека; восемь стран воздержались при голосовании, но ни одна страна не проголосовала против.

Почему же мы постоянно возвращаемся к разговору о роли, месте и значении Всеобщей декларации прав человека?

Она разрабатывалась и принималась в условиях, когда сотрудничество по правам человека только начиналось. Для государств тогда было непривычно, что они открывают с помощью норм международного права для регулирования такую традиционно закрытую, сугубо внутреннюю область, как правовое положение собственных граждан. Поэтому государства формулировали свои обязательства очень осторожно, в самом общем виде. Не случайно при создании Устава ООН был отвергнут даже сам термин «защита» применительно к сотрудничеству по правам человека. Государства были обеспокоены тем, чтобы вопросы прав человека не стали предлогом для вмешательства в их внутренние дела со стороны других государств или ООН.

Сегодня, спустя 60 лет, ситуация коренным образом изменилась: разработано и принято свыше 300 международных договоров по вопросам прав человека. В отличие от всеобщей декларации, которая готовилась как рекомендательный

документ, эти конвенции предусматривают, что подписавшие их государства принимают на себя юридические обязательства по выполнению заложенных в них положений.

Всеобщая декларация прав человека стала ориентиром для внутригосударственного законодательства. Причем она была положена не только в основу конституций многих стран, но и национального законодательства в широком смысле слова. Это очень важно, ибо национальный закон — это то, с чем в первую очередь сталкивается индивид в сфере прав человека. Не случайно в преамбуле всеобщей декларации отмечено: «...необходимо, чтобы права человека охранялись властью закона».

Всеобщая декларация заложила основы унификации правовых норм в сфере прав человека. В преамбуле декларации было отмечено: «...всеобщее понимание характера этих прав и свобод имеет огромное значение для полного выполнения этого обязательства», то есть, решено было добиваться положения, при котором права человека одинаково трактовались в государствах с разными политическими системами, в разных точках земного шара. Иначе говоря, всеобщая декларация заложила начало стандартизации в сфере прав человека. Впоследствии положения всеобщей декларации были расширены и конкретизированы в многочисленных соглашениях по правам человека.

### ***Формирование международно-правовой системы защиты прав человека***

Говоря о развитии сотрудничества в гуманитарной сфере после принятия всеобщей декларации, следует прежде всего назвать пакты по правам человека, которые занимают совершенно особое место в международной системе соглашений по правам человека. Но не следует забывать, что по своей юридической природе они различны: всеобщая декларация принималась как рекомендация, а пакты — юридически обязательные документы. Пакты требуют от государств, которые их ратифицировали, признания и соблюдения широчайшего круга прав человека.

16 декабря 1966 года Генеральная Ассамблея ООН единогласно проголосовала за принятие двух документов — Пакта о гражданских и политических правах и Пакта об экономических, социальных и культурных правах. И лишь десятилетием позже — в 1976 году — они вступили в силу.

Впоследствии, рассматривая вопрос о перспективах своей деятельности, Комиссия по правам человека отметила, что каждая из статей пактов может стать основой для разработки самостоятельной конвенции. Этот вывод подтверждается появлением Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984), принятой в развитие положений статьи 7 Пакта о гражданских и политических правах.

Особую группу составляют конвенции по борьбе с геноцидом (1948), расовой дискриминацией (1956), дискриминацией в области труда и занятий (1958), в области образования (1960), апартеидом (1973) и апартеидом в спорте (1985).

В основу сотрудничества в сфере прав человека был положен принцип недискриминации. Однако не всякое различие представляет собой дискриминацию. В последние годы появился такой термин, как «позитивная дискриминация». Под ней понимают предоставление особых прав, льгот и привилегий тем, кто по возрасту, полу, социальному происхождению, языку и иным обстоятельствам не могут пользоваться всеми правами человека наравне с другими лицами. Это так называемые особо уязвимые группы населения. К их числу отнесены: женщины, дети, беженцы, апатриды, инвалиды, душевнобольные, престарелые и т.д. Международное право допускает возможность предоставления таким лицам особых (дополнительных) прав. Пожалуй, наибольшее число соглашений посвящено особой защите женщин и детей: о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (1951), об охране материнства (1952), о политических правах женщины (1953), гражданстве замужней женщины (1957), согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков (1967), ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979); приняты Конвенция о правах ребенка (1989), Декларация об искоренении насилия в отношении женщин (1993). В качестве социально уязвимой группы выделены также трудящиеся-мигранты и члены их семей.

Предметом особого внимания со стороны международного сообщества стала защита лиц, попавших в орбиту уголовного судопроизводства. Речь идет о лицах, подвергшихся задержанию или тюремному заключению, а в более широкой плоскости — о гарантиях защиты личности в сфере отправления правосудия и исполнения наказания. Выработка международных обязательств в указанной сфере, видимо, еще не завершена. В настоящее время здесь преобладают декларации и кодексы, но едва ли можно недооценивать значение таких документов, как минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1957 и 1977); Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1975); меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни (1984); свод принципов защиты всех лиц, подвергшихся задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (1988), и целой серии подобных актов.

Важнейшим направлением международного сотрудничества в гуманитарной области является выработка нормативов, регламентирующих правовой статус личности. Другое, не менее важное направление — обеспечение воплощения их в жизнь. В первую очередь это происходит на государственном уровне. Однако государства согласились на установление определенной международной системы контроля и содействия осуществлению соглашений о правах человека. Речь не идет о том, чтобы международные органы подменили или же заменили соответствующие национальные процедуры, да это и невозможно: международная система контроля призвана не столько защищать конкретного индивида, сколько выявлять эффективность и надежность механизмов, которые действуют внутри государства. Как правило, она включается в действие в тех случаях, когда национальные усилия по обеспечению прав и свобод человека оказываются безрезультатными.



В механизме защиты прав человека ООН задействованы все органы: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, ЭКОСОС, Совет по опеке, Управление Верховного комиссара по делам беженцев, Комиссия по правам человека, Комиссия по положению женщин, Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, Центр по правам человека и Верховный комиссар по правам человека. Действуют также контрольные механизмы в рамках ЮНЕСКО и МОТ.

В соответствии с международными соглашениями создано семь конвенционных контрольных органов: Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет против пыток, Комитет по правам ребенка, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Рабочая группа трех (создана в соответствии с Конвенцией о пресечении преступления апартеида и наказании за него).

Международное сообщество дважды подводило итоги и рассматривало перспективы сотрудничества по правам человека. В 1968 году в Иране прошла Международная конференция по правам человека, поставившая своей целью провести обзор работы, проделанной за 20 лет со времени принятия Всеобщей декларации, и составить программу на будущее. Такая программа была сформулирована в Воззвании Тегеранской конференции.

Второй раз рассмотрение результатов и направлений дальнейшего сотрудничества было приурочено к 45-летию Всеобщей декларации. На Всемирной конференции по правам человека, проходившей в Австрии в 1993 году, были приняты Венская декларация и программа действий. Сравнивая результаты двух этих форумов, нельзя не отметить, что приоритетной для государств становится не выработка новых соглашений по правам человека, а обеспечение участия в соглашениях по правам человека тех государств, которые к ним по каким-либо причинам еще не присоединились. Вместе с тем в Венской декларации и программе действий обозначен целый ряд правовых проблем в сфере прав человека, которые еще ждут своего урегулирования в международных соглашениях.

В известном докладе «Безопасный мир – наша общая ответственность», подготовленном по поручению Генерального секретаря ООН группой высокого уровня и представленном ему 1 декабря 2004 года, предлагалось внести определенные изменения в структуру ООН и ее деятельность, и в том числе – расширить состав Комиссии по правам человека.

Решение о преобразовании комиссии было принято в рамках 60-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН на так называемом «Всемирном саммите-2005», который прошел в сентябре того же года в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке.

27 марта 2006 года Комиссия по правам человека завершила свою последнюю, 62-ю сессию. Ее работа продолжена Советом по правам человека, который был учрежден Резолюцией Генеральной Ассамблеи 60/251 от 15 марта 2006 года.

В соответствии с пунктом 7 резолюции в состав Совета будут входить 47 государств-членов, каждое из которых будет избираться большинством членов Генеральной Ассамблеи путем прямого тайного голосования; члены Совета должны избираться на основе принципа справедливого географического распределения, а места в Совете должны распределяться между региональными группами следующим образом: группа африканских государств — 13 мест; группа азиатских государств — 13 мест; группа восточноевропейских государств — 6 мест; группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна — 8 мест; и группа западноевропейских и других государств — 7 мест; члены Совета должны исполнять свои полномочия в течение трех лет и не имеют права на немедленное переизбрание после двух следующих друг за другом сроков полномочий. Совет подотчетен Генеральной Ассамблее и в течение года проводит не менее трех сессий.

Подкомиссию по поощрению и защите прав человека заменил Консультативный комитет, который 18 июня 2007 года был учрежден Советом по правам человека (резолюция 5/1). Генеральная Ассамблея своей резолюцией 62/219 от 22 декабря 2007 года одобрила это решение.

Предполагается, что реформирование ООН в конечном счете должно привести к расширению возможностей организации по поддержанию международного мира и безопасности, а также по поощрению и защите основных прав и свобод человека. И эта реформа, конечно же, должна способствовать наилучшей реализации основных прав и свобод человека, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека 1948 года и других международных документах, среди которых особое место занимает Конвенция о правах ребенка.

### ***Конвенция о правах ребенка — основа международно-правовой системы защиты прав детей***

20 ноября 2009 года все прогрессивное человечество отметило 50-летие Декларации прав ребенка и 20-летие Конвенции о правах ребенка, принятых Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

К принятию этих важнейших международных правовых актов привело понимание того, что ребенок ввиду его физической и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту.

Вопрос о необходимости международно-правового регулирования в сфере защиты прав детей возник сравнительно недавно. В 1919 году Лига Наций создала Комитет детского благополучия, который рассматривал права детей с точки зрения действий, которые необходимо было предпринять для защиты беспризорных детей, против использования детского труда, торговли ими и проституции.

Большую роль в разработке социальных стандартов защиты детей в этот период сыграли неправительственные организации, в частности, Междуна-

родный союз спасения детей, основанный англичанкой Эглантайн Джебб. Первым выражением международной озабоченности положением детей стало принятие в 1923 году Советом этой неправительственной организации Декларации о правах ребенка, которая была одобрена в 1924 году пятой ассамблеей Лиги Наций в Женеве. Это был первый документ международно-правового характера в области охраны прав и интересов детей. Декларация, состоящая из 5 принципов, сформулировала цели международно-правовой защиты детей:

- ребенку должна предоставляться возможность нормального развития, как материального, так и духовного;
- голодный ребенок должен быть накормлен, больному ребенку должен быть предоставлен уход, порочные дети должны быть исправлены, сиротам и беспризорным детям должно быть дано укрытие и все необходимое для их существования;
- ребенок должен быть первым, кто получит помощь при бедствии;
- ребенку должна быть предоставлена возможность зарабатывать средства на существование, и он должен быть огражден от всех форм эксплуатации;
- ребенок должен воспитываться с сознанием того, что его лучшие качества будут использованы на благо следующего поколения.

В декларации впервые подчеркивалось, что забота о детях и их защита не являются исключительной обязанностью семьи, общества или даже отдельной страны – все человечество должно заботиться о благополучии детей.

Для концентрации внимания на решении проблем детей один из первых актов Генеральной Ассамблеи ООН предусматривал образование в 1946 году Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), который и сегодня остается главным органом, осуществляющим международную помощь детям. В этом же году Экономический и Социальный совет ООН решил, что хотя принципы Женевской декларации 1924 года должны оставаться применимыми, объединенные нации нуждаются в обновленном документе, соответствующем уставным целям в области прав человека.

20 ноября 1959 года Генеральная Ассамблея ООН своей резолюцией 1383(14) приняла Декларацию прав ребенка. В ней были сформулированы десять принципов, определяющих действия всех, кто отвечает за осуществление прав детей.

Декларация провозгласила, что «человечество обязано давать ребенку лучшее, что оно имеет», гарантировать детям пользование всеми правами и свободами на их благо и благо общества. Она заложила моральную основу гарантий прав ребенка.

В декларации говорится о недопущении в отношении детей дискриминации по каким бы то ни было признакам (пр. 1); о праве ребенка на нормальное развитие (пр. 2); о праве на получение образования (пр.7). Согласно Декларации, ребенок должен быть защищен от жестокости и эксплуатации (пр. 9); ему должно предоставляться право на надлежащее питание, жилище, развлечения и медицинское обслуживание (пр. 4). Один из принципов декларации установ-

ливают обязанность общества осуществлять особую заботу о детях, неполноценных в физическом, психическом или социальном отношении (пр. 5). Последний принцип посвящен вопросам воспитания ребенка (пр. 10).

Эти 10 коротких социальных и правовых принципов, которые призывают родителей, отдельных лиц, государственные органы, местные власти и правительства, неправительственные организации признать изложенные в них права и свободы и стремиться к их соблюдению, оказали значительное влияние на политику государств во всем мире.

Принятие декларации 1959 года стало исключительно важным этапом на пути формирования международно-правовой системы защиты прав ребенка. Но для решения назревших проблем этого было явно недостаточно, так как декларация не имеет обязательной силы — это всего лишь рекомендации, провозглашенные мировым сообществом, направленные на обеспечение счастливого детства.

В преддверии двадцатой годовщины принятия декларации ООН провозгласила 1979 год Международным годом ребенка. В ознаменование этого был выдвинут ряд правовых инициатив, в том числе предложение, сделанное Польшей, которая представила Комиссии ООН по правам человека первоначальный проект Конвенции о правах ребенка. Автором первоначального проекта был польский специалист по международному праву профессор Адам Лопатка. Впоследствии Советский детский фонд присудил ему за эту работу свою высшую награду — Международную золотую медаль имени Льва Толстого.

На последнем этапе подготовки текста конвенции 10 ноября 1989 года в Третьем главном комитете ООН от имени советской общественности выступил с официальной поддержкой проекта председатель Советского детского фонда писатель Альберт Лиханов, который был заместителем руководителя делегации СССР.

20 ноября 1989 года, после десяти лет напряженной работы, в тридцатую годовщину декларации 1959 года резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН была принята Конвенция о правах ребенка. Она явилась первым основополагающим международно-правовым документом высокого уровня, имеющим обязательную силу для присоединившихся к ней государств.

26 января 1990 года, в день открытия конвенции для подписания, полномочные представители 61 страны поставили под этим историческим документом свои подписи, и 2 сентября 1990 года она вступила в силу.

После этого появилась юридическая возможность для создания Комитета по правам ребенка, выполняющего роль международного органа контроля за соблюдением положений конвенции.

В компетенции комитета находится рассмотрение докладов государств-участников конвенции о мерах по ее выполнению. На основании изучения этих докладов каждые пять лет комитет делает замечания, предложения и рекомендации, адресованные государствам-участникам конвенции. Невыполнение рекомендаций и замечаний влечет упоминание государства, не выполняющего положений конвенции, в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН.

Защитой прав детей в конкретным сферах занимаются специализированные учреждения ООН:

- Международная организация труда (МОТ);
- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ);
- Организация Объединенных Наций по вопросам науки, культуры и образования (ЮНЕСКО).

Эта работа осуществляется по нескольким направлениям:

- 1) разработка деклараций, резолюций, конвенций с целью подготовки международных стандартов в области прав ребенка;
- 2) создание специального контрольного органа по защите прав ребенка;
- 3) содействие приведению национального законодательства в соответствие с международными обязательствами (имплементационная деятельность);
- 4) оказание международной помощи через Детский фонд ООН.

Наиболее результативной является нормотворческая деятельность по защите прав ребенка. Она ведется по трем направлениям:

- 1) закрепление прав ребенка в общих декларациях и конвенциях по правам человека либо в международных соглашениях, регламентирующих права отдельных социальных групп, тесно связанных с ребенком (права женщин) или в определенной области отношений (семейного, трудового права, образования);
- 2) разработка деклараций и конвенций, специально регулирующих права ребенка;
- 3) совершенствование странами-участниками своих национальных правовых систем в интересах соблюдения и защиты прав детей в соответствии с современными требованиями.

В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 802(8) от 6 октября 1953 года Детский фонд вошел в систему ООН, а его полномочия были расширены. Ему предоставлялось право долгосрочной помощи детям, которые терпели лишения в результате сложившейся экономической и политической обстановки в их странах, а также во время вооруженных конфликтов. Основная функция ЮНИСЕФ – помощь правительствам развивающихся стран путем поставок оборудования для школ, продуктов питания, медикаментов, предоставления стипендий для преподавателей.

Секретариат ЮНИСЕФ, штаб-квартира которого находится в Нью-Йорке, использует для реализации своих функций свыше 200 бюро, расположенных более чем в 140 странах. В рамках ЮНИСЕФ функционирует Международный центр развития ребенка. Он был создан в 1988 году в качестве специализированного исследовательского и учебного учреждения.

Продолжением международного движения за права детей стала всемирная встреча на высшем уровне в Нью-Йорке с 29 по 30 сентября 1990 года с участием многих глав государств и правительств, министров, постоянных представителей в ООН и представителей мировой общественности. Эта встреча продемонстрировала, что международное сообщество преисполнено решимости

улучшить положение детей и обладает всеми необходимыми для этого возможностями. На ней были приняты важные документы: «Всемирная декларация обеспечения выживания, защиты и развития детей», а также «План действий по ее осуществлению», которые в тот же день были подписаны 163 главами государств и правительств.

Присоединившиеся к конвенции государства взяли на себя обязательства привести свое национальное законодательство в полное соответствие с ее положениями, а также нести ответственность за соблюдение всех ее требований перед международным сообществом.

Принятие конвенции стало значительным событием в области защиты прав детей. В конвенции впервые ребенок рассматривается не только как объект, требующий специальной защиты, но и как субъект права, которому предоставлен весь спектр прав человека. Конвенция, состоящая из 54 статей, охватывает как гражданско-политические, так и социально-экономические и культурные права детей.

Конвенция о правах ребенка стала отправной точкой для разработки как региональных конвенций о правах ребенка (Африканская хартия прав и благополучия детей, разрабатываемая Европейская конвенция о правах ребенка), так и конвенций, регулирующих отдельные права ребенка (конвенция 1993 года по защите детей и сотрудничеству в отношении международного усыновления).

25 мая 2000 года к Конвенции о правах ребенка 1989 года было принято два дополнительных протокола – факультативный протокол о противодействии участию детей в вооруженных конфликтах и факультативный протокол о противодействии торговле детьми, детской проституции и детской порнографии.

В настоящий момент 193 страны стали участниками конвенции в результате ратификации или присоединения к ней. Из всех стран, признанных международным сообществом как суверенные государства, только 2 еще не ратифицировали конвенцию – США и Сомали. Госсекретарь США М. Олбрайт от имени своей страны в 1995 году подписала конвенцию, но тогдашний президент США Билл Клинтон не представил ее для ратификации в Сенат.

СССР ратифицировал конвенцию 13 июня 1990 года, и она вступила в силу 15 сентября 1990 года.

Конвенция о правах ребенка близка к тому, чтобы стать первым в истории договором по правам человека, который ратифицируют все страны мира.

В отличие от многих документов ООН, Конвенция о правах ребенка открыта для подписания всеми государствами, поэтому ее участником смог стать, например, Ватикан не являющийся членом ООН.

20 ноября, день принятия Генеральной Ассамблеей ООН текста конвенции, было решено ежегодно отмечать как День прав ребенка.

## ***Конвенция о правах ребенка — документ особого социально-нравственного значения***

Новаторство конвенции заключается прежде всего в том объеме прав, который определен для ребенка. Среди них — право ребенка на выживание и развитие (ст. 6), на сохранение индивидуальности (ст. 8), на свободное выражение своих взглядов (ст. 12), на неучастие в военных действиях (ст. 38), на физическое и психологическое восстановление и социальную реинтеграцию жертв злоупотреблений и эксплуатации (ст. 39).

В соответствии с положениями конвенции государства-участники обязуются поощрять средства массовой информации к распространению материалов, полезных в социальном и культурном отношении, чтобы ребенок имел доступ к информации из различных национальных и международных источников (ст. 17). В соответствии со статьей 42 государства-участники обязуются широко информировать о принципах и положениях конвенции как взрослых, так и детей.

Конвенция в ст. 28 гарантирует детям бесплатное и обязательное начальное образование и требует от государств—членов ООН поощрение развития различных форм среднего образования, как общего, так и профессионального, обеспечение его доступности для всех детей. Конвенция уделяет значительное место праву на доступность высшего образования для всех на основе способностей каждого.

Неотъемлемую часть образования составляет воспитание. Так среди задач семейного воспитания конвенция (ст. 18) требует, чтобы предпринимались все возможные усилия к тому, чтобы обеспечить признание принципа общей и одинаковой ответственности обоих родителей за воспитание и развитие ребенка. Родители или в соответствующих случаях законные опекуны несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка. Наилучшие интересы ребенка являются предметом их основной заботы.

В статье 20 определяются задачи общественного ухода за детьми, лишившимися семейного окружения. «Такой уход может включать, в частности, передачу на воспитание, «кафала» по исламскому праву, усыновление или, в случае необходимости, помещение в соответствующие учреждения по уходу за детьми. При рассмотрении вариантов замены необходимо должным образом учитывать желательность преемственности воспитания ребенка и его этническое происхождение, религиозную и культурную принадлежность и родной язык».

В статье 21 конвенция определяет права ребенка при усыновлении в другой стране: «усыновление в другой стране может рассматриваться в качестве альтернативного способа ухода за ребенком, если ребенок не может быть передан на воспитание или помещен в семью, которая могла бы обеспечить его воспитание или усыновление, и если обеспечение какого-либо подходящего ухода в стране происхождения ребенка является невозможным».

Принципиальной в обеспечении прав детей на воспитание является статья 29 этого документа. Практически в ней регламентируются приоритетные цели общественного воспитания:

- развитие личности, талантов и умственных и физических способностей ребенка в их самом полном объеме;
- воспитание уважения к правам человека и основным свободам, а также принципам, провозглашенным в Уставе Организации Объединенных Наций;
- воспитание уважения к родителям ребенка, его культурной самобытности, языку и ценностям, к национальным ценностям страны, в которой ребенок проживает, страны его происхождения и к цивилизациям, отличным от его собственной;
- подготовку ребенка к сознательной жизни в свободном обществе в духе понимания, мира, терпимости, равноправия мужчин и женщин и дружбы между всеми народами, этническими, национальными и религиозными группами, а также лицами из числа коренного населения;
- воспитание уважения к окружающей природе.

Являясь фундаментальной основой международно-правовой системы защиты прав детей, Конвенция по правам ребенка представляет собой документ особого социально-нравственного значения, ибо она утверждает признание ребенка частью человечества, недопустимость его дискриминации. Конвенция провозглашает приоритет интересов детей перед потребностями государства, общества, религии, семьи, она специально выделяет необходимость особой заботы государства и общества о социально депривилигированных группах детей: сиротах, инвалидах, беженцах и других категорий.

### ***Возникновение и развитие института государственной защиты прав человека***

Говоря о международной системе защиты прав человека в ее современном виде, нельзя не обратить внимание, на такой значимый и авторитетный институт, как институт омбудсмана.

На определенном этапе развития любого государства становится очевидной необходимость безусловного соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина. Цивилизованные страны смогли добиться стабильно высокого уровня развития всех сфер жизни, только при условии признания, соблюдения и защиты прав человека.

В процессе становления властных структур возникает необходимость самоконтроля государства в сфере защиты прав граждан, что приводит к появлению института государственной защиты прав человека.

В настоящее время в мире существуют две модели такого института. Классическая, ведущая свое происхождение от шведского омбудсмана, главная задача которого – расследование жалоб жителей на действия администрации и выработка рекомендаций по устранению их причин. Другая модель, появившаяся позднее, – институт Уполномоченного по правам человека, главной це-



лю которого является предотвращение нарушений прав человека и инкорпорация в национальную практику международных норм.

Впервые институт омбудсмана был создан в Швеции. Слово «омбудсман» в шведском языке имеет несколько значений: представитель, агент, делегат, адвокат, опекун или любое лицо, уполномоченное кем-либо действовать от его имени. В государственном устройстве Швеции в XVI–XVII веках омбудсманы осуществляли контрольные функции королевской власти по отношению к провинциальным судебным чиновникам.

После поражения под Полтавой в 1709 году король Швеции несколько лет находился в Стамбуле. За время его длительного отсутствия система управления государством пришла в упадок. Карл XII предпринял ряд действий по реформированию своей администрации и распространению контрольных функций на структуры правительства. Король издает Указ от 26 октября 1713 года, которым учреждается *Konungens Hogsta Ombudsmanen*. Поскольку документ был издан во время длительного нахождения Карла XII при дворе турецкого султана, это позволило некоторым исследователям предположить, что при введении поста королевского омбудсмана был использован опыт существования института мухтасиба — назначаемого султаном высшего чиновника, следящего за выполнением мусульманами законов шариата.

В результате последующих изменений омбудсман получил звание *Justitie-Kansler* (канцлера юстиции) и самые широкие полномочия для вмешательства в дела королевской администрации и правосудия. Конституция Густава-Адольфа 1772 года окончательно квалифицировала его как должностное лицо при короне, назначаемое королем. Важнейшей особенностью канцлера юстиции являлось, несомненно, то, что по итогам своей надзорной деятельности он мог не только направить доклад на имя короля, но и начать уголовное преследование фигурировавших в нем чиновников.

Характерной особенностью омбудсмана по конституции 1809 года стал его выход из-под опеки короля и установление зависимости от риксдага (парламента), который его избирал и которому он ежегодно был обязан представлять доклад о своей деятельности по надзору за администрацией, юстицией и даже церковью.

В 1915 году в Швеции появился *Militieombudsman* (военный омбудсман), главной задачей которого был контроль за военной администрацией и расследование жалоб, подаваемых солдатами и офицерами в связи с их службой в армии. Институт омбудсмана по делам военнослужащих успешно действовал вплоть до 1967 года, когда был возрожден принцип органического единства, но при этом были определены три различные сферы деятельности, каждая из которых контролировалась отдельным омбудсманом юстиции. Распределение компетенции между ними заключалось в том, что один омбудсман осуществлял надзор за судами, прокуратурой, полицией и армией; второй занимался социальными проблемами, информацией, прессой и образованием; третий отвечал за остальные вопросы, касающиеся управления (транспорт, налоги и т.д.).

С 1976 года в тесной координации совместно работают уже четыре омбудсмена юстиции. Сферы компетенции распределяются в зависимости от предмета или области расследования, порученного каждому из них.

Наряду с парламентскими омбудсменами, существуют несколько других должностных лиц, которых по традиции тоже называют омбудсменами. Это назначаемые правительством омбудсман по антитрестовскому законодательству (с 1954 года), омбудсман по защите прав потребителей (с 1971 года), омбудсман по равным возможностям (с 1980 года), омбудсман по вопросам этнической дискриминации (с 1986 года) и особый омбудсман по прессе.

До начала двадцатого столетия Швеция оставалась единственной страной, имевшей такой институт.

В Финляндии, долгое время входившей в состав шведского королевства а в 1809 году вошедшей в состав Российской империи, до 1919 года не было своего омбудсмана, но существовал канцлер юстиции, учрежденный под влиянием шведской конституции 1772 года.

С обретением независимости Финляндией и принятием 17 июля 1919 года конституции был учрежден омбудсман юстиции, который исполнял свои обязанности параллельно и независимо от канцлера юстиции.

Неоднократно выдвигались предложения упразднить институт омбудсмана в связи с узостью сферы его компетенции, однако ни одно из них не было принято. В дальнейшем положение омбудсмана упрочилось, возникли еще омбудсман по делам потребителей (с 1978 года) и омбудсман по обеспечению равенства полов (с 1986 года).

В остальных странах появление института омбудсмана отмечается только после Второй мировой войны.

Разрушенной Европе предстояло возродиться из руин, и в этих тяжелейших условиях на фоне крайне ограниченных материальных и человеческих ресурсов требовались эффективные механизмы защиты прав человека.

Именно в это время были приняты важные международные документы в области прав человека. Особо важное значение имеет принятие Организацией Объединенных Наций 10 декабря 1948 года Всеобщей декларации прав человека. Эта дата стала Днем прав человека, который отмечает весь цивилизованный мир.

### ***Институт омбудсмана на международном уровне***

В 1993 году был создан пост Верховного комиссара ООН по правам человека. Его задачи широки, но все-таки более сфокусированы на совещательные и рекомендательные действия и управление комиссара не занимается индивидуальными жалобами. С 1 сентября 2008 года Верховным комиссаром ООН по правам человека на первый четырехлетний срок стала Наванетхем Пиллэй (Южная Африка).

Решением Совета министров Совета Европы в мае 1999 года учрежден пост Европейского комиссара по правам человека. Первым занимал эту должность

Альваро Хиль-Роблес, стоявший у истоков зарождения института омбудсмана в Испании. Задачи Европейского комиссара по правам человека в принципе схожи с задачами любого национального омбудсмана: пропаганда прав человека и контроль за их соблюдением государствами.

Существует также омбудсман Европейского Союза.

Организация этих служб во многих странах побудила к созданию Международного института омбудсмана. Ныне этот институт расположен в провинции Альберта (Канада) и объединяет работу служб омбудсмана 50 стран мира.

Целью его деятельности является содействие развитию концепции омбудсмана в мире с помощью исследований, образовательных программ, публикаций и обмена информацией, организация региональных и международных конференций.

Современное общество претерпевает масштабные изменения, поэтому институт омбудсмана, чутко воспринимающий общественные реалии, также неуклонно развивается.

Опыт деятельности этого сравнительно нового института показывает, что создание подобных структур в большинстве случаев обеспечивает восполнение отсутствующего звена во взаимоотношениях государства и общества, способствует развитию правовой культуры, правосознания граждан и должностных лиц, что в конечном итоге ведет к построению современного демократического правового государства.

### ***Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации***

Учреждение института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации — одно из важнейших достижений демократических преобразований в России в конце XX столетия.

Идея создания системы государственной защиты прав человека впервые получила юридическое выражение в Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой 22 ноября 1991 года Верховным Советом РСФСР. Статья 40 декларации предусматривала создание должности парламентского Уполномоченного по правам человека, который назначается Верховным Советом на срок 5 лет, ему подотчетен и обладает той же неприкосновенностью, что и народный депутат РСФСР.

Постановление о введении декларации в действие возлагало на соответствующие комитеты Верховного Совета подготовку проекта закона, который должен был определить компетенцию парламентского Уполномоченного. Однако в то время закон принят не был.

Должность Уполномоченного по правам человека учреждена Конституцией Российской Федерации 1993 года. Пункт «е» части 1 статьи 103 Конституции относит к ведению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации назначение и освобождение от должности Уполномоченного, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом.

Но еще до принятия такого закона 17 января 1994 года Государственная Дума назначила уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Сергея Адамовича Ковалева.

Работа над Федеральным конституционным законом «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» продолжалась и 4 марта 1997 года он был официально опубликован и вступил в силу. Этот закон определил статус Уполномоченного, его компетенцию, порядок назначения и освобождения от должности, установил, что уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

22 мая 1998 года на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации был назначен депутат Государственной Думы Олег Орестович Миронов.

13 февраля 2004 года в связи с истечением срока полномочий О.О. Миронова на должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Государственная Дума назначила на эту должность Владимира Петровича Лукина.

В 2009 году В.П. Лукин по представлению Президента Российской Федерации Д.А. Медведева назначен уполномоченным по правам человека на второй срок.

Должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами и государственными служащими. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Основными направлениями деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации являются:

- рассмотрение жалоб и обращений о нарушениях прав и свобод человека и гражданина, принятие мер по их восстановлению;
- анализ законодательства Российской Федерации в области прав человека и гражданина, подготовка рекомендаций по его совершенствованию и приведению в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права;
- развитие международного сотрудничества в области прав человека;
- правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты;

Уполномоченный имеет право на:

- обращение в Государственную Думу с предложениями о создании парламентских комиссий по расследованию фактов нарушения прав и свобод граждан и о проведении парламентских слушаний, участие в работе указанных комиссий и проводимых слушаниях;
- обращение в суды общей юрисдикции и в Конституционный Суд Российской Федерации для защиты прав и свобод граждан;

– принятие по собственной инициативе соответствующих мер в пределах своей компетенции при наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты;

– выступления с докладами на заседаниях Государственной Думы в случаях грубого или массового нарушения прав и свобод граждан;

– анализ правоприменительной практики в области прав человека и гражданина и выработку предложений по ее совершенствованию;

– информирование органов государственной власти и общественности о положении дел с соблюдением прав и свобод граждан в Российской Федерации;

– направление государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам замечаний и предложений общего характера, относящихся к обеспечению прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию административных процедур.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 33 Федерального конституционного закона «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» по окончании календарного года уполномоченный направляет доклад о своей деятельности Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации и Государственную Думу, Правительство России, Конституционный суд, Верховный суд, Высший арбитражный суд, Генеральному прокурору Российской Федерации.

Кроме того, по отдельным вопросам соблюдения прав и свобод граждан Уполномоченный может направлять в Государственную Думу специальные доклады.

В статье 5 Федерального конституционного закон были закреплены условия создания и функционирования института Уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации. Его учреждение в является исключительной компетенцией субъекта РФ.

В настоящее время (ноябрь 2009 года) в 50 субъектах Российской Федерации действуют уполномоченные по правам человека.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года в нашей стране впервые учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка при Президенте Российской Федерации. Им стал Алексей Иванович Головань.

Ранее должность Уполномоченного по правам ребенка была введена в 21 субъекте Российской Федерации.

Определенное развитие в стране получил институт Уполномоченного по правам участников образовательного процесса в образовательных учреждениях. В Республике Коми, городе Москве, Самарской области и некоторых других регионах эта работа ведется уже более 10 лет.

Создание, становление и развитие института уполномоченных по правам человека, уполномоченных по правам ребенка и уполномоченных по правам участников образовательного процесса имеет существенное значение для развития современного демократического общества в Российской Федерации.

## *Институт Уполномоченного по правам человека в Московской области*

В январе 2001 года Московской областной Думой были внесены поправки в Устав Московской области и принят Закон Московской области от 12.01.2001 г. № 4/2001-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Московской области». С этого момента начался отчет деятельности института Уполномоченного по правам человека в Подмоскowie.

В соответствии с законом основными задачами Уполномоченного являются:

- восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина на территории Московской области;
- совершенствование законодательства Московской области о защите прав и свобод человека и гражданина и приведение его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права;
- развитие межрегионального и международного сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина;
- содействие правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

Уполномоченный рассматривает письменные жалобы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства на решения или действия (бездействие) органов и должностных лиц Московской области, нарушающих, по мнению заявителя, его права и свободы.

При проведении проверки по принятой к рассмотрению жалобе Уполномоченный имеет право:

- беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также посещать в установленном порядке расположенные на территории Московской области организации независимо от их организационно-правовых форм собственности, воинские части, общественные объединения;
- обращаться к компетентным государственным или должностным лицам с предложением провести проверку фактов, изложенных в жалобе заявителя;
- запрашивать и получать необходимые для рассмотрения жалобы, сведения, документы, материалы и объяснения от органов и должностных лиц Московской области;
- проводить самостоятельно или совместно с компетентными органами и должностными лицами проверку деятельности органов и должностных лиц Московской области.

Средства массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Московской области, обязаны опубликовать материалы, направленные им уполномоченным, или предоставить уполномоченному эфирное время для выступления в срок не позднее 10 дней со дня обращения к ним Уполномоченного.

При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и сво-

бод человека и гражданина уполномоченный вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции.

Уполномоченный, по результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод граждан, обобщения итогов рассмотрения жалоб, вправе:

- направлять органам и должностным лицам Московской области свои предложения о мерах по обеспечению прав и свобод человека и гражданина;
- обращаться в Московскую областную Думу с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

Уполномоченный вправе обратиться в Московскую областную Думу с предложением о создании комиссии Московской областной Думы по расследованию фактов нарушения прав и свобод граждан и о проведении слушаний в Московской областной Думе и участвовать в работе указанной комиссии и проводимых слушаниях.

В срок не позднее 60 дней по окончании календарного года уполномоченный направляет доклад о своей деятельности Губернатору Московской области, в Московскую областную Думу, Уставный суд Московской области, президиум Московского областного суда, Арбитражный суд Московской области и прокурору Московской области.

Ежегодный доклад Уполномоченного заслушивается на открытом заседании Московской областной Думы.

По отдельным вопросам нарушения прав и свобод граждан в Московской области уполномоченный может направлять в Московскую областную Думу специальные доклады.

Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам человека в Московской области поступает около шести тысяч обращений и не только от жителей Подмосковья. Их количество из года в год возрастает. Этот факт расценивается как рост доверия граждан к уполномоченному и улучшение их информированности о его правозащитной деятельности.

В целом положение дел с правами человека в Московской области можно считать удовлетворительным. Этому способствует конструктивное взаимодействие Уполномоченного с губернатором и Правительством Московской области, центральными исполнительными органами государственной власти региона, депутатами Московской областной Думы, органами местного самоуправления.

Наложено сотрудничество с прокуратурой Московской области, городскими и районными прокурорами, Мособлсудом и районными судами, ГУВД, Управлением Федеральной миграционной службой по Московской области.

Подписано соглашение о взаимодействии с Управлением федеральной службой исполнения наказаний по Московской области, Управлением федеральной службы судебных приставов по Московской области, с Союзом журналистов Подмосковья.

Развиваются контакты с общественными правозащитными организациями московского региона – Комитетом за гражданские права, Региональной общественной организацией содействия защите прав детей «Право ребенка»,

Московским областным объединением «Комитет защиты военнослужащих, ветеранов войн и Вооруженных сил» и рядом других.

С учетом большой территории, плотности и численности населения, создан и наращивает свою деятельность институт представителей Уполномоченного по правам человека в Московской области в муниципальных образованиях.

Представители Уполномоченного активно работают практически во всех муниципальных образованиях области. Среди них — люди разных специальностей: юристы, педагоги, экономисты, врачи. Все они обладают большим жизненным опытом и знанием проблем населения.

В число их задач входит ведение личных приемов граждан, разрешение жалоб на месте, правовое просвещение, взаимодействие с муниципальными органами власти, средствами массовой информации.

Уполномоченный по правам человека и его представители в муниципальных образованиях получают обращения, в которых наиболее часто звучат темы: обеспечения прав на жилище, пенсионное обеспечение, социальную помощь, защиту детей и другие.

Значительная часть проблем, изложенных в обращениях, решается положительно. Заявителям также оказывается квалифицированная консультативная помощь. Эффективность всей проводимой работы постоянно растет.

### ***Становление и развитие института Уполномоченного по защите прав участников образовательного процесса в образовательном учреждении — приоритетная задача***

Одной из важных проблем становления правового государства является формирование и развитие правовой культуры граждан. Первостепенное значение в ее решении имеет правовая грамотность, информированность, а также доступность правовых знаний. Поэтому большое значение придается правовому просвещению населения Подмосковья и прежде всего учащейся молодежи.

В 2008 году уполномоченным по правам человека в Московской области и министром образования Правительства Московской области утверждено Положение «Об уполномоченном по защите прав участников образовательного процесса в образовательном учреждении». Коллегией Министерства образования Московской области решением от 05.12.2008 № 10/2 рекомендовано ввести в структуру образовательных учреждений должность Уполномоченного по защите прав участников образовательного процесса.

Основными целями и задачами уполномоченный в образовательном учреждении являются:

— всемерное содействие восстановлению нарушенных прав участников образовательного процесса;

— оказание помощи законным представителям несовершеннолетних в регулировании взаимоотношений родителей с детьми в конфликтных ситуациях;



– обеспечение взаимодействия обучающихся, их родителей (законных представителей), семей, педагогических работников и других участников образовательного процесса по вопросам защиты их прав;

– содействие правовому просвещению участников образовательного процесса.

В своей деятельности Уполномоченный в образовательном учреждении руководствуется Конвенцией ООН о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, защищающими права и интересы ребенка, Уставом образовательного учреждения и положением «Об Уполномоченном по защите прав участников образовательного процесса в образовательном учреждении».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года и законом Московской области №157/2009-ОЗ от 11 декабря 2009 года в структуре государственного органа Московской области «Уполномоченный по правам человека в Московской области и его аппарат» вводится должность Уполномоченного по правам ребенка в Московской области.

Становление и развитие этих институтов наилучшим образом будет способствовать повышению уровня правового просвещения и укреплению системы защиты прав жителей Подмосквья.

**А. Жаров,  
Уполномоченный  
по правам человека  
в Московской области,  
Заслуженный юрист  
Российской Федерации**

г. Москва, 2009 год

# **ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ**

## Права детей

*Наша семья с 2006 года проживает в Московской области. Своего жилья пока нет, поэтому снимаем квартиру. Хотим устроить свою дочь в первый класс. Обратились уже в несколько школ, результат один — когда узнают, что мы прописаны в другом месте, а живем по договору аренды, говорят, что нет мест, даже в той школе, куда прикреплен дом, в котором мы живем. Куда нам обратиться, чтобы ребенок поступил наконец-таки в первый класс?*



Администрация школы может отказать гражданам (в том числе не проживающим на данной территории) в приеме их детей в первый класс только по причине отсутствия свободных мест в учреждении. В этом случае орган местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в области образования предоставляет родителям (законным представителям) информацию о наличии свободных мест в общеобразовательных учреждениях на данной территории (в данном районе, микрорайоне) и обеспечивает прием детей в первый класс. Вам нужно обратиться в орган управления образованием по месту жительства. Отсутствие регистрации не может быть основанием для отказа в приеме ребенка в школу. В случае непринятия мер по устранению этих нарушений со стороны органов управления образованием необходимо обращаться в прокуратуру.

*Моя дочь перешла в 11-й класс. В прошлом году для старшеклассников ввели платные дополнительные занятия по интересующим детей предметам. Предполагалось, что деньги пойдут на оплату работы учителей. Плату брали небольшую, при этом никаких документов, подтверждающих, что деньги уплачены, и указывающих, на какие цели они пошли, родителям не выдавали. Спустя некоторое время выяснилось, что лишь незначительная часть денег платилась учителям, остальные исчезли в неизвестном направлении. Вскоре прекратились и дополнительные занятия — учителя отказались заниматься с ребятами за чисто символическую плату. Прекрасно понимаю, что вернуть деньги сейчас вряд ли возможно. Что можно предпринять в этой ситуации?*

Действительно, в соответствии со статьей 45 Закона РФ «Об образовании» государственное и муниципальное образовательное учреждение имеет право оказывать дополнительные платные образовательные услуги, не предусмотренные образовательными программами и стандартами. Конечно, дополнительные платные дисциплины не должны заменять те предметы, обучение которым осуществляется за счет средств бюджета. Доход от указанной деятельности школа использует в соответствии с целями, обо-

значенными в ее уставе. Обратите внимание, что принудить ребенка и его родителей к выбору того или иного дополнительного предмета нельзя — заниматься будет с теми, кто сам этого захочет. Если ребенок хочет изучать такие предметы, его родители должны заключить со школой договор об оказании платных образовательных услуг. Примерная форма договора утверждена приказом Минобразования РФ от 10.07.2003 № 2994. Деньги вносятся только через банк на расчетный счет школы, то есть ни учителю, ни директору, ни иному лицу лично деньги не должны передаваться.

Несмотря на отсутствие документов, подтверждающих уплату денежных средств за обучение, в вашей ситуации можно обратиться в прокуратуру или органы внутренних дел. Правоохранительные органы проведут проверку соблюдения законодательства и примут меры по устранению возможных нарушений.

***Есть ли правила, предусматривающие, какие продукты могут продаваться в школьном буфете? Хотелось бы, чтобы ребенок был обеспечен полноценным здоровым питанием (пусть за деньги), но, по его словам, ничего кроме пиццы и шоколадок в буфете не продают.***

Правил, четко определяющих, какие продукты могут продаваться в школьных буфетах, нет. Вместе с тем действует рекомендуемый ассортимент пищевых продуктов для реализации в школьных буфетах, утвержденный Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 24.08.2007. Ассортимент разработан ГУ НИИ питания РАМН, Роспотребнадзором и Московским фондом содействия санитарно-эпидемиологическому благополучию населения и включает в себя молоко и молочнокислые продукты, фрукты и овощи, колбасные изделия, хлебобулочные и кондитерские изделия, орехи и сухофрукты, напитки.

Поскольку ассортимент рекомендуемый, он может использоваться в качестве основы для разработки ассортимента буфетной продукции в конкретных школьных учреждениях по согласованию с местными органами Роспотребнадзора.

Помимо этого есть перечень продуктов, не рекомендуемых для реализации в буфетах:

- чипсы;
- гамбургеры, чизбургеры;
- сосательные и жевательные конфеты с высоким содержанием сахара;
- сильногазированные напитки;
- мучные жареные кулинарные изделия;
- кумыс и другие кисломолочные продукты с содержанием этанола (более 0,5%);
- безалкогольные тонизирующие напитки;
- натуральный кофе.

***Каждый раз, когда я прихожу в школу на родительское собрание, охранник на входе заставляет покупать бахилы. Если не соглашаешься купить, тебя просто не пропускают в здание. По-моему, все это незаконно, но, может быть, я ошибаюсь?***

Запретить родителю ученика пройти в школу из-за отсутствия бахил охранник не вправе, так как предоставление бахил является дополнительной услугой, оказываемой школой, и не относится к образовательным услугам. В соответствии с пунктом 3 статьи 16 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О за-

щите прав потребителей» продавец (исполнитель) не вправе без согласия потребителя выполнять дополнительные работы, услуги за плату. Потребитель вправе отказаться от оплаты таких работ (услуг), а если они оплачены, потребитель вправе потребовать от продавца (исполнителя) возврата уплаченной суммы. Соответственно, требовать покупки бахил школа не вправе.

Каким образом поддерживать чистоту в школе, администрация должна определить самостоятельно, но в рамках действующих правовых норм.

Общеобразовательное учреждение руководствуется в своей деятельности федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, решениями соответствующего органа управления образованием, Типовым положением об образовательном учреждении, утвержденным постановлением Правительства РФ № 196 от 19.03.2001, уставом общеобразовательного учреждения.

*В школе, где учится моя дочь, введена школьная форма. В связи с этим у родителей постоянно возникает «головная боль» — продается форма не во всех магазинах, помимо того, что добираться до них далеко и неудобно, еще и по цене не самое дешевое удовольствие. Появиться в школе можно только в форме: если ребенок приходит в джинсах, на уроки его не пускают, а в школу вызывают родителей. Хотелось бы знать, насколько правомерно такое решение администрации школы?*

На законодательном уровне вопрос ношения школьной формы не решен, то есть нет правовой нормы, обязывающей ребенка ходить в школу только в форме. Вопрос ее введения решает Совет школы совместно с родительским комитетом. Не допустить школьника на занятия по причине неправильной формы или ее отсутствия никто не имеет права.

Справедливости ради стоит сказать, что ношение формы имеет и свои очевидные плюсы — это дисциплинирует и не дает проявляться имущественному расслоению среди детей.

*Какие документы необходимо представлять в школу при поступлении ребенка в первый класс? Есть ли утвержденный перечень таких документов? Имеет ли право муниципальная средняя школа требовать какие-либо документы по своему усмотрению (например, справку о заработной плате родителей)?*

В соответствии с Законом РФ «Об образовании» порядок приема в образовательные учреждения определяется учредителем и закрепляется в уставе образовательного учреждения. Учредитель обеспечивает прием всех граждан, которые проживают на данной территории и имеют право на получение образования соответствующего уровня. Гражданам, не проживающим на данной территории, может быть отказано в приеме только по причине отсутствия свободных мест в учреждении. Для зачисления ребенка в первый класс родители (законные представители) представляют в общеобразовательное учреждение заявление о приеме и медицинскую карту ребенка. Требование справок с места работы родителей с указанием заработной платы не допускается. Возможно, что необходимость предъявления других документов определена нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. В таком случае ад-

министрация школы обязана ознакомить родителей с указанными нормативными правовыми актами либо дать ссылку на официальные печатные издания, где были опубликованы документы. Кроме того, при приеме детей в общеобразовательное учреждение последнее обязано ознакомить родителей (законных представителей) с уставом общеобразовательного учреждения и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса в учреждении. В соответствии с требованием пункта 4 статьи 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» указанные документы, а также списки органов и должностных лиц по месту нахождения образовательного учреждения, осуществляющих контроль и надзор за соблюдением и защитой прав ребенка, должны быть вывешены в школе в месте, доступном для детей и родителей.

***Мы пошли записывать нашего ребенка в первый класс в школу с углубленным изучением английского языка. В этой школе в третьем классе уже учится наш старший сын. Мы живем в том же районе, где и школа. Нам объяснили, что наш ребенок не имеет преимуществ при приеме в первый класс. Неужели тот факт, что мы живем рядом и в школе уже учится старший брат, не имеет значения?***

Для ответа на ваш вопрос необходимо ознакомиться с уставом и внутренними документами школы, в которых могут быть установлены основания для преимущественного зачисления ребенка в первый класс. В соответствии с пунктом 1.1 статьи 16 Закона РФ «Об образовании» «Правила приема граждан в образовательное учреждение определяются учредителем образовательного учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации и закрепляются в уставе образовательного учреждения.

Правила приема в государственные и муниципальные образовательные учреждения на ступени начального общего, основного общего, среднего (полного) общего и начального профессионального образования должны обеспечивать прием всех граждан, которые проживают на определенной территории и имеют право на получение образования соответствующего уровня».

Факт обучения в школе старшего брата или сестры, как правило, учитывается при поступлении в школу.

***Сыну исполнилось 7 лет. При записи в первый класс ему устроили самый настоящий экзамен из программы первого класса (вопросы типа «прочитай текст, чем отличается слово от предложения, укажи, какие звуки звонкие, глухие и т.д.»). После такого собеседования наш ребенок сказал, что он вообще ни в какую школу не пойдет... По-моему, проведение тестов и экзаменов при приеме в школу незаконно. Так ли это?***

Вы правы в том случае, если результаты тестирования (или экзамена, собеседования) каким-то образом повлияли на прием ребенка в школу — например, если вашего сына отказались зачислить в первый класс. В этом случае налицо грубое нарушение Закона РФ «Об образовании», пункт 3 статьи 5 которого устанавливает принцип общедоступности начального общего, основного общего и среднего общего образования. В соответствии с данной нормой все дети, достигшие школьного возраста, зачисляются в первый класс общеобразовательного учреждения.

Прием детей на конкурсной основе является нарушением нормы закона.

Возможен также вариант, когда тестирование не имеет отношения к зачислению ребенка в школу и проводится для оценки уровня его подготовки. В этом случае заключение психолого-педагогической или медико-педагогической комиссии о готовности ребенка к обучению носит рекомендательный характер.

*В 1998 году приехали с семьей из Казахстана. Оттуда уехали из-за дискриминации и безработицы. Получили официальный статус беженцев. Постепенно жизнь начала налаживаться: муж нашел работу в Подмоскowie, сняли квартиру. В этом году сыну исполнилось 7 лет, хотим отдать его в первый класс, однако в школе отказали. Говорят, что нужна прописка, а без нее ребенка в школу не возьмут. Но кто же нас зарегистрирует в съемном жилье! Как быть?*

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» лицо, признанное беженцем, и прибывшие с ним члены его семьи имеют право на получение содействия в устройстве детей в государственные или муниципальные общеобразовательные учреждения. Вашего ребенка обязаны принять в школу по месту фактического проживания, не требуя документа о регистрации по месту жительства. Единственным основанием, по которому вам могут отказать, является отсутствие мест в выбранном образовательном учреждении.

Рекомендуем вам обратиться в орган управления образованием по месту жительства, который предоставит информацию о наличии свободных мест в школах и обеспечит зачисление вашего ребенка в первый класс.

*В школе, где учится мой ребенок, родители сдают деньги на охрану, школьные и классные нужды. Для меня это очень большие деньги. Я мать-одиночка и инвалид II группы, живем с сыном на пенсию по инвалидности и его пособие, поэтому я не могу сдавать деньги, но мне постоянно напоминают об этом через сына. Какие у меня есть юридические права, какие документы я могу представить и куда обратиться, чтобы мне не надо было платить? В школу я относила справку об инвалидности и свидетельство о рождении сына, где в строке отец стоит прочерк.*

Сбор наличных денег в образовательном учреждении законодательно запрещен. В соответствии с п. 8 ст. 41 Федерального закона № 3266-1 от 10.07.92 «Об образовании» образовательное учреждение вправе привлекать дополнительные финансовые средства за счет предоставления платных дополнительных образовательных и иных предусмотренных уставом образовательного учреждения услуг, а также за счет добровольных пожертвований и целевых взносов физических и (или) юридических лиц, в том числе иностранных граждан и (или) иностранных юридических лиц. В этом случае оплата должна производиться только в безналичной форме на банковский счет школы. Важно отметить, что родители не обязаны финансировать деятельность государственных и муниципальных образовательных учреждений, а лишь вправе оказывать посильную материальную помощь исключительно на добровольной основе. Об этом также неоднократно подчеркивалось в письмах Минобразования России от 14 мая 2001 г. № 22-06-648 и от 15.12.1998 г. № 57.

Следовательно, вы имеете полное право не сдавать деньги. Если в связи с этим у вас возникнут проблемы, вы вправе обратиться в прокуратуру.

### ***По каким основаниям можно исключить ребенка из школы?***

Процедура исключения обучающегося из образовательного учреждения регулируется пунктом 7 статьи 19 Закона РФ «Об образовании» и пунктом 58 Типового положения об общеобразовательном учреждении и предусматривает соблюдение нескольких обязательных условий:

- исключить можно ребенка, достигшего 15-летнего возраста;
- основанием является неоднократное совершение грубых нарушений устава школы;
- к ребенку применялись меры воспитательного характера, но они не дали результата;
- дальнейшее пребывание ребенка в школе оказывает отрицательное влияние на других обучающихся, нарушает их права и права работников школы, а также нормальное функционирование образовательного учреждения;
- решение об исключении школьника, не получившего общего образования, принимается с учетом мнения родителей и с согласия Комиссии по делам несовершеннолетних;
- если ребенок сирота или остался без попечения родителей, согласие на его исключение требуется не только от Комиссии по делам несовершеннолетних, но и от органа опеки и попечительства.

### ***Какое максимальное количество детей может быть в классе?***

Максимальное количество учащихся в классе определено в пункте 26 Типового положения об общеобразовательном учреждении. В соответствии с этой нормой наполняемость классов и групп продленного дня общеобразовательного учреждения устанавливается в количестве 25 человек. При наличии условий и средств наполняемость может быть и менее указанной цифры – это должно быть отражено в уставе школы. В сельской местности количество и наполняемость классов определяются исходя из потребностей населения.

***У нас в школе шестидневка. И у родителей субботний отдых испорчен, и ребенок не успевает отдохнуть за один выходной. Правомерно ли вводить в расписание шестой учебный день?***

В соответствии с пунктом 41 Типового положения об общеобразовательном учреждении, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 19.03.2001 № 196, режим работы школы по пятидневной или шестидневной неделе определяется общеобразовательным учреждением самостоятельно. Процедура принятия решения о режиме работы должна быть установлена уставом образовательного учреждения. Вместе с тем в большинстве школ, где сформирован попечительский (наблюдательный) совет, решение данного вопроса отнесено именно к его компетенции. В любом случае решение о переходе на режим работы необходимо принимать на основании существующих санитарных норм с учетом мнения педагогического коллектива и родителей учащихся. Таким образом, нарушения закона в этой ситуации нет.



*Существует ли норма: сколько должен весить портфель первоклассника и должны ли учителя при составлении расписания контролировать вес учебников?*

Нормы есть, однако они носят рекомендательный характер. В 2003 году Госсанэпиднадзор установил нормы того, сколько должен весить портфель: книги для начальных классов должны весить максимум 300 граммов, учебники для 5–6 классов — 400 граммов, учебники для 7–9 классов — 500 граммов. В портфелях выпускников не должно быть учебников, тяжелее 600 граммов. Максимальный вес собранного портфеля

- для детей 7–10 лет — 2 килограмма,
- для детей 11–13 лет — 3 килограмма,
- для детей старше 13 лет — 5 килограммов.

По мнению врачей, вес школьного портфеля не должен превышать 10% от веса ученика.

Контролировать вес портфеля ребенка учителя не обязаны, следить за этим придется родителям.

*Вот уже целый год думаем о том, чтобы взять ребенка из детского дома. Надо ли нам сначала идти в опеку или лучше сразу в детский дом на предмет знакомства и выбора ребенка? Расскажите, пожалуйста, какие справки и документы требуются для усыновления.*

Сначала нужно обратиться в орган опеки и попечительства по месту вашего жительства. Кстати, по закону органы опеки обязаны давать разъяснения по вопросу усыновления (удочерения) ребенка, поэтому более подробную информацию о процедуре вы сможете получить там. Пунктом 6 Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2000 № 275, определены документы, которые нужно представить в орган опеки:

- 1) заявление с просьбой дать заключение о возможности быть усыновителями;
  - 2) краткая автобиография;
  - 3) справка с места работы с указанием должности и заработной платы либо копия декларации о доходах;
  - 4) копия финансового лицевого счета и выписка из домовой (поквартирной) книги с места жительства или документ, подтверждающий право собственности на жилое помещение;
  - 5) справка органов внутренних дел об отсутствии судимости за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан;
  - 6) медицинское заключение государственного или муниципального лечебно-профилактического учреждения о состоянии здоровья лица, желающего усыновить ребенка, оформленное в порядке, установленном Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации;
  - 7) копия свидетельства о браке;
  - 8) паспорт или иной документ, удостоверяющий личность.
- Обратите внимание, что документы, перечисленные в пунктах 3 – 5, дей-

ствительны в течение года со дня их выдачи, а медицинское заключение о состоянии здоровья — в течение 3 месяцев.

Процесс усыновления длительный. Специалисты органа опеки должны провести обследование условий вашей жизни. По его результатам, а также на основании представленных документов дается заключение о возможности быть усыновителями. Если заключение положительное, вас ставят на учет в качестве кандидатов в усыновители. И лишь после этого вам представлят информацию о ребенке (детях) и выдадут направление на его (их) посещение.

*Я родом из Брянской области, прописана у родителей. Живу с мужем в Московской области. У нас общий ребенок, которого я родила на своей родине, у родителей, а теперь, когда дочке исполнился 1 год, привезла к мужу и мы стали жить вместе. Как мне получать доплату на ребенка, которая полагается для детей и матерей из зон, пострадавших после аварии на Чернобыльской АЭС, которую я получала на родине? Для этого нам с ребенком обязательно регистрироваться по месту жительства моего мужа?*

Законодательство устанавливает, что для назначения и выплаты пособия на ребенка следует обращаться в органы социальной защиты населения по месту жительства. Как правило, подтверждением места жительства для указанных органов является регистрация гражданина. Кроме того, Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации установлена обязанность гражданина в случае изменения места жительства обратиться в течение 7 дней в органы Федеральной миграционной службы для регистрации по новому месту жительства. Таким образом, зарегистрироваться вам необходимо не только для получения пособия на ребенка, но и в силу прямого требования закона.

*Двое маленьких детей от разных браков прописаны у отца, который неожиданно умер. Эти дети оказались одни прописаны в двухкомнатной квартире. Девочке 8 лет, а мальчику 7 месяцев. С мальчиком в данный момент живет мама, а девочку туда не пускают и не хотят разговаривать ни с кем. Что делать?*

*В отделе опеки и попечительства по месту жительства сказали, что надо приватизировать часть квартиры. Как и с чего начинать, если вторая жена не хочет идти на контакт?*

*Папа не платил алименты своей дочери и за ним остался большой долг. Он теперь так и останется долгом и можно ли что-то предпринять?*

Если квартира не являлась собственностью отца ребенка, тогда он был нанимателем. В соответствии со статьей 69 Жилищного кодекса РФ членами семьи нанимателя жилого помещения являются проживающий совместно с нанимателем супруг, а также дети и родители. Члены семьи имеют равные с нанимателем права и обязанности, в том числе и право пользования жилым помещением. Лишить этого права ребенка никто не может. Законный представитель ребенка вправе обратиться в суд с требованием об устранении препятствий в осуществлении права пользования жилым помещением. В случае вынесения судебного решения в пользу заявителя его исполнение будет возложено на службу судебных приставов.

Что касается алиментов, то в силу прямого указания статьи 1112 Гражданского кодекса РФ право на алименты не входит в состав наследства, поскольку алиментное обязательство является личным, неразрывно связано с конкретным лицом, обусловлено его отцовством и потому не может перейти к кому-либо другому.

*Я мать троих детей. Мне 23 года. Имею статусы матери-одиночки и многодетной матери. В отделе социальной защиты мне отказали в выплате пособий на детей и не платят уже 7 месяцев. Требуют трудовую книжку, которой у меня нет. Я родила старшую девочку в 16 лет, в 18 лет вышла замуж и в браке родились еще две дочки. Через какое-то время развелась. И получилось, что у двух детей моя фамилия, а у самой младшей – фамилия мужа. Подскажите, что мне делать.*

Статьей 13 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» установлено право матерей, фактически осуществляющих уход за ребенком и не подлежащих обязательному социальному страхованию, на ежемесячное пособие по уходу за ребенком. Согласно статье 14 этого же закона пособие выплачивается со дня рождения ребенка до достижения им возраста полутора лет. Если вашей дочери еще не исполнилось 1,5 года, то право на пособие в соответствии со статьей 13 вы имеете.

На основании пункта 1 Разъяснения о порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком, утвержденного приказом Минздравсоцразвития РФ и Фонд социального страхования РФ от 13.04.2007 № 270/106, вам следует обратиться в орган социальной защиты населения по месту жительства с заявлением о назначении пособия. При этом в заявлении следует указать, что вы нигде не работали и не работаете в настоящее время, не являетесь индивидуальным предпринимателем и предупреждены об ответственности за предоставление ложной информации. Помимо заявления необходимо представить:

- а) копию свидетельства о рождении ребенка, за которым осуществляется уход;
- б) копию свидетельства о рождении предыдущего ребенка (детей);
- в) справку из органов социальной защиты населения по месту жительства матери ребенка о неполучении ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

Кроме того, с целью повышения качества жизни и улучшения жизнедеятельности семьи и детей Законом Московской области от 12.01.2006 № 1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» установлено ежемесячное пособие на ребенка. В соответствии со статьей 7 указанного закона право на получение пособия имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее, на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на учащегося общеобразовательного учреждения – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет) в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, установленную в соответствии с законодательством Московской области. Размер пособия на детей одиноких матерей составляет 4000 рублей на детей до трех лет; 1000 рублей, а с 1 июня 2008 года – 2000 рублей для детей от трех лет и старше.

## Семейные права

*Мы – молодая семья, хотим улучшить свои жилищные условия. Для этого собираемся продать квартиру меньшей площади и приобрести жилье улучшенной планировки. Необходимо ли согласие органов опеки и попечительства при проведении сделки с жильем, в котором зарегистрирована наша несовершеннолетняя дочь?*



Пункт 4 статьи 292 Гражданского кодекса РФ допускает продажу квартир, принадлежащих родителям несовершеннолетних, без предварительного согласия органов опеки и попечительства. Такой подход законодателя основан на принципе, что ни один нормальный родитель не ухудшит положение своих детей.

Исключение из этого правила составляют случаи, когда в жилом помещении проживают оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника либо находящиеся под опекой или попечительством взрослые члены семьи. Согласие органов опеки и попечительства требуется также при условии, когда совершается обмен жилыми помещениями, предоставленными гражданам по договору социального найма.

Таким образом, если ваша ситуация не подпадает под вышеуказанные случаи, то согласие органа опеки и попечительства при проведении сделки с жильем не требуется.

***В СМИ Московской области в последнее время много пишется о семейных формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей. На слуху, такие слова, как «опека», «приемная семья», «патронат». В чем разница между этими понятиями?***

В соответствии с законодательством РФ к семейным формам устройства детей относятся:

1. Усыновление. Оно является приоритетной формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при которой ребенок приобретает все права и обязанности родного (неимущественные и имущественные, в том числе жилищные права). Тайна усыновления охраняется законом.

2. Опека и попечительство. Устанавливаются над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов. Опека устанавливается над детьми, не достигшими 14-летнего возраста. Попечительство устанавливается над детьми в возрасте от 14 до 18 лет.

3. Приемная семья. Основным ее отличием от «классической» опеки является специфическое основание возникновения – договор о создании приемной семьи, который заключается между органом опеки и попечительства и приемными родителями (приемным родителем) на срок, указанный в этом договоре. Разница между приемной семьей и опекой проявляется и в правовом статусе лица, на которое возложена обязанность заботиться о ребенке. Приемные родители делают это за вознаграждение. В то же время в соответствии с пунктом 1 статьи 36 Гражданского кодекса РФ обязанности по опеке и попечительству исполняются безвозмездно, кроме случаев, предусмотренных законом. Так, законодательством Московской области определено, что органы опеки могут с опекуном (попечителем) заключать договор на возмездных условиях, если им не предусмотрены выплаты за счет доходов от имущества подопечного, средств третьих лиц. Такое неравное, на первый взгляд, положение опекунов и приемных родителей объясняется тем, что опекун, как правило, является ближайшим родственником своего подопечного и не заинтересован в получении прибыли за его содержание, а приемный родитель осуществляет свою деятельность по договору и на его воспитании могут находиться до 8 несовершеннолетних. Следует отметить, что согласно пункту 2 статьи 153 Семейного кодекса РФ приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку или детям осуществляют права и исполняют обязанности опекуна или попечителя.

4. Патронат. Он осуществляется в следующих видах:

патронатное воспитание, т.е. фактическая передача ребенка на воспитание в семью патронатного воспитателя на срок не более 6 месяцев; он устанавливается, когда не могут быть применены иные формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

постинтернатный патронат предполагает регулярное посещение воспитателем выпускника, проживающего самостоятельно;

социальный патронат, т.е. регулярное посещение воспитателем детей, проживающих в неблагополучных семьях вместе с родителями.

Следует отметить, что в Московской области в целом проделана огромная работа по развитию семейного устройства детей. Количество семей, воспитывающих детей-сирот, растет и на данный момент составляет более 15 тысяч. Это позволило начать реорганизацию детских интернатных учреждений, в которых в настоящее время находится около 5 тысяч несовершеннолетних.

*У меня под опекой находится сын моей дальней родственницы, которая погибла в автокатастрофе. Более близкой родни у мальчика нет. Я нахожусь в предпенсионном возрасте, имею небольшой доход, но тем не менее хочу поднять парня «на ноги». Позже узнала, что ребенок может воспитываться в приемной семье, а приемный родитель будет получать за это деньги. Возможно ли переоформить опеку в приемную семью?*

Порядок передачи детей в приемные семьи и воспитания их приемными родителями определяется статьями 151 – 155 Семейного кодекса РФ, а также Положением о приемной семье, утвержденным постановлением Правительства РФ от 17.07.1996 № 829.

В соответствии с пунктом 20 указанного положения на воспитание в приемную семью передаются:

- дети-сироты;
- дети, родители которых неизвестны;
- дети, родители которых лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны в судебном порядке недееспособными, безвестно отсутствующими, осуждены;
- дети, родители которых по состоянию здоровья не могут лично осуществлять их воспитание и содержание, а также дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся в воспитательных, лечебно-профилактических учреждениях, учреждениях социальной защиты населения или других аналогичных учреждениях.

Таким образом, положение не исключает возможности передачи в приемные семьи детей, находящихся под опекой (попечительством). Естественно, гражданин не может быть одновременно и опекуном, и приемным родителем. В соответствии с п. 1 статьи 121 Семейного кодекса РФ право выбора для ребенка подходящей формы устройства принадлежит органам опеки и попечительства, поэтому вам необходимо обратиться в данные органы по месту жительства с просьбой снять с вас статус опекуна и дать заключение о возможности быть приемным родителем. Непосредственным основанием передачи ребенка на воспитание в приемную семью будет являться заключение одноименного договора. Отказ органов опеки и попечительства должен быть мотивирован и в случае несогласия может быть обжалован вами в прокуратуру или суд.

***Существует ли срок, в течение которого органы опеки и попечительства обязаны устроить оставшегося без попечения родителей ребенка на воспитание в семью?***

Да, такой срок установлен. Статья 122 Семейного кодекса РФ обязывает органы опеки и попечительства в течение месяца с момента получения сведений о ребенке, оставшимся без попечения родителей, обеспечить его устройство и при наличии возможности – передать на воспитание в семью. При отсутствии такой возможности сведения о нем должны быть направлены в Министерство образования Московской области для учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей. Таким образом, уже на уровне субъекта РФ организуется устройство ребенка в семьи граждан, проживающих на территории Московской области. Если устроить ребенка и в этом случае не удалось, то сведения о нем в течение месяца (с момента поступления данных с муниципального уровня) передаются для учета в федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, для оказания содействия в последующем устройстве ребенка на воспитание в семью граждан Российской Федерации.

Следует отметить, что за ненадлежащее исполнение должностными лицами органов опеки и попечительства обязанностей по устройству детей в семье или интернатные учреждения предусмотрена административная ответственность. Рассмотрение дел данной категории относится к ведению комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

***Моя подопечная (круглая сирота) в следующем году оканчивает техникум. Своего жилья не имеет, до настоящего времени проживает в студенческом общежитии. Каков порядок обеспечения ее жилплощадью?***

Федеральным и региональным законодательством предусмотрены гарантии для данной категории граждан по обеспечению жильем. Так, Законом Московской области 29.12.2007 № 248/2007-ОЗ закреплено, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа, в том числе дети, находящиеся под опекой (попечительством), в приемных семьях, в детских домах семейного типа, в воинских частях, расположенных на территории Московской области, в качестве воспитанников, не имеющие закрепленного жилого помещения или признанные в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, после окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, либо по окончании службы в рядах Вооруженных сил РФ, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, однократно вне очереди обеспечиваются жильем из расчета не менее 33 кв. м общей площади.

В связи с чем рекомендуем вам обратиться в орган опеки и попечительства по месту жительства, чтобы узнать более подробно порядок предоставления жилья вашей подопечной.

***В связи с гибелью родителей я была назначена опекуном над младшим братом, который не достиг совершеннолетия. Кто и в какие сроки должен выплачивать денежные средства на его содержание?***

Порядок выплаты ежемесячных денежных средств и ежегодного денежного пособия на детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях, в детских домах семейного типа утвержден постановлением Правительства Московской области от 27.02.2008 № 127/5.

Их выплата производится опекуну (попечителю), приемному родителю, воспитателю детского дома семейного типа со дня принятия органом опеки и попечительства распоряжения о назначении ежемесячных и ежегодных денежных средств.

Ежемесячные денежные средства выплачиваются получателю (например, опекуну) органом опеки и попечительства по месту жительства ребенка не позднее 15 числа следующего месяца, ежегодные денежные средства – в течение 30 дней с даты подачи заявления. Все выплаты перечисляются на счет получателя, открытый в отделении Сберегательного банка РФ или иной кредитной организации.

Если по какой-то причине вам не были назначены денежные средства на опекаемого ребенка, рекомендуем вам обратиться в органы опеки и попечительства по месту жительства с заявлением об их назначении, а также разъяснением порядка выплаты.

*Мой сосед по площадке – мальчик-сирота. Органы опеки определили его в детский дом. Квартира, закрепленная за ребенком, до недавнего времени пустовала, а сейчас появились новые жильцы. Говорят, что арендуют жилплощадь по договору найма. В связи с этим у меня возникает вопрос: кто должен заботиться об имуществе несовершеннолетнего, пока он находится в интернатном учреждении?*

В соответствии со статьей 7 Федерального закона № 48-ФЗ от 24.04.2008 одной из задач органов опеки и попечительства является контроль за сохранностью и управлением имущества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе тех, кто находится в интернатных учреждениях, служит в Вооруженных силах РФ, отбывает наказание в местах лишения свободы. Органы опеки и попечительства закрепляют жилплощадь за несовершеннолетними на весь период их пребывания в данных учреждениях. В то же время жилье детей, оставшихся без попечения родителей, с согласия органов опеки может сдаваться гражданам по договору найма, а доходы, причитающиеся подопечному от управления имуществом, должны расходоваться исключительно в его интересах.

*Я являюсь опекуном 14-летнего ребенка. В собственности имею две квартиры и хочу переехать в ту, которая ближе расположена к работе. Могу ли я прожить отдельно от своего подопечного?*

Нет, такого права вы не имеете. Гражданский кодекс РФ (ч.2 ст. 36) устанавливает обязанность опекунов и попечителей проживать совместно с подопечным. Исключения составляют случаи, когда попечитель получил согласие органов опеки на раздельное проживание с подопечным при условии, что тот достиг 16-летнего возраста.

В остальных ситуациях длительное проживание опекуна или попечителя без уважительных причин от подопечного ребенка является нарушением и может служить основанием для отстранения опекуна (попечителя) от исполнения обязанностей.

*Положены ли мне денежные средства на содержание моего подопечного, если родители добровольно передали его под опеку?*

Нет, не положены. В соответствии с постановлением Правительства Московской области от 27.02.2008 № 127/5 ежемесячные и ежегодные денежные средства не назначаются и не выплачиваются на тех детей, родители которых имеют условия для их содержания и воспитания, но добровольно передают их под опеку (попечительство), в приемную семью, в детский дом семейного типа, другим лицам. Предполагается, что в таких случаях родители сами должны материально помогать опекунам по содержанию подопечных.

*Моя сестра лишена родительских прав в отношении своего несовершеннолетнего сына. Не хотелось бы, чтобы мой племянник воспитывался в детском доме, поэтому решила установить над ним опеку или взять на воспитание в приемную семью. Подскажите, какие выплаты в Московской области установлены для опекунов/попечителей и приемных семей?*



Закон Московской области № 162/2008-ОЗ от 31.10.2008 «О вознаграждении опекунам, попечителям, приемным родителям и мерах социальной поддержки приемным семьям» устанавливает с 1 января 2009 года следующие выплаты:

- каждому приемному родителю за воспитание ребенка — 9200 рублей в месяц. За воспитание ребенка, принятого в приемную семью и не достигшего 3-летнего возраста, ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида размер вознаграждения увеличивается на 3450 рублей; при наличии двух и более из указанных оснований — на 4600 рублей;

- опекунам или попечителям, заключившим договор на возмездных условиях, не предусматривающим выплат вознаграждения за счет доходов от имущества подопечного, средств третьих лиц, выплачивается ежемесячное вознаграждение в размере 3000 рублей.

Кроме этого приемной семье один раз в год выплачивается материальная помощь на организацию отдыха детей в размере 4600 рублей на каждого приемного ребенка или производится компенсация расходов на приобретение путевок для совместного отдыха с детьми в размере 6900 рублей на каждого члена приемной семьи.

Следует отметить, что в дополнение к вышеуказанным выплатам Постановлением Правительства Московской области от 04.10.2007 № 751/32 установлены денежные средства, ежемесячно выплачиваемые на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях, в детских домах семейного типа. Их размер составляет:

- для детей в возрасте до 12 месяцев — 12 479 рублей;
- для детей в возрасте от 12 до 18 месяцев — 8189 рублей;
- для детей в возрасте от 18 месяцев до 3 лет — 8286 рублей;
- для детей в возрасте от 3 до 7 лет — 6900 рублей;
- для детей в возрасте от 7 до 12 лет — 9682 рубля;
- для детей в возрасте от 12 до 18 лет — 10 289 рублей.

Размер ежегодного денежного пособия, выплачиваемого на приобретение твердого инвентаря, игрушек, книг, учебников, канцелярских товаров и других предметов первой необходимости, а также на оплату жизненно необходимых услуг для детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях, в детских домах семейного типа, составляет 22 000 рублей.

***Скажите, пожалуйста, где можно взять справку моему мужу о том, что он не получал ежемесячные пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет, если он прописан в Новгородской области?***

В соответствии с Положением о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей (утв. постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 № 865), справка о том, что ваш супруг не получает пособие по уходу за ребенком может быть выдана ему либо по месту работы, либо в случае, если он не работает — в органах социальной защиты населения по месту его регистрации.

***Как продлить статус многодетной семьи, если старшему ребенку исполнилось 18 лет, но он продолжает учиться в техникуме после 9-го класса?***

В соответствии с Законом Московской области от 12.01.2006 № 1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» к многодетным семьям относятся семьи, которые воспитывают трех или более несовершеннолетних детей. Кроме этого к многодетным семьям по мерам социальной поддержки приравниваются семьи, утратившие статус многодетных в связи с достижением одним или несколькими детьми совершеннолетия, при условии, что совершеннолетние дети обучаются в образовательных учреждениях всех типов по очной форме обучения и не достигли 23 лет. Таким образом, если ваш старший ребенок получает среднее специальное образование по дневной форме обучения и не достиг возраста 23 лет, то вашей семье положены те же меры социальной поддержки, что и для многодетных семей. Продление мер социальной поддержки происходит ежегодно, для этого вам необходимо предоставить в территориальное управление социальной защиты населения по месту жительства справку с места учебы вашего ребенка.

***Какая организация занимается оформлением документов на орден «Родительская слава» и каким требованиям должен соответствовать человек?***

Основания награждения граждан орденом «Родительская слава», порядок оформления наградного листа регулируется Указом Президента РФ от 13.05.2008 № 775 «Об учреждении ордена «Родительская слава». Так, в соответствии с указанным актом орденом «Родительская слава» награждаются родители (усыновители), состоящие в браке, заключенном в органах записи актов гражданского состояния, либо, в случае неполной семьи, один из родителей (усыновителей), которые воспитывают и (или) воспитали четверых и более детей – граждан Российской Федерации, образуют социально ответственную семью, ведут здоровый образ жизни, обеспечивают надлежащий уровень заботы о здоровье, образовании, физическом, духовном и нравственном развитии детей, полное и гармоничное развитие их личности, подают пример в укреплении института семьи и воспитании детей. Награждение родителей производится по достижении четвертым ребенком возраста трех лет.

Если ваша семья соответствует перечисленным основаниям, вы вправе письменно обратиться на имя главы органа местного самоуправления по месту жительства с просьбой о рекомендации вашей кандидатуры для представления к награждению орденом «Родительская слава». В дальнейшем заполненный наградной лист (его форма также утверждена Указом от 13.05.2008 № 775) согласовывается с министром социальной защиты населения Московской области В.И. Лагункиной и направляется на федеральный уровень. Решение о награждении орденом «Родительская слава» утверждается Указом Президента РФ.

***В торговый центр не пускают женщин с колясками, вывешен запрещающий знак. Я точно знаю, что это является нарушением по крайней мере в Москве, а в Московской области?***

Исследованию проблем соблюдения прав инвалидов и других маломобильных групп населения на безбарьерную среду жизнедеятельности посвящен специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Московской об-

ласти, вышедший в 2008 году. Действительно, порой на дверях магазинов можно встретить значки или таблички, гласящие, что запрещен вход с колясками, собаками, мороженым, на роликах и так далее. На самом деле магазин может устанавливать любые ограничения, если они приняты в интересах обеспечения безопасности покупателей. Запрещая покупателям с детскими колясками или покупателям, передвигающимся на колясках, инвалидам входить в магазин, администрация фактически лишает их права на покупку. Этим нарушается статья 492 Гражданского кодекса РФ, в силу которой договор купли-продажи является публичным, то есть магазин обязан продать товар любому лицу, которое согласно за предложенную цену этот товар приобрести. Чтобы не нарушать права потребителей в подобных ситуациях, магазин обязан обеспечить покупателю возможность сделать покупку, например, попросить у инвалида список необходимых продуктов и принести их к месту платежа или назначить сотрудника, который будет отвечать за сохранность коляски, пока мама делает покупки в магазине. Исключения могут составлять небольшие магазинчики, торговые площади которых не позволяют обеспечить проход с колясками.

Если вас не пустили в магазин с коляской и в нем не отведены места для их хранения, советуем вам письменно обратиться в орган местного самоуправления по месту нахождения магазина, так как в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам поселений отнесено создание условий для обеспечения жителей услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания. Если ответ из администрации по каким-либо причинам не приведет к положительным результатам, защитить свои права вы вправе в судебном порядке.

***Поражена обращением администрации поликлиники: нас отказались обслуживать бесплатно несмотря на то, что мы застрахованы по программе ОМС. В октябре прошлого года я лично написала заявление на имя главного врача о закреплении за данным ЛПУ. Но в очередной раз, когда моя дочь заболела (у нее поднялась температура до 39 градусов и был сильный надсадный сухой кашель), всю ночь мы не спали. Я была дома одна с ребенком, муж уехал в командировку, решила не вести ребенка на прием, а вызвать врача на дом. В регистратуре мой вызов не приняли, пояснив, что мой дом не обслуживается. Хотя странно: на прием прийти можно, больничные лист дают, а прийти на дом не могут. Главный врач пытается оправдаться тем, что мне нужно было написать заявление о закреплении за ЛПУ, которое я написала еще в октябре 2008 года. Что мне делать?***

Наличие у вашего ребенка действующего полиса обязательного медицинского страхования гарантирует ему оказание бесплатной медицинской помощи, которая входит в программу ОМС. Статья 6 Закона РФ от 28.06.1991 № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в РФ» дает вам право на выбор медицинского учреждения и врача в соответствии с договором ОМС. Тем не менее, следует учитывать, что каждый гражданин считается прикрепленным к поликлинике по месту постоянного жительства (регистрации). Для реализации права на выбор поликлинического

учреждения пациенту, как правило, необходимо предварительно согласовать с администрацией выбранного амбулаторно-поликлинического учреждения возможность прикрепления, открепиться от поликлиники по своему месту жительства и поставить штамп прикрепления к выбранному амбулаторно-поликлиническому учреждению (ЛПУ). Если вы подавали такое заявление на имя главного врача в октябре 2008 года, не получили на него никакого ответа и ребенок не был прикреплен к учреждению, то это является нарушением. Естественно, факт подачи заявления должен быть удостоверен (штампом ЛПУ на копии, либо подписью лица, его принявшего, либо уведомлением о вручении заказного письма, либо журналом входящей корреспонденции и т.п.). Напоминаем вам, что в соответствии с Правилами обязательного медицинского страхования граждан в Московской области (утвержден постановлением Правительства Московской области от 15.08.2006 № 796/31) в случае отказа застрахованным гражданам в Московской области в оказании медицинской помощи или несоблюдения условий ее предоставления в медицинских учреждениях вы вправе обратиться к страховщику, в территориальный фонд обязательного медицинского страхования, а также в суд.

***Помогите, пожалуйста, разобраться в работе муниципального детского сада. Из-за плохого финансирования его заведующая требует с родителей вставить 7 пластиковых окон, закупить мебель, игрушки, сделать ремонт. Нас 22 семьи, половина из которых — семьи с низким достатком, вложить весомую сумму на ремонт детского сада и покупку мебели мы не в состоянии. Законно ли это?***

Нет, это незаконно. В соответствии с пунктом 2 статьи 52.1 Закона РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» размер родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных дошкольных образовательных учреждениях не может превышать 20% затрат на содержание ребенка в соответствующем учреждении, а с родителей (законных представителей), имеющих трех и более несовершеннолетних детей, — 10% указанных затрат. За содержание в таких учреждениях детей с ограниченными возможностями здоровья, а также детей с туберкулезной интоксикацией родительская плата не взимается. При установлении родительской платы за содержание ребенка учитывается перечень затрат, который установлен постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 № 849. В него входят оплата труда; приобретение услуг связи, транспортных и коммунальных услуг; услуг по содержанию имущества; прочих услуг; арендная плата за пользование имуществом; прочие расходы; увеличение стоимости основных средств; увеличение стоимости материальных запасов, необходимых для содержания ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих программы дошкольного образования. В Московской области установлена компенсация части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования. Она составляет от 20 до 70 процентов размера фактически взимаемой родительской платы (в зависимости от количества детей в семье).

Следует отметить, что родительская плата за содержание ребенка вносится ежемесячно. Ее размер в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях устанавливается решением Совета депутатов муниципального образования. Требовать кем бы то ни было внесение платы сверх установленного размера, а также покупки для детского сада пластиковых окон или мебели незаконно. По этому вопросу советуем вам письменно обратиться в управление образованием администрации по месту жительства.

Письменное обращение также может быть направлено и на имя Уполномоченного по правам человека в Московской области.

### ***Я хотела бы усыновить ребенка. Как это сделать?***

Если вы хотите усыновить ребенка, то в соответствии с пунктом 6 Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2000 № 275, необходимо представить в орган опеки следующие документы:

- заявление с просьбой дать заключение о возможности быть усыновителями;
- краткая автобиография;
- справка с места работы с указанием должности и заработной платы либо копия декларации о доходах;
- копия финансового лицевого счета и выписка из домовой (поквартирной) книги с места жительства или документ, подтверждающий право собственности на жилое помещение;
- справка органов внутренних дел об отсутствии судимости за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан;
- медицинское заключение государственного или муниципального лечебно-профилактического учреждения о состоянии здоровья лица, желающего усыновить ребенка, оформленное в порядке, установленном Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации;
- копия свидетельства о браке;
- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность.

Обратите внимание, что документы, перечисленные в пунктах 3–5, действительны в течение года со дня их выдачи, а медицинское заключение о состоянии здоровья — в течение 3 месяцев.

Если все необходимые документы вы уже подали, то специалисты органа опеки должны провести обследование условий вашей жизни. По его результатам, а также на основании представленных документов дается заключение о возможности быть усыновителями. Если заключение положительное, вас ставят на учет в качестве кандидатов в усыновители. И лишь после этого вам представят информацию о ребенке (детях) и выдадут направление на его (их) посещение.

## Жилищные права

*Я пенсионерка, инвалид II группы, не работаю. На суде по разделу имущества адвокат мужа выдвинул встречный иск о праве на половину приватизированной на мое имя квартиры, полученной нами в свое время от государства, заставив меня таким образом подписать мировое соглашение об отказе от половины дачи в его пользу: ему — дача, мне — квартира. Обстоятельства складываются так, что я*



*вынуждена была подписать это соглашение, чтобы хоть что-нибудь досталось нашим детям. А тут узнаю, что по новому жилищному законодательству никто не имеет права претендовать на приватизированную собственность, суд вынес неправильное решение, и я по-прежнему имею право на половину дачи, т.к. это совместно нажитое нами имущество. Так ли это?*

Дать оценку законности и справедливости вынесенного судом постановления возможно только ознакомившись с текстом, а также с другими документами, имеющими отношение к делу (в частности, с мировым соглашением, встречным иском вашего мужа и т. п.).

Вы правы в том, что совместно нажитое супругами во время брака имущество является общим, поэтому вы могли претендовать на половину дачи, равно как и ваш муж — на 1/2 часть квартиры, поскольку не имеет принципиального значения, на кого из супругов она была приватизирована. Однако вами было заключено мировое соглашение. В соответствии с пунктом 2 статьи 173 и статьей 221 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации последствием заключения мирового соглашения является прекращение производства по делу и повторное обращение в суд по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям уже не допускается.

*В 1997 году квартира, в которой я живу, была подарена дочери, но дарение не было зарегистрировано ни БТИ, ни в ГУ ФРС, а только были у нотариуса. И в дарении нотариусом написано, что квартира в собственность дочери перейдет только после регистрационной палаты, где мы не были. Мне 80 лет. Я бы хотела отдать квартиру (сделать завещание) тому, кто будет пожизненно помогать мне, а дочь в Мурманске и ко мне не поедет. Скажите, пожалуйста, могу ли я распорядиться своей квартирой по-другому? Могу ли я распорядиться квартирой без ее согласия?*

В соответствии с пунктом 3 статьи 574 Гражданского кодекса РФ договор дарения недвижимого имущества подлежит государственной регистрации. Договор, подлежащий государственной регистрации, считается заключенным с

момента его регистрации. Поскольку договор дарения вашей квартиры не прошел регистрацию, то он считается не заключенным. Таким образом, вы и в настоящее время являетесь собственницей квартиры и можете распорядиться ею по своему усмотрению, в том числе и завещать любому лицу.

*Я проживаю в двухкомнатной квартире одна, но у меня еще прописана внучка. Внучка замужем и живет у мужа, там же платит за коммунальные услуги. Я каждый год в январе приношу в ЖКХ справку о том, что она проживает у мужа и там платит коммунальные услуги. Несмотря на это в моей справке о квартплате пишут, что проживают двое и начисляют на двоих и тут же сумму снимают. В документе о квартплате, в субсидии пишут «временно отсутствует». В связи с этими документами субсидию мне платят всего 52 руб.*

*Я ветеран войны, ветеран труда, инвалид II группы и я бы хотела знать, правильно ли они поступают.*

Описанная вами ситуация неоднозначна, рассмотрим два возможных варианта.

Ваша внучка зарегистрирована у вас по месту жительства, что может косвенно свидетельствовать о ее постоянном проживании в квартире. Поскольку максимально возможный срок временного отсутствия законодательно не определен, можно считать, что сейчас она временно отсутствует. В таком случае на основании Правил предоставления коммунальных услуг гражданам должен производиться перерасчет платы за коммунальные услуги. В соответствии с пунктом 54 правил при временном отсутствии потребителя в жилом помещении более 5 полных календарных дней подряд осуществляется перерасчет платы за холодное водоснабжение, горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение и газоснабжение. Перерасчет производится на основании письменного заявления отсутствовавшего потребителя и приложений к нему документов, подтверждающих продолжительность периода временного отсутствия (например, справки органа внутренних дел о временной регистрации потребителя по месту пребывания или, как в вашем случае, справки коменданта). Отказ в проведении перерасчета можно обжаловать в судебном порядке или обратиться в прокуратуру. Однако такой вариант (временное отсутствие) влечет уменьшение размера субсидии. Ведь если внучка постоянно проживает с вами и является членом вашей семьи, то ее доход тоже должен учитываться в совокупном доходе семьи.

*На протяжении нескольких лет наш подъезд не убирают. Управляющая компания мер не принимает. Поэтому жильцы решили нанять кого-нибудь сами. Хотелось бы знать, как оформить соответствующее уменьшение квартплаты?*

В соответствии со статьей 154 Жилищного кодекса РФ в структуру платы за жилое помещение и коммунальные услуги входит плата за услуги и работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме. Причем оплату на эти цели должны производить как наниматели, так и собственники квартир. Если услуга по уборке подъезда не предоставляется и вы хотите нанять уборщицу, минуя управляющую компанию, необходимо обратиться с заявлением об изменении размера платы (наниматели обращаются к наймодателю, а собственники

— к ответственному лицу органа управления товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, управляющая организация, а при непосредственном управлении многоквартирным домом лица, оказывающие услуги и (или) выполняющие работы). Кроме того, вы можете индивидуально внести изменения в договор с управляющей компанией.

*Моя квартира была залита по вине соседей. Так как они отказались платить за ремонт, я обратилась в суд. Мировым судьей было вынесено решение о полном возмещении расходов по ремонту. Я отослала заказным письмом исполнительный лист с уведомлением и решение суда в службу судебных приставов-исполнителей. Меня уведомили, что письмо получено. И до сего времени нет ответа. Что мне делать?*

Независимо от того, было возбуждено исполнительное производство или нет, вы должны были быть уведомлены судебным приставом-исполнителем о принятом решении и получить копию вынесенного постановления.

В том случае, если предъявленный вами исполнительный лист соответствует требованиям, установленным статьей 8 Федерального закона «Об исполнительном производстве» для исполнительных документов, и не истек срок его предъявления к исполнению, пристав-исполнитель должен был вынести постановление о возбуждении исполнительного производства. В соответствии с пунктом 2 статьи 9 указанного закона такое постановление должно быть вынесено в трехдневный срок со дня поступления к приставу исполнительного документа. Копия постановления не позднее следующего дня после дня его вынесения направляется взыскателю, должнику, а также в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ.

Если же срок предъявления к исполнению нарушен или есть несоответствие исполнительного листа требованиям, предусмотренным для исполнительных документов, должно быть вынесено постановление о возвращении исполнительного документа. Копия такого постановления также направляется взыскателю не позднее следующего дня после дня его вынесения.

Кроме того, закон в статье 13 устанавливает общий срок совершения исполнительных действий — два месяца со дня поступления исполнительного документа к приставу-исполнителю.

В сложившейся ситуации вы можете повторно письменно обратиться в службу судебных приставов для того, чтобы выяснить: было ли возбуждено исполнительное производство и какие действия были совершены по исполнению решения суда.

Кроме того, вы вправе подать жалобу на бездействие судебного пристава-исполнителя в суд либо вышестоящему приставу.

Также вы вправе обратиться к прокурору, так как в соответствии с пунктом 2 статьи 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов судебными приставами.

*Новый Жилищный кодекс предоставил право жильцам приватизированных помещений самостоятельно решать вопрос о способе управления многоквартирным домом. Однако МУРЭП, который обслуживает наш дом, отказал предоставлять список владель-*



*цев приватизированных квартир для проведения общего собрания по данному вопросу:*

*Городская прокуратура, куда мы обратились за разъяснениями, сообщила, что для решения вопроса о выборе на общем собрании собственников жилых помещений способа управления домом мы вправе обратиться в Управление ЖКХ администрации района.*

*Поскольку действующим законодательством в решении этого вопроса не определена роль местных администраций городских поселений, муниципальных районов и МУРЭП, просим разъяснить порядок проведения общих собраний по выбору способа управления жилым домом.*

Порядок созыва и проведения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, а также решения, которые правомочно принимать такое собрание, определены главой 6 ЖК РФ.

В соответствии со статьей 44 к компетенции общего собрания относятся:

- принятие решений о реконструкции многоквартирного дома (в том числе с его расширением или надстройкой), строительстве хозяйственных построек и других зданий, строений, сооружений, ремонте общего имущества в многоквартирном доме;
- принятие решений о пределах использования земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, в том числе введение ограничений пользования им;
- принятие решений о передаче в пользование общего имущества в многоквартирном доме;
- выбор способа управления многоквартирным домом;
- другие вопросы, отнесенные ЖК к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

В статье 45 определен порядок проведения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

1. Собственники помещений в многоквартирном доме обязаны ежегодно проводить годовое общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме. Сроки и порядок проведения годового общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, а также порядок уведомления о принятых им решениях устанавливаются общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме.

2. Проводимые помимо годового общего собрания общие собрания собственников помещений в многоквартирном доме являются внеочередными. Внеочередное общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме может быть создано по инициативе любого из данных собственников.

3. Общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме правомочно (имеет кворум), если в нем приняли участие собственники помещений в данном доме или их представители, обладающие более чем пятьюдесятью процентами голосов от общего числа голосов. При отсутствии кворума для проведения годового общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме должно быть проведено повторное общее собрание

собственников помещений в многоквартирном доме.

4. Собственник, по инициативе которого созывается общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме, обязан сообщить собственникам помещений в данном доме о проведении такого собрания не позднее чем за десять дней до даты его проведения. В указанный срок сообщение о проведении общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме должно быть направлено каждому собственнику помещения в данном доме заказным письмом, если решением общего собрания собственников помещений в данном доме не предусмотрен иной способ направления этого сообщения в письменной форме, или вручено каждому собственнику помещения в данном доме под роспись либо размещено в помещении данного дома, определенном таким решением и доступном для всех собственников помещений в данном доме.

5. В сообщении о проведении общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме должны быть указаны:

- сведения о лице, по инициативе которого созывается данное собрание;
- форма проведения данного собрания (собрание или заочное голосование);
- дата, место, время проведения данного собрания или в случае проведения данного собрания в форме заочного голосования дата окончания приема решений собственников по вопросам, поставленным на голосование, и место или адрес, куда должны передаваться такие решения;
- повестка дня данного собрания;
- порядок ознакомления с информацией и (или) материалами, которые будут представлены на данном собрании, и место или адрес, где с ними можно ознакомиться.

Жилищный кодекс называет две формы проведения общего собрания:

- совместное присутствие собственников помещений для обсуждения вопросов повестки дня и принятия решений по вопросам, поставленным на голосование. При выборе такой формы обратите особое внимание на правомочность собрания: в нем должны принять участие собственники помещений в данном доме или их представители, обладающие более чем 50 % голосов от общего числа голосов;
- заочное голосование — путем передачи в место или по адресу, которые указаны в сообщении о проведении общего собрания, в письменной форме решений собственников по вопросам, поставленным на голосование. В соответствии с пунктом 3 статьи 47 ЖК РФ в решении собственника по вопросам, поставленным на голосование, должны быть указаны:
  - сведения о лице, участвующем в голосовании;
  - сведения о документе, подтверждающем право собственности лица, участвующего в голосовании, на помещение в соответствующем многоквартирном доме;
  - решения по каждому вопросу повестки дня, выраженные формулировками «за», «против» или «воздержался».

Общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме обязано выбрать один из следующих способов управления многоквартирным домом:

- непосредственно собственниками помещений в многоквартирном доме;
- товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом;
- управляющей организацией.

Решение общего собрания о выборе способа управления является обязательным для всех собственников помещений в многоквартирном доме, включая тех, кто не принял в нем участие или проголосовал против.

Более подробную информацию о порядке проведения общего собрания, голосовании и принимаемых решениях вы можете найти в главе 6 ЖК РФ.

***В моей квартире небольшая течь в резьбовом соединении во внутренней разводке. Обязана ли управляющая компания устранить неисправность? Если да, то будет ли она нести ответственность за качество ремонта, например, в случае повторной протечки? Должен ли составляться акт выполненных работ?***

Если вы собственник жилья, то на вас целиком лежит бремя содержания имущества, в том числе и выполнение текущего ремонта за свой счет. Все работы, которые обязана проводить управляющая компания по содержанию, текущему и капитальному ремонту, должны быть отражены в договоре. Если договор между вами и управляющей компанией не заключался или данные работы в нем не отражены, то вопрос регулируется Жилищным кодексом РФ.

Во многих муниципальных образованиях приняты положения об оказании платных услуг для собственников и нанимателей жилых помещений.

Проконтролировать качество вы как потребитель сможете, руководствуясь Законом РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей». Согласно статье 29 закона при обнаружении недостатков выполненной работы потребитель вправе по своему выбору потребовать:

- безвозмездного устранения недостатков выполненной работы;
- соответствующего уменьшения цены выполненной работы;
- безвозмездного повторного выполнения работы;
- возмещения понесенных им расходов по устранению недостатков выполненной работы своими силами или третьими лицами.

Акт о выполнении работ должен составляться в любом случае независимо от того, на основании какого договора проведен ремонт.

***В моей квартире неисправность во внутренней проводке, из-за чего не горит свет на кухне. Приходили электрики из ЖКО, сказали, что тут много работы, надо вскрывать проводку, и ушли. А мастер ЖКО наемкнул на договорную цену. Приглашал электриков с предприятия, где я работаю. Они согласны сделать за гораздо меньшую цену, но попросили, чтобы в случае чего я на них не ссылся. Кто должен производить эти работы? Если только ЖКО, то разве не должны быть твердо установленными цены?***

Основным документом, регулирующим отношения сторон при оказании платных работ, является возмездный договор, по которому одна сторона – собственник, наниматель квартиры заказывает работу для личных нужд у второй стороны – подрядчика по расценкам, утвержденным его руководителем. Подрядчик – сертифицированная организация, выполняющая по договору с управ-

ляющей организацией функции по ремонту внутрименового имущества, а также организация, заключившая с гражданами договоры на производство ремонтных работ. У каждой организации – подрядчика должен быть оформлен стенд с перечнем работ и стоимостью платных услуг по видам работ, выполняемых ею в жилых помещениях за счет средств граждан.

При производстве работ на внутрименовых инженерных сетях жилого дома, во избежание аварийных ситуаций доступ работников подрядчика осуществляется строго под контролем управляющей организации.

***Сосед сверху залил квартиру, о чем управляющая организация составила акт. Однако отказалась мне предоставить подлинник акта и выдала лишь его ксерокопию. Подскажите, законны ли действия управляющей организации?***

Если вы являетесь собственником квартиры, то составление акта – это ваша обязанность. Для подписания акта должны привлекаться представители управляющей компании и «сосед сверху». Количество экземпляров акта равно количеству подписантов – по одному для каждого. Как правило, в управляющих компаниях есть специальные бланки актов, которые заполняют специалисты, указывая объемы повреждений.

В данном случае, видимо, акт составлялся без вашего участия. Поскольку вы не указали, для каких целей вам нужен данный акт, можно предположить, что это необходимо для приложения его к исковому заявлению о взыскании материального ущерба, причиненного вашему имуществу в результате залива квартиры. Для этой цели достаточно и ксерокопии, заверенной печатью данной организации с подписью сотрудника, сделавшего копию.

***Месяц назад в квартире у соседей случился пожар. Моей квартире нанесен существенный ущерб, поскольку она находится этажом выше: обуглились обои, мебель, в воздухе резкий запах гари. Я собираюсь подать иск в суд о возмещении ущерба и привлечь в качестве ответчиков соседей. Подскажите, как правильно подготовить исковое заявление?***

Требования к содержанию искового заявления содержатся в статье 131 Гражданского процессуального кодекса РФ.

В заявлении должны быть указаны:

- наименование суда, в который подается заявление;
- данные истца, его место жительства, а также наименование представителя истца и его адрес, если заявление подается представителем;
- данные ответчика, его место жительства или, если ответчиком является организация, ее место нахождения;
- в чем заключается нарушение прав, свобод или законных интересов истца и его требования;
- обстоятельства, на которых истец основывает свои требования, и доказательства, подтверждающие эти обстоятельства;
- цена иска, а также расчет взыскиваемых или оспариваемых денежных сумм;
- перечень прилагаемых к заявлению документов.

Подавать иск необходимо мировому судье. Если цена иска превысит 100

тысяч рублей, иск подается в районный городской суд.

При подаче иска в суд необходимо приложить к нему ряд документов:

- выписку из домовой книги и копию лицевого счета (свидетельство на право собственности);
- план жилого помещения;
- доказательства, подтверждающие вину ответчика и причинно-следственную связь между его действиями (бездействием) и причинением вреда (справки жилищных и аварийных служб, акт обследования, документ, устанавливающий причину пожара, составленный противопожарной службой, копия (выписка) из постановления о прекращении уголовного дела (если оно возбуждалось) и т.п.);
- другие доказательства с указанием имен и адресов свидетелей (если они есть), доказательства причинения морального вреда;
- заключение эксперта (оценщика) о размере причиненного Вашему имуществу в результате пожара вреда (этот размер и есть сумма иска). Эксперт (оценщик) должен иметь лицензию на предоставление услуг по оценке причиненного ущерба.
- документ, подтверждающий уплату государственной пошлины. Ее размеры установлены главой 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации.

Количество копий искового заявления должно соответствовать количеству участников судебного разбирательства.

Необходимо отметить, что все платные действия (экспертиза, оценка ущерба, наем адвоката) оплачиваются стороной, пожелавшей их произвести. Впоследствии сторона, выигравшая судебное разбирательство, имеет право взыскать понесенные убытки (судебные расходы) с проигравшей стороны.

***Мою квартиру залили второй раз за 5 лет. Причинен большой ущерб: почернел потолок, отклеиваются обои, вздулся паркет. Ситуация осложнена тем, что хозяйка верхней квартиры – пенсионерка и больших доходов не имеет. Первый раз мы сделали ремонт сами. Во второй раз хотелось бы, чтобы был возмещен и материальный, и моральный ущерб. Знакомые сказали, что в суд подавать бесполезно. Подскажите, что же делать?***

Если ваша соседка отказывается добровольно возместить причиненный имущественный ущерб, а вы твердо намерены добиться оплаты от нее, то иного пути принудительного взыскания, кроме обращения в суд, нет. В вашей ситуации взыскание может быть обращено не только на доходы, получаемые соседкой, но и на движимое и недвижимое имущество, ценные бумаги, другое имеющееся имущество, имущественные права. Вы вправе просить суд о применении мер обеспечения иска, например, о наложении ареста на имущество.

В то же время следует учесть, что не на всякое имущество может быть обращено взыскание по исполнительным документам – исключения перечислены в статье 446 Гражданского процессуального кодекса РФ. К их числу относятся: квартира, если она является для соседки единственным пригодным для проживания жильем; предметы домашнего обихода и обста-

новки, вещи индивидуального пользования. Если у ответчицы только такое имущество, взыскание будет обращено на ее доходы (пенсия и т.д.) путем удержания в процентном соотношении, установленном решением суда.

*В подвале, который находится под моей квартирой, разместились службы управляющей компании (электрики, слесари, склады). Я против, т.к. в квартире из-за этого бывает шумно, а соседям, конечно, все равно. Что я могу предпринять, чтобы они переехали?*

Судя по всему, уладить ваш вопрос совместным решением большинства собственников квартир дома не удастся. Уровень шума в квартире, равно как и другие экологические и санитарные параметры жилища, можно замерить, обратившись в отделение территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Московской области.

Управляющая компания должна поддерживать в подвале температурно-влажностный режим и не допускать действий, ухудшающих условия вашего проживания. При систематическом характере нарушений управляющая компания подлежит выселению.

*Наш дом находится вблизи от федеральной трассы. Под окнами квартир постоянно ставят машины, ночью иногда просытаешься из-за рева сигнализаций, хлопания дверей и рычания двигателей. Звонили в милицию — реакции нет. Посоветуйте, к кому обратиться, чтобы перестали ставить машины под окнами?*

Статьей 14 Закона Московской области от 29.11.2005 № 249/2005-ОЗ «Об обеспечении чистоты и порядка на территории Московской области» установлено, что собственники частных домовладений обязаны не допускать хранения автомобилей на прилегающей территории. Более того, статьей 18 этого же закона определено, что хранение и стоянка личного автотранспорта на дворовых и внутриквартальных территориях допускаются в один ряд в отведенных для этой цели местах и должны обеспечивать беспрепятственное продвижение уборочной и специальной техники. Если местный орган внутренних дел бездействует, вы можете обратиться в вышестоящий орган с жалобой. Кроме того, если тишина нарушается в ночное время, возможно привлечение виновных к административной ответственности в соответствии с Законом Московской области от 11.01.2008 № 1/2008-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан в ночное время на территории Московской области». Дела об административных правонарушениях рассматриваются мировыми судьями. Протоколы составляются должностными лицами органов внутренних дел.

*Я инвалид III группы, ветеран труда, пенсионерка. Моя квартира на последнем этаже трехэтажного дома. Под окном в трех метрах от дома растет береза, которая ветвями загораживает солнечный свет, из-за чего углы в комнате постоянно мокрые. Кроме того, осенью листья забивают желоб, и вода во время дождя ручьями льет в окно. Каждый раз пишу заявки в ЖЭК, и они обрезают ветки, чистят желоб. Но проку от этого мало. Обращалась туда же с просьбой спилить березу, но необходимо согласие соседей. А им как раз дерево не мешает. Есть ли какие нормы по расстоянию от деревьев до жи-*

### *лых домов? Какая организация может решить этот вопрос?*

Нормативы по посадкам деревьев вблизи жилых домов установлены Строительными нормами и правилами СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», утвержденных постановлением Госстроя СССР от 16.05.1989 № 78. В соответствии с пунктом 4.12 СНиП расстояние от стены многоквартирного дома до дерева должно быть не менее 5 метров, а до кустарника — не менее 1,5 метра. Вам необходимо направить письменное заявление в городскую администрацию с просьбой спилить березу со ссылкой на приведенные нормы СНиП. Отказ можно обжаловать в судебном порядке.

Если, по вашему мнению, наличие дерева привело к нарушению санитарных условий в квартире, следует обратиться с заявлением о проведении обследования ваших жилищных условий в отделение Территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Московской области в вашем городе. Указанный орган осуществляет государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением требований к жилым помещениям. В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» жилые помещения по площади, планировке, освещенности, инсоляции, микроклимату, воздухообмену, уровням шума, вибрации, ионизирующих и неионизирующих излучений должны соответствовать санитарным правилам в целях обеспечения безопасных и безвредных условий проживания независимо от его срока. Нормы инсоляции (продолжительность и методика ее определения) в квартире установлены Санитарными правилами и нормами СанПиН 2.2.1/2.1.1.1076-01 «Гигиенические требования к инсоляции и солнцезащите помещений жилых и общественных зданий и территорий», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 19.10.2001 № 29. Специалисты отделения Роспотребнадзора проверят, влияет ли наличие дерева на микроклимат и инсоляцию в вашей квартире, и по результатам выдадут соответствующее заключение. Если нарушение санитарно-эпидемиологических норм будет установлено, необходимо письменно обратиться в администрацию города с требованием спилить березу.

*Я постоянно прописана в г. Москве. Сейчас в московской квартире проживают сын, сноха и внучек, сама же я давно живу в деревне. Я подала заявление в администрацию с/п «Спутник» о выдаче справки, чтобы можно было списать коммунальные услуги, но мне было отказано. Сказали, чтобы я зарегистрировалась в паспортном столе г. Можайска и там получала эту справку. Прошу ответить, как мне быть? Справедливо ли это или может быть другое решение?*

Вопрос перерасчета платы за коммунальные услуги регулируется Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307. В соответствии с пунктом 56 правил потребитель должен подать заявление о проведении перерасчета, приложив к нему документы, подтверждающие продолжительность периода его временного отсутствия по месту жительства. Документом, подтверждаю-

щим временное отсутствие потребителя, могут являться:

- копия командировочного удостоверения или справка о командировке, заверенные по месту работы;
- справка о нахождении на лечении в стационарном лечебном учреждении;
- проездные билеты, оформленные на имя потребителя (в случае, если имя потребителя указывается в данных документах в соответствии с правилами их оформления), или их копии;
- счета за проживание в гостинице, общежитии или другом месте временного пребывания или их копии;
- справка органа внутренних дел о временной регистрации потребителя по месту его временного пребывания;
- справка организации, осуществляющей охрану жилого помещения, в котором потребитель временно отсутствовал;
- иные документы, подтверждающие временное отсутствие потребителя.

По Правилам регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации гражданин обязан зарегистрироваться по месту пребывания, если он временно проживает в жилом помещении свыше 90 дней. Таким образом, учитывая, что срок вашего временного пребывания в д. Шаликово превышает 90 дней, и вытекающую из этого обязанность зарегистрироваться по месту пребывания, а также то, что в пункте 56 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам в качестве документа, подтверждающего временное отсутствие по месту жительства, названа справка о регистрации по месту пребывания,

можно сделать вывод о правильности требований администрации с/п «Спутник».

***Какие виды работ входят в перечень текущего ремонта общего имущества жилого дома, оплачиваемые ежемесячно жителями домов за 1 кв. м жилого помещения?***

***Какая установлена по области периодичность работы уборщиц, лифтеров, дворников по уборке подъездов жилых домов (лестничных площадок, маршей, окон, мусоропроводов, кабин лифтов и т.п.)?***

Перечень работ, входящих в текущий ремонт, определен в Методическом пособии по содержанию и ремонту жилищного фонда МДК 2-04.2004, утвержденном Госстроем России. В связи с тем, что перечень достаточно обширен, его невозможно поместить в данной брошюре. Рекомендуем эти сведения уточнить в жилищно-эксплуатационной организации, обслуживающей ваш дом.

Документы, устанавливающие периодичность работ по уборке указанных вами помещений, это Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденные Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170, а также Рекомендации по нормированию труда работников, занятых содержанием и ремонтом жилищного фонда, утвержденные приказом Госстроя РФ от 09.12.1999 № 139.



В соответствии с пунктом 2.3.1.1. рекомендаций работы по уборке лестничных клеток включают влажное подметание и мытье лестничных площадок и маршей, обметание пыли с потолков, влажную протирку (стен, дверей, подоконников, перил, оконных и лифтовых ограждений, шкафов для электрощитков и слаботочных устройств, почтовых ящиков), мытье окон, подметание и мытье кабин и лифтов.

По пункту 2.2.1.1. работы по обслуживанию мусоропроводов включают уборку, мойку и дезинфекцию загрузочных клапанов; очистку, промывку и дезинфекцию внутренней поверхности стволов мусоропроводов; своевременную замену заполненных контейнеров под стволами мусоропроводов на порожние; вывоз контейнеров с отходами с места перегрузки в мусоровоз; очистку и мойку мусоросборных камер и нижнего конца ствола мусоропровода с шибером; профилактический осмотр всех элементов мусоропровода; устранение засоров.

*Я мать пятерых детей. В свое время муж получил трехкомнатную квартиру, в которой прописаны я и внук. Квартира не приватизирована. Сын умер два года назад, муж — год назад. Содержать квартиру после смерти сына стало трудно, и я прописала к себе внука с условием, чтобы он оплачивал коммунальные услуги. Теперь возникла необходимость переоформить квартиру на меня и приватизировать. В жилотделе исполкома без письменного согласия внука оформлять на меня документы не начинают. Внук же согласия не дает, а требует оформить квартиру на него, хотя у него есть своя жилплощадь. Уже шесть месяцев, как не оплачивались коммунальные услуги. Возникла угроза выселения по суду. Вопрос: какое существует право в моей ситуации на владение жильем? Как можно выписать внука с моей жилплощади?*

Квартирой вы владеете и пользуетесь на основании договора социального найма. Разъяснения, данные сотрудниками жилотдела, соответствуют законодательству. Согласно статье 2 Закона РФ от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» граждане Российской Федерации, занимающие жилые помещения в государственном и муниципальном жилищном фонде на условиях социального найма, вправе с согласия всех совместно проживающих совершеннолетних членов семьи, а также несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет приобрести эти помещения в собственность. Жилые помещения передаются в общую собственность либо в собственность одного из совместно проживающих лиц, в том числе несовершеннолетних. Поэтому согласие вашего внука как совместно проживающего с вами члена семьи необходимо.

Что касается возможности снятия внука с регистрационного учета по месту жительства, то этот вопрос регулируется статьей 7 Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». Гражданин снимается с регистрационного учета по месту жительства в следующих случаях:

- изменение места жительства — на основании заявления гражданина о регистрации по новому месту жительства;

- призыв на военную службу — на основании сообщения военного комиссариата; осуждение к лишению свободы — на основании вступившего в законную силу приговора суда;
- признание безвестно отсутствующим — на основании вступившего в законную силу решения суда;
- смерть или объявление решением суда умершим — на основании свидетельства о смерти, оформленного в установленном законодательством порядке;
- выселение из занимаемого жилого помещения или признание утратившим право пользования жилым помещением — на основании вступившего в законную силу решения суда;
- обнаружение не соответствующих действительности сведений или документов, послуживших основанием для регистрации, или неправомерные действия должностных лиц при решении вопроса о регистрации — на основании вступившего в законную силу решения суда.

Выселить вашего внука из квартиры и затем снять его с регистрационного учета по месту жительства возможно в случае прекращения его права пользования жилым помещением. Например, если внук не проживает с вами, не ведет совместного хозяйства, никаким образом не участвует в расходах по содержанию квартиры или оплате коммунальных услуг, возможно обратиться в суд с иском о признании его утратившим право пользования жильем, выселении и снятии с регистрационного учета по месту жительства.

***Собираюсь сдать свою квартиру в аренду. Жить в это время перееду в Москву к сыну, буду присматривать за внуком, который пошел в первый класс. Подскажите, как действовать в рамках закона, чтобы потом не было неприятности от соседей. Если они пожалуются в ЖЭК, мне придется платить штраф за то, что скрыл проживание незарегистрированных по адресу людей? Считается ли получаемая арендная плата дополнительным доходом и надо ли с него платить налог? Как происходит процедура отчисления налога, если это надо делать, и в каком размере? Я пенсионер и квартира у меня приватизированная.***

В соответствии со статьей 30 Жилищного кодекса РФ вы как собственник жилого помещения вправе предоставить во владение и (или) пользование данное жилое помещение (или его часть) гражданину на основании договора найма, договора безвозмездного пользования (ссуды) или на ином законном основании. Предметом договора аренды чаще всего выступают нежилые помещения.

Поскольку вы хотите предоставить квартиру жильцу за плату, то в первую очередь речь идет о договоре найма. Он регулируется гл. 35 Гражданского кодекса РФ.

Договор найма предполагает передачу жилого помещения не только в пользование, но и во владение других лиц, т.е. подразумевает, что сам собственник в период действия договора переданным жилым помещением пользоваться не будет. Согласно статье 674 ГК РФ договор найма жилого помещения заключается в письменной форме, не требует обязательного нотариального заверения и регистрации. Размер платы за жилое помещение и сроки ее внесения

устанавливаются по соглашению сторон. Срок договора найма не может превышать пяти лет. Если договор заключен до 1 года (краткосрочный найм), то наниматель не вправе вселять в занимаемое им по такому договору жилое помещение временных жильцов, на него не распространяется также преимущественное право на заключение договора на новый срок и возможность сдачи жилого помещения в поднайм.

Доходы, полученные вами по договору найма, должны облагаться налогом на доходы физических лиц по налоговой ставке 13%. Для исчисления и уплаты налога вы будете обязаны предоставлять в налоговый орган по месту своего учета не позднее 30 апреля года, следующего за истекшим налоговым периодом, налоговую декларацию. О том, как правильно исчислять налог и заполнять налоговую декларацию, вы можете узнать в налоговой инспекции по месту жительства.

Статья 19.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает наложение административной ответственности как на граждан, проживающих без регистрации по месту жительства или пребывания, так и на должностных лиц, ответственных за их регистрацию, а также граждан, допускающих проживание таких лиц в принадлежащих им на праве собственности жилых помещениях без регистрации. Дела об административных правонарушениях рассматриваются должностными лицами органов внутренних дел. Сумма административного штрафа в этом случае установлена в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей.

В целях грамотного составления договора рекомендуем вам обратиться к юристу.

***Я – пенсионерка, проживаю одна в приватизированной однокомнатной квартире с 1993 года. В 1999 году свою квартиру я подарила внучке, которая со своей семьей постоянно проживает в другом городе. Объясните, пожалуйста, положена ли мне субсидия на жилье.***

В соответствии с пунктом 3 Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.12.2005 № 761, право на субсидии имеют:

- а) пользователи жилого помещения в государственном или муниципальном жилищном фонде;
- б) наниматели жилого помещения по договору найма в частном жилищном фонде;
- в) члены жилищного или жилищно-строительного кооператива;
- г) собственники жилого помещения (квартиры, жилого дома, части квартиры или жилого дома).

Как следует из письма, в настоящее время ни один из перечисленных вариантов на вас не распространяется, то есть права на субсидию вы не имеете. Возможным вариантом выхода из этой ситуации является заключение договора найма жилого помещения между вами и внучкой. В этом случае вы приобретете право на субсидию в силу подпункта б) пункта 3 указанных правил.

*Живу в 2-комнатной коммуналке общей площадью 43,1 кв. м. В моей собственности комната 10 кв. м., вся площадь, включая места общего пользования, числящаяся за мной в этой квартире, составляет 16,1 кв. м. Очень хочется перебраться в отдельную квартиру. Могут ли мне в этом помочь местные власти? Хотелось бы узнать, какие нормы жилой площади на одного человека в Московской области? Существуют ли программы для переселения с целью улучшения жилищных условий для малоимущих граждан? Возможна ли ипотека для пенсионеров (при участии работающих детей или без их участия)?*

Помочь с переселением вам могут в том случае, если:

- есть правовые основания для признания вас нуждающейся в жилом помещении, но на учете вы еще не стоите;
- вы уже стоите в очереди нуждающихся в жилых помещениях.

Категории граждан, признаваемых нуждающимися в жилых помещениях, указаны в пункте 1 статьи 51 Жилищного кодекса РФ:

- не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;
- являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы. В соответствии с пунктом 1.2. Положения о порядке ведения учета малоимущих граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и предоставления им жилых помещений по договорам социального найма на территории городского поселения Мытищи, утвержденного решением Совета депутатов городского поселения Мытищи от 21.12.2006 № 18/2, учетная норма в Мытищах составляет 8 кв.м. общей площади на одного человека;
- проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям;
- являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности.

Если вы относитесь к одной из перечисленных категорий, необходимо обратиться в администрацию муниципального образования с целью постановки на учет.

Обращаем внимание, что главным критерием предоставления жилья гражданину является признание его малоимущим органом местного самоуправления. Лишь в исключительных случаях, предусмотренных федеральными законами, законами субъекта РФ или указами Президента РФ, жилое помещение предоставляется иным категориям граждан.

Что касается нормы предоставления площади жилого помещения, то она устанавливается не в целом по области, а каждым органом местного самоуправления самостоятельно в зависимости от достигнутого в соответствующем муниципальном образовании уровня обеспеченности жилыми помещениями, предоставляемыми по договорам социального найма, и других факторов.

*По местному радио глава района сказал о сносе нескольких домов по программе реконструкции улицы. Наш дом кирпичный, пятиэтажный. Ему нет еще 30 лет. Такие дома на короткое время не строили. Всех жильцов их квартиры устраивают. Многие сделали евроремонт, поставили пластиковые окна. Многие свое жилье приватизировали, т.е. селились на века. Опрос жителей, согласны ли они на снос дома, не проводился. Считаю, что снести дом на 80 квартир, когда в городе много аварийного жилья, неразумно. Мой вопрос: может ли администрация силой переселить жильцов в другие дома? Многие жильцы уже пенсионеры и новые квартиры благоустроить не смогут.*

Для ответа на ваш вопрос необходимо точно знать, на каком основании администрация планирует сносить дома. Если речь идет об изъятии земли под домами для государственных или муниципальных нужд, то в этом случае решение об изъятии жилых помещений принимается тем же органом, который принял решение об изъятии земли, и оформляется соответствующим организационно-распорядительным документом (постановлением или распоряжением). Уточнить основание изъятия возможно, письменно обратившись в администрацию муниципального образования.

Изымаемые жилые помещения, находящиеся в собственности граждан, должны быть выкуплены. Возможен также вариант предоставления жилья взамен изымаемого с зачетом стоимости в выкупную цену. В соответствии с пунктом 7 статьи 32 Жилищного кодекса РФ при определении выкупной цены в нее включаются рыночная стоимость жилого помещения, а также все убытки, причиненные собственнику изъятием, включая убытки, которые он несет в связи с изменением места проживания, временным пользованием иным жилым помещением до приобретения в собственность другого жилого помещения, переездом, поиском другого жилого помещения для приобретения права собственности на него, оформлением права собственности на другое жилое помещение, досрочным прекращением своих обязательств перед третьими лицами, в том числе упущенную выгоду. Обратите внимание, что собственник жилья должен быть письменно уведомлен о предстоящем выкупе не позднее чем за год до него. Ранее указанного срока выкуп допускается лишь с согласия собственника.

В соответствии с пунктом 9 статьи 32 ЖК РФ если собственник жилья не согласен с решением об его изъятии либо с условиями выкупа, орган государственной власти или орган местного самоуправления вправе обратиться в суд с иском о выкупе жилого помещения. В случае принятия такого решения и отказа от его добровольного исполнения собственником принудительное исполнение возлагается на службу судебных приставов.

В этом случае в соответствии с пункт 1 статьи 85 ЖК РФ нанимателям должно быть предоставлено другое благоустроенное жилое помещение взамен занимаемого.

*Председатель правления ЖСК распорядился повесить почтовые ящики на всех 17 этажах в двух корпусах, но вопрос этот не согласовал со многими жильцами. В результате корреспонденция приходит сначала на пост охраны, где письма сортируются по адресам. Но они хранят корреспонденцию с нарушениями, пьют чай на газетах, срывают марки с конвертов. А потом дворник разносит почту по ящикам. Считаю, что нарушаются права частной собственности, каковой является корреспонденция. Права ли я?*

*Другой вопрос касается работы бухгалтера, который по распоряжению председателя ЖСК не выдает расшифровку квитанции по оплате коммунальных услуг. Жильцов обязывают оплачивать по квитанциям, в которых указывается только общая сумма. Является это нарушением прав жильцов?*

*И еще, могу ли я как собственник комнаты в двухкомнатной квартире сдать в аренду свою комнату без согласия собственника второй комнаты?*

В соответствии с пунктом 33 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.04.2005 № 221, почтовые отправления доставляются в соответствии с указанными на них адресами или выдаются в объектах почтовой связи. Статья 16 Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» обязывает операторов почтовой связи обеспечить пересылку письменной корреспонденции пользователям услуг в контрольные сроки, установленные постановлением Правительства РФ от 24.03.2006 № 160. Если в Уставе ЖСК, членом которого вы являетесь, к числу вопросов, единолично решаемых председателем правления, не отнесено определение порядка доставки корреспонденции, то такое решение должно было быть принято на общем собрании членов кооператива. В любом случае почтовые отправления должны храниться в соответствии с существующими нормами, перлюстрация, срывание марок с конвертов недопустимы. По данному нарушению рекомендуем обратиться в органы управления ЖСК (правление, общее собрание), а если ситуация не изменится – в прокуратуру.

В соответствии с пунктом 38 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307, в платежном документе указываются:

- почтовый адрес помещения, сведения о собственнике (собственниках) помещения (с указанием наименования юридического лица или фамилий, имен и отчеств граждан), а для жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов – сведения о нанимателе жилого помещения;

- наименование исполнителя (с указанием наименования юридического лица или фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя), номер его банковского счета и банковские реквизиты, адрес (место нахождения), номера контактных телефонов, номера факсов и (при наличии) адреса электронной почты, адрес сайта в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования;

- указание на оплачиваемый месяц, наименование оплачиваемых услуг, значения тарифов (цен) на коммунальные услуги, социальной нормы потребления, если такая норма установлена, единицы измерения объемов (количества) коммунальных ресурсов или отведенных сточных вод;

- объем (количество) потребленных в течение расчетного периода коммунальных ресурсов и отведенных сточных вод, который:

при расчетах с использованием показаний индивидуальных приборов учета указывается потребителем самостоятельно в специальных графах платежного документа (за исключением тепловой энергии на отопление),

при расчетах с использованием показаний коллективных приборов учета указывается исполнителем исходя из объемов (количества) потребления соответствующих услуг (за исключением тепловой энергии на отопление) и объемов отведенных сточных вод,

при отсутствии коллективных (общедомовых) и (или) индивидуальных приборов учета — указывается исполнителем исходя из норматива потребления коммунальных услуг, общей площади помещения (для отопления) или числа граждан, зарегистрированных в жилом помещении (для холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения и газоснабжения);

- сведения об изменениях размера платы за коммунальные услуги с указанием оснований;

- сведения о размере задолженности перед исполнителем за предыдущие периоды;

- сведения о предоставлении субсидий и льгот на оплату коммунальных услуг в виде скидок (до перехода к предоставлению субсидий и компенсаций или иных мер социальной поддержки граждан в денежной форме);

- другие сведения, предусмотренные законодательством Российской Федерации и договором.

В случае отказа руководства и бухгалтерии ЖСК в выдаче платежных документов, соответствующих законодательству, вы вправе обратиться в прокуратуру.

Жилищный кодекс РФ устанавливает обязанность получить согласие всех нанимателей и собственников жилых помещений в коммунальной квартире, а также проживающих вместе с ними членов семей при сдаче в поднаем жилого помещения, занимаемого по договору социального найма (пункт 2 статьи 76). Для жилых помещений, находящихся в собственности, такое правило не установлено, следовательно, вы вправе сдать комнату в аренду без согласия собственника другого жилого помещения в квартире.

*Жилье, в котором я проживаю по договору социального найма, признано аварийным и подлежащим сносу. Вместе с этим я уже много лет стою на очереди нуждающихся в улучшении жилищных условий: на жилплощади со мной проживают двое моих взрослых сыновей со своими семьями. Администрация города предоставляет нам другое благоустроенное жилье, но его площадь меньше нормы предоставления. Законно ли это? Почему отказываются улучшить наши жилищные условия?*

Согласно части 1 статьи 89 Жилищного кодекса РФ, предоставляемое гражданам жилое помещение в связи с признанием их прежнего жилья аварийным и подлежащим сносу должно быть благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта, равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению, отвечать установленным требованиям и находиться в черте данного населенного пункта.

Из изложенного следует, что поскольку жилое помещение предоставляется вам не в связи с улучшением жилищных условий, а в связи со сносом дома, то предоставляемое жилье должно быть равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению. При этом за вами сохранится право состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, т.к. у вас не отпали основания состоять на таком учете (статья 55 Жилищного кодекса РФ).

*Недавно перевезла из Краснодарского края на постоянное место жительства в Подмоскowie свою престарелую мать (81 год). Чтобы ей можно было получать областные меры социальной поддержки, хочу зарегистрировать ее у себя на жилплощади. Квартира занимаетя нами по договору социального найма, я ответственный квартиросъемщик, в ней также зарегистрированы мой супруг и двое взрослых сыновей. Должна ли я получить их согласие на регистрацию моей матери?*

Для регистрации членов своей семьи по новому месту жительства требуется письменное согласие всех совершеннолетних членов семьи, то есть Вашего супруга и сыновей.

Данное правило регламентировано статьей 70 Жилищного кодекса РФ: наниматель с согласия в письменной форме членов своей семьи, в том числе временно отсутствующих членов своей семьи, вправе вселить в занимаемое им жилое помещение по договору социального найма своего супруга, своих детей и родителей.

Согласие наймодателя (помимо согласия членов семьи) необходимо в случае, когда вселяются иные категории граждан.

Не требуется ни согласия членов семьи нанимателя, ни согласия наймодателя на вселение к родителям их несовершеннолетних детей.

*Хочу подарить квартиру своему 18-летнему внуку. Не придется ли в этом случае внуку платить какие-либо налоги?*

Нет, не придется. Согласно пункту 18.1 статьи 217 Налогового кодекса РФ, если дарение недвижимого имущества осуществляется между близкими родственниками (супругами, родителями и детьми, бабушкой, дедушкой и внуками, полнородными и неполнородными, имеющими общих отца или мать, братьями и сестрами), доходы в виде подаренного имущества налогом на доходы физических лиц не облагаются.



*Подскажите, пожалуйста, имеет ли мать-одиночка в Московской области какие-либо льготы на улучшение жилищных условий? Если да, то какие? Что нужно для оформления? Спасибо.*

К сожалению, ни федеральным, ни областным законодательством не предусмотрено дополнительных льгот по обеспечению жильем матерей-одиночек. А это значит, что улучшение жилищных условий для данной категории граждан возможно в общем порядке, установленном Жилищным кодексом РФ. Так, в соответствии со статьей 52 Жилищного кодекса РФ орган местного самоуправления осуществляет принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Поэтому по вопросу улучшения жилищных условий вам необходимо письменно обратиться в администрацию муниципального образования по месту жительства.

Для принятия на учет гражданин должен отвечать следующим требованиям:

- быть малоимущим (т.е. быть признанным таковым органом местного самоуправления, с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности);
- быть обеспеченным общей площадью жилого помещения менее учетной нормы (т.е. нормы, исходя из которой граждане принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях; она установлена в каждом муниципальном образовании и ее величина может быть различна в зависимости от достигнутого уровня обеспеченности жильем помещениями).

Дополнительно сообщаем, что постановлением Правительства Московской области от 27.03.2009 № 241/12 утверждена долгосрочная целевая программа «Жилище» на 2009–2012 годы, в которую входит подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей». Условия участия в подпрограмме следующие:

- ее участником может быть в том числе неполная семья, имеющая место жительства в Московской области и состоящая из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 35 лет, и одного и более детей;
- данная семья должна быть признана органом местного самоуправления нуждающейся в улучшении жилищных условий;
- семья должна иметь доходы, достаточные для получения ипотечного жилищного кредита или займа на рыночных условиях.

Соответствует ли ваша молодая семья требованиям подпрограммы, вы можете узнать, также письменно обратившись в администрацию вашего муниципального образования, т.к. именно на органы местного самоуправления возложена обязанность по определению и утверждению решения о признании молодых семей нуждающимися в улучшении жилищных условий, формированию списков молодых семей – участников подпрограммы в муниципальном образовании.

## Соблюдение прав при предоставлении коммунальных услуг

*Почему плату за отопление дома без обогрева подъезда и лестничных площадок мы вносим по одному и тому же тарифу, что и жильцы домов с отапливаемыми подъездами, в которых, к слову сказать, теплее, чем во многих квартирах нашего старого дома? Как должно быть на самом деле?*

В соответствии с пунктом 20 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307, при отсутствии индивидуальных приборов учета холодной воды, горячей воды, электрической энергии, газа и тепловой энергии в нежилых помещениях многоквартирного дома размер платы за коммунальные услуги в нежилом помещении рассчитывается по тарифам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также исходя из объемов потребленных коммунальных ресурсов, которые определяются по указанной в правилах формуле. Причем исполнитель, то есть жилищно-эксплуатационная организация, производит 1 раз в год корректировку размера платы за отопление. Таким образом, плата за коммунальные услуги в нежилых помещениях предусмотрена отдельно. Если в вашем доме не отапливаются подъезды, то плата за отопление в нежилом помещении взиматься не должна.

По пункту 49 правил размеры тарифов на коммунальные услуги, надбавок к тарифам и реквизиты нормативных правовых актов, на основании которых применяются тарифы, размещаются на досках объявлений, расположенных во всех подъездах многоквартирного дома или в пределах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, а также на досках объявлений, расположенных вблизи жилых домов.

Контроль за соблюдением настоящих Правил предоставления коммунальных услуг гражданам осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в пределах своей компетенции, установленной актами, определяющими статус указанных органов.

Если вы уже обращались в указанные органы и не получили необходимых разъяснений или сомневаетесь в их законности, то вы вправе обратиться в прокуратуру либо обжаловать действия ответственных лиц в судебном порядке.

*Из ЖЭУ прислали уведомление проживающих о сроках подачи сведений показания счетчиков по холодной и горячей воде, в котором указан следующий порядок:*

- *показания счетчиков предъявлять с 1 по 10 число каждого месяца (по телефону не принимают, только в письменной форме);*
- *в случае невыполнения этого условия расчет будет производиться по тарифу без последующего перерасчета.*

*В уведомлении не сказано о законности содержания и предъявления тарифа.*

*Нет обоснованных ответов на вопросы: кто установил тариф, наименование тарифа, кто узаконил данный безымянный тариф, каковы условия применения тарифа?*

*Прошу дать консультацию о правомерности требований, указанных в данном уведомлении: «За несвоевременное предоставление показаний счетчиков воды взимать в пользу ЖЭУ штрафные санкции в размере 200% от положенной суммы оплаты в соответствии с постановлением администрации г. Подольска «О размерах оплаты за коммунальные услуги».*

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» обязанностью потребителя услуг является допуск исполнителя или Уполномоченного им лица в занимаемое потребителем жилое помещение для снятия показаний индивидуальных приборов учета. Указанная процедура описана в пункте 24 постановления:

а) исполнитель направляет потребителю (в письменной форме) или вручает под роспись извещение о необходимости сообщить об удобных для потребителя дате и времени снятия в течение месяца исполнителем или уполномоченным им лицом показаний индивидуальных приборов учета или распределителей в соответствии с подпунктом «г» пункта 50 и подпунктом «е» пункта 52 правил, а также о последствиях бездействия потребителя;

б) потребитель обязан в течение недели со дня получения извещения сообщить (в письменной форме) исполнителю о дате и времени снятия в течение месяца исполнителем или уполномоченным им лицом показаний индивидуальных приборов учета или распределителей;

в) при невыполнении потребителем этих обязанностей исполнитель вправе произвести расчет размера платы за коммунальные услуги исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, начиная с месяца, в котором была проведена последняя проверка правильности снятия потребителем показаний индивидуальных приборов учета или распределителей, их исправности, а также целостности на них пломб;

г) после направления потребителем исполнителю заявления (в письменной форме) о применении индивидуальных приборов учета или распределителей для расчета размера платы за коммунальные услуги и снятия исполнителем или уполномоченным им лицом показаний индивидуальных приборов учета или распределителей исполнитель обязан произвести перерасчет размера платы в соответствии с правилами.

Таким образом, законодательство не возлагает обязанность по предоставлению показаний приборов учета на потребителя, также как не предусматривает уплату пеней в этом случае. Вы можете обжаловать указанное в вашем письме постановление администрации в судебном порядке либо обратиться в прокуратуру с просьбой о проведении проверки законности и обоснованности данного нормативного акта.

**Ответьте, пожалуйста, на несколько вопросов:**

**1) С 1 января 2009 года наш городок обслуживает КЖХ, но до настоящего времени с жителями не заключен договор на обслуживание. В то же время в январе и феврале увеличили стоимость на все виды услуг. Прошу разъяснить, какой должен быть срок на заключение договора между КЖХ и квартиросъемщиком? Правомерно ли КЖХ самолично повышать тарифы на услуги?**

*2) В сентябре 2008 года я установил счетчики на холодную и горячую воду, оплата производилась согласно их показаниям. С 1 января 2009 года появилась Загорянская КЖХ, объем потребленной горячей воды начали приписывать к объему потребленной холодной воды. Объяснение КЖХ — это же вода, хотя стоимость холодной и горячей воды разная. Прошу разъяснить, правомочна ли КЖХ прибавлять объем потребленной горячей воды к объему потребленной холодной воды?*

*3) В нашем подъезде 15 квартир — в восьми живут временные съемщики и платят только за наем жилья и за свет, за остальные услуги не платят. Почему с постоянно проживающих жителей берется полный объем услуг, а с временно проживающих не берется практически ничего?*

1. Отношения жильцов дома и управляющей организации регулируются разделом VIII Жилищного кодекса Российской Федерации. Собственники жилых помещений обязаны вносить плату за жилье и коммунальные услуги такой организации. Основанием внесения платы является договор управления, предусмотренный статьей 162 Жилищного кодекса РФ.

По общему правилу договор управления многоквартирным домом заключается на основании решения общего собрания собственников жилых помещений о выборе способа управления домом и конкретной организации в качестве управляющей. В этом случае договор заключается на условиях, указанных в решении.

Если такого собрания не было, управляющая компания отбирается на основании открытого конкурса, проводимого в соответствии с Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75. Договор заключается с победителем конкурса. Органы местного самоуправления должны не позднее 10 дней со дня его проведения письменно уведомить собственников жилья о результатах конкурса и об условиях договора управления. Победитель конкурса не позднее 20 дней с даты утверждения протокола направляет собственникам подписанные им проекты договоров для подписания. Обратите внимание, что в соответствии со статьей 445 Гражданского кодекса РФ граждане могут не согласиться на условия, предложенные победителем, и в течение 30 дней направить ему протокол разногласий. По общему правилу не позднее 30 дней после подписания сторонами договора управляющая организация должна приступить к исполнению своих обязанностей. В соответствии с частью 7 статьи 161 Жилищного кодекса РФ любой из собственников жилья в многоквартирном доме вправе обратиться в суд с требованием обязать органы местного самоуправления выбрать управляющую организацию на конкурсной основе.

Тарифы на коммунальные услуги в военных городках устанавливаются КЭЧ на основании норм действующего законодательства. При этом информация об изменении тарифов должна быть письменно доведена управляющей организацией до потребителя не позднее чем за 30 дней до даты выставления платежных

документов, на основании которых будет вноситься плата за услуги по новым тарифам (часть 13 статьи 155 Жилищного кодекса РФ, пункт 42 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам).

2. Нет, неправомочна. Потребленные вами коммунальные услуги должны быть указаны в платежном документе отдельно. Более того, в соответствии с подпунктом г) пункта 38 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам потребитель самостоятельно указывает объем потребленных услуг в специальных графах платежного документа, если объем определяется по индивидуальным приборам учета, поэтому суммировать эти показания исполнитель не вправе.

3. Все граждане, независимо от основания пользования жилым помещением, должны своевременно и полностью вносить плату за жилье и коммунальные услуги. Если нанимателем оплачиваются не все виды коммунальных услуг, то плату за пользование другими услугами вносит собственник. Это обстоятельство должно быть урегулировано в договоре между собственником жилья и нанимателем. Если вы считаете, что имеются нарушения, можете обратиться в прокуратуру с заявлением о проведении проверки законности и обоснованности взимания платы с нанимателей жилых помещений в указанном вами доме.

*Живу в доме, где форма правления ЖСПК. Установил счетчик на питьевую воду. Водоканал отказал в его регистрации, мотивируя тем, что расчеты по оплате услуг производит кооператив как юридическое лицо. Воду оплачиваю по показаниям счетчика. Вступивший в должность новый председатель считает, что оплата производится неправильно, потому что счетчик не зарегистрирован водоканалом. Каким образом я должен узаконить счетчик?*

Жилищный кодекс РФ право на установку индивидуального прибора учета не ставит в зависимость от формы управления многоквартирным домом (ТСЖ, ЖСК, управляющая организация, непосредственное управление жильцов), поэтому установить счетчик вы можете вне зависимости от того, какой порядок оплаты коммунальных услуг установлен в кооперативе. При наличии в помещениях индивидуальных приборов учета и при отсутствии коллективных (общедомовых) приборов учета размер платы за коммунальные услуги определяется исходя из показаний этих приборов (пункт 16 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам). Председатель ЖСПК прав в том, что при установке счетчика должен быть соблюден определенный порядок. Как правило, устанавливается счетчик, входящий в Государственный реестр средств измерения Госстандарта РФ, причем установкой занимается специализированная организация. Прием осуществляется с обязательным участием эксплуатирующей организации, составляется акт приема, счетчик должен быть опломбирован. В некоторых муниципальных образованиях Московской области приняты муниципальные нормативные акты о порядке установки, регистрации, эксплуатации и ремонта счетчиков.

Более подробную информацию о наличии такого документа и ваших действиях по регистрации счетчика вы сможете получить в местной администрации.

*Я инвалид II группы, ветеран труда. Проживаю одна в квартире 68 кв. м. Это была квартира сына, но он умер в 2007 году. В этой квартире не живут, но прописаны еще сноха и ее несовершеннолетний сын. Ребенок болен, поэтому они постоянно живут в деревне, в своем доме. И там платят за все. Хотелось бы знать, сколько я должна платить за отопление, обслуживание, капремонт. За все остальные услуги я плачу 50%.*

Независимо от основания предоставления вам мер социальной поддержки (получаете вы их как инвалид либо как ветеран труда) вы имеете право на 50-процентную оплату коммунальных услуг. Такая льгота предусмотрена как статьей 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (для инвалидов), так и статьей 3 Закона Московской области от 23.03.2006 № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» (для ветеранов труда). 50-процентная оплата производится в пределах нормативов потребления коммунальных услуг, установленных органами местного самоуправления. В соответствии с частью 4 статьи 154 Жилищного кодекса РФ плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления). Учитывая норму этой части ЖК РФ и имеющуюся у вас льготу, плата за отопление, равно как и за остальные коммунальные услуги, должна взиматься с вас в 50-процентном размере.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 154 ЖК РФ плата за жилое помещение включает в себя плату за содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме. Как инвалид вы имеете право на скидку в домах государственного и муниципального жилищного фонда, то есть эта льгота не предоставляется, если квартира приватизирована. Как ветеран труда вы вправе вносить плату в размере 50% занимаемой общей площади жилья в пределах стандарта нормативной площади жилого помещения в Московской области.

Конкретные размеры платы за отопление, содержание и ремонт, а также правильность начисления вам сумм этих платежей вы можете уточнить в управляющей организации, обслуживающей ваш дом. Если перечисленные меры социальной поддержки вам не предоставляются или предоставляются не в полном объеме, вы вправе обратиться в прокуратуру или в суд.

*Помогите разобраться с простым вопросом. Имеет ли право жилищный кооператив взимать плату за горячую и холодную воду, если в квартире никто не прописан, а эти деньги использовать на свои хозяйственные нужды? Куда можно обратиться в случае их незаконных действий?*

Сам по себе факт регистрации по месту жительства значения для взимания или невзимания платы за коммунальные услуги не имеет.

В соответствии со статьей 153 Жилищного кодекса РФ обязанность по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги возникает у члена жилищного кооператива с момента предоставления жилого помещения жилищным кооперативом. Право собственности на жилое помещение у члена кооператива

возникает после полного внесения паевого взноса, до этого он вправе владеть, пользоваться и распоряжаться жилым помещением в соответствии с действующим законодательством и уставом кооператива. Обязанность по внесению платы за коммунальные услуги у гражданина возникает с момента первого фактического подключения к сети, произведенного в установленном порядке.

Таким образом, если квартира вам предоставлена и вы в ней проживаете (хотя и не зарегистрированы), обязаны вносить плату за коммунальные услуги. Если же квартира предоставлена, однако вы в ней не проживали, коммунальными услугами не пользовались, вы можете обратиться с заявлением о проведении перерасчета неоказанных услуг.

Что касается обжалования незаконных действий руководства жилищного кооператива, то здесь важно помнить, что права и обязанности руководящих органов и членов жилищного кооператива регулируются в общем виде действующим законодательством, а более детально — уставом. Устав кооператива, помимо прочих сведений, обязательно должен содержать порядок работы ревизионного органа кооператива, который регулярно обязан проверять правильность расходования средств и может провести внеочередную проверку, в том числе по заявлению одного или нескольких членов кооператива. Кроме того, вы также вправе обратиться в прокуратуру.

*Я пенсионерка. Живу в деревне в собственном доме. На лето ко мне привезли несовершеннолетних детей. Я пошла в свой сельский совет узнать, как мне в конце лета получить справку о том, что у меня жили дети на каникулах и предоставить потом эту справку в городскую коммунальную службу, чтобы сняли с оплаты за воду и канализацию с моих внуков по месту жительства. Мне ответили, что надо их зарегистрировать. Права ли администрация? На дачных участках такие справки выдают всем, кто живет без всякой регистрации, независимо от возраста и срока пребывания, и я знаю, что другие сельские советы выдают такие справки, не требуя регистрации.*

В соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» граждане РФ обязаны регистрироваться по месту пребывания и жительства. Пунктом 9 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713, установлено, что обязанность регистрации по месту пребывания возникает у граждан по истечении 90 дней временного проживания где-либо. Таким образом, если внуки будут жить у вас только летом (не более 90 дней), их можно не регистрировать по вашему адресу. Рекомендуем повторно обратиться в администрацию за справкой, приведя указанное обоснование.

*Мы проживаем в квартире вдвоем с мужем, а прописаны четвером с дочкой и внуком. Но они живут в другой квартире, собственником которой является наша дочь. Они своевременно оплачивают свое жилье, на что дочка приносит нам справки каждый квартал, чтобы мы меньше платили за коммунальные услуги. Но газо-*

*вая служба такие справки не берет, ссылаясь на какие-то документы и на то, что они должны быть временно прописаны по месту проживания. Правильно ли это?*

*На все лето мы уезжаем жить на дачу. Имеем ли мы право за этот период не платить коммунальные услуги?*

Граждане России в соответствии с требованиями Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» обязаны регистрироваться не только по месту жительства (месту, где человек постоянно или преимущественно проживает), но и в месте временного пребывания (статья 3). В этом сотрудники газовой службы правы.

Что касается документов, необходимых для проведения перерасчета платы за коммунальные услуги, то одним из них действительно может являться справка органа внутренних дел о регистрации по месту пребывания гражданина (видимо, сотрудники газовой службы требуют от вашей дочери предъявления этого документа в качестве подтверждения ее временного отсутствия в вашей квартире). В соответствии с пунктом 56 Правил оказания коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307, могут предъявляться не только перечисленные в указанном пункте документы, но и иные, подтверждающие факт временного отсутствия гражданина. Правомерность отказа газовой службы зависит от того, какой документ предъявляет ваша дочь. Если это платежный документ о внесении ею платы за пользование коммунальными услугами, то сам по себе он не подтверждает отсутствие вашей дочери по месту прописки — она как собственник квартиры обязана вносить плату за пользование коммунальными услугами даже в том случае, если сама там не проживает.

В этом случае отказ сотрудников газовой службы правомерен. Если же она предъявляет справку, фиксирующую факт проживания ее и ребенка в другом месте, такой документ принять должны, так как он подтверждает проживание не по адресу постоянной регистрации.

2. В случае документально подтвержденного временного отсутствия по месту жительства более 5 календарных дней подряд вы имеете право на перерасчет платы за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, газо- и электроснабжение. Условием перерасчета является отсутствие индивидуальных приборов учета по указанным видам коммунальных услуг. В соответствии с пунктом 56 правил в течение месяца после окончания периода временного отсутствия необходимо подать письменное заявление о произведении перерасчета и документы, подтверждающие факт и продолжительность отсутствия по месту жительства, в управляющую организацию. В вашем случае в качестве такого документа может выступить справка органа внутренних дел о регистрации по месту временного пребывания (то есть, по месту нахождения дачи).

Другими документами, подтверждающими временное отсутствие потребителя, могут являться:



- копия командировочного удостоверения или справка о командировке, заверенные по месту работы;
- справка о нахождении на лечении в стационарном лечебном учреждении;
- проездные билеты, оформленные на имя потребителя (в случае если имя потребителя указывается в данных документах в соответствии с правилами их оформления), или их копии;
- счета за проживание в гостинице, общежитии или другом месте временного пребывания или их копии;
- справка организации, осуществляющей охрану жилого помещения, в котором потребитель временно отсутствовал.

*Должен ли я оплачивать вывоз бытового мусора и пользование лифтом в доме, если я временно отсутствую, скажем, 3–4 месяца и, естественно, лифтом не пользуюсь, мусора от меня нет?*

*В соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» при временном отсутствии потребителя в жилом помещении более 5 полных календарных дней подряд осуществляется перерасчет платы за холодное водоснабжение, горячее водоснабжение, водоотведение на основании письменного заявления потребителя. Какие документы должны быть представлены в оправдание отсутствия? Могут ли это быть проездные билеты с датой убытия и прибытия, письменные подтверждения соседей, родственников, друзей по месту жительства или по месту пребывания?*

*Но от оплаты лифта и вывозки мусора, если я отсутствую, все равно не освобождаюсь. Почему? Потому, ответили мне, что оплата за лифт и мусор исчисляется не с человека, а с количества метров занимаемой площади. Мне непонятна логика такого подхода.*

*А вот сейчас я хочу узнать:*

- почему плата за пользование лифтом и вывоз мусора исчисляется от количества метров занимаемой квартиры?
- освобождаюсь ли я от уплаты за лифт и вывоз мусора, если временно отсутствую в квартире?
- какие документы, подтверждающие мое отсутствие, должны быть представлены?

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 156 Жилищного кодекса размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание и ремонт жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда определяется исходя из занимаемой общей площади (в отдельных комнатах в общежитиях исходя из площади этих комнат) жилого помещения.

Пунктом 3 указанной статьи ЖК РФ размер платы за содержание и ремонт жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда устанавливается органами местного само-

управления. Ремонт и содержание лифтов и вывоз бытовых отходов относятся к содержанию и ремонту жилого помещения, поэтому размер платы за пользование лифтом определяется нормативным правовым актом муниципального образования, в вашем случае Красногорского муниципального района.

2. Нет, не освобождаетесь.

Правила предоставления коммунальных услуг, утвержденные постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 г. № 307, регулируют в том числе и порядок проведения перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия гражданина в занимаемом жилом помещении. В соответствии со статьей 154 Жилищного кодекса РФ плата за жилое помещение и коммунальные услуги для нанимателя жилья включает в себя:

- 1) плату за пользование жилым помещением (плата за наем);
- 2) плату за содержание и ремонт жилого помещения, включающую в себя плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме;
- 3) плату за коммунальные услуги.

В соответствии с пунктом 4 указанной статьи плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления).

Вывоз отходов, ремонт и обслуживание лифтов относятся к разделу содержание и ремонт жилого помещения и, соответственно, правилами предоставления коммунальных услуг не регламентируются.

3. Перечень документов, на основании которых осуществляется перерасчет платы за коммунальные услуги, установлен пунктом 56 правил. Прежде всего это ваше письменное заявление, поданное в течение месяца после окончания периода временного отсутствия. К заявлению прилагаются документы, подтверждающие продолжительность вашего отсутствия в жилом помещении. Такими документами могут быть:

- а) копия командировочного удостоверения или справка о командировке, заверенные по месту работы;
- б) справка о нахождении на лечении в стационарном лечебном учреждении;
- в) проездные билеты, оформленные на имя потребителя (в случае если имя потребителя указывается в данных документах в соответствии с правилами их оформления), или их копии;
- г) счета за проживание в гостинице, общежитии или другом месте временного пребывания или их копии;
- д) справка органа внутренних дел о временной регистрации потребителя по месту его временного пребывания;
- е) справка организации, осуществляющей охрану жилого помещения, в котором потребитель временно отсутствовал;
- ж) иные документы, подтверждающие временное отсутствие потребителя.

## Защита прав при некачественном предоставлении коммунальных услуг

*Дали отопление в квартире после профилактических работ, но в ванной – холодные трубы, практически не пользуемся полотенцесушителем. Подскажите, каков порядок установления факта недополученных коммунальных услуг? Куда необходимо обратиться?*

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами размер платы за каждую коммунальную услугу подлежит уменьшению.

Для установления факта недополученных коммунальных услуг вам необходимо обратиться в организацию (исполнитель), которая предоставляет вам коммунальные услуги. Основанием для их перерасчета будет являться акт о предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества, подписанный в двух экземплярах между вами и представителем данной организации.

Порядок установления факта предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества и подписания акта следующий. Вам необходимо уведомить (устно или письменно) аварийно-диспетчерскую службу организации, предоставляющей коммунальные услуги. Такое обращение подлежит обязательной регистрации, при этом вы обязаны сообщить свои фамилию, имя и отчество, точный адрес проживания, а также вид предоставленной коммунальной услуги ненадлежащего качества. Сотрудник аварийно-диспетчерской службы обязан также сообщить вам свои фамилию, имя, отчество, регистрационный номер заявки и время ее приема. В случае если ему известны причины предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества, он обязан немедленно сообщить об этом и сделать соответствующую отметку в журнале регистрации заявок.

Если же сотруднику аварийно-диспетчерской службы не известны причины предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества, он обязан согласовать с вами точное время и дату проверки качества предоставления коммунальных услуг. По результатам проверки составляется акт о предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества. В нем указываются нарушения параметров качества, время и дата начала предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества.

Период предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества считается оконченным, если вы с организацией-исполнителем, которая предоставляет вам коммунальные услуги, подписали акт об устранении недостатков предоставления коммунальных услуг или же с момента возобновления предоставления коммунальных услуг надлежащего качества, зафиксированного соответствующим прибором учета.

*Управляющая компания разместила объявление, что в нашем доме будет отключена вода, так как в нем проживает слишком много неплательщиков за коммунальные услуги. Однако я исправно вношу плату за их потребление. Возникает справедливый вопрос: почему наша семья должна страдать от нерадивых соседей-должников?*

В постановлении Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» установлено, что приостановление или прекращение подачи коммунальных услуг возможно только после письменного уведомления потребителя-неплательщика, если тот более 6 месяцев не производит оплату за их использование. Граждане, которые вносят деньги вовремя, должны получать услуги в полном объеме. Исключением из этого правила может служить необходимость проведения плановых или неотложных работ в системе энергообеспечения, а также стихийные бедствия и чрезвычайные ситуации, не зависящие от исполнителя и ресурсоснабжающих предприятий.

Поэтому, если вам собираются отключать воду из-за неоплаты коммунальных услуг другими жильцами дома, то это нарушение Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей». Рекомендуем вам для устранения нарушений письменно обратиться в территориальное подразделение Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по месту жительства. Обращение может быть направлено и в Государственную жилищную инспекцию Московской области, так как в ее компетенцию входит обеспечение прав и законных интересов граждан при предоставлении населению жилищных и коммунальных услуг (адрес: 141400, Московская область, г. Химки, ул. Ленинградская, д. 1, тел. 730-80-52). В соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях органы жилищной инспекции рассматривают дела о нарушении нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами. Следует также отметить, что сложившаяся судебная практика подтверждает правовую позицию граждан в аналогичных случаях, а это значит, что добросовестные плательщики за потребление коммунальных услуг не должны страдать от нарушителей-неплательщиков.

## Соблюдение прав при оплате жилья и коммунальных услуг

*Очень многое пишется об оплате за жилье и коммунальные услуги, даются их характеристика и обоснование. Подскажите, а что входит в структуру их оплаты?*

Обязанность по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги и ее структура предусмотрены разделом VII Жилищного кодекса РФ. Согласно ст. 154 Жилищного кодекса РФ, структура платы за жилое помещение и коммунальные услуги различается в зависимости от того, кто является плательщиком: наниматель или собственник жилого помещения.

Так, наниматель жилого помещения должен вносить плату (пункт 1 статьи 154 Жилищного кодекса РФ):

- за наем;
- за содержание и ремонт жилого помещения, которая включает в себя плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

• плату за коммунальные услуги.

В свою очередь, собственник должен оплачивать:

- содержание и ремонт жилого помещения, который включает в себя плату не только за текущий, но и капитальный ремонт;
- коммунальные услуги.

*Я одинокая пенсионерка, являюсь собственником двухкомнатной квартиры и проживаю в ней. В ЖКО узнала, что с меня взимается плата за содержание подъезда исходя из площади моей квартиры, а не количества человек, в ней зарегистрированных. Почему так не справедливо? Рядом со мной на лестничной площадке живет в однокомнатной квартире семья, состоящая из трех человек, и при этом получается, она платит меньше. Или, может быть, мне в ЖКО сказали неправильно?*

Нет, сотрудники ЖКО вам сказали правильно.

Следует обратить внимание на то, что от количества пользователей коммунальных услуг, проживающих в квартире, зависит оплата холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения. Услуги по содержанию и ремонту жилого помещения, предоставление которых производится вне зависимости от факта пользования жилым помещением, оплачиваются как собственниками, так и нанимателями жилья исходя из его площади. Так, в соответствии с частью 1 статьи 158 Жилищного кодекса РФ собственник обязан участвовать в расходах на содержание общего имущества в многоквартирном доме соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество путем внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения. При этом принадлежащая собственнику жилого помещения доля в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме пропорциональна размеру общей площади его жилого помещения.

Таким образом, размер платы за содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме определяется исходя из занимаемой общей площади конкретного жилого помещения (квартиры) и не зависит от количества проживающих в нем граждан.

*Я проживаю на первом этаже многоквартирного дома, принадлежащего ТСЖ. Почему меня обязывают наряду с жителями остальных этажей платить за содержание и ремонт лифта, в то время как я им не пользуюсь?*

В соответствии со статьей 158 Жилищного кодекса РФ собственник помещения в многоквартирном доме обязан нести расходы на содержание принадлежащего ему помещения, а также участвовать в расходах на содержание общего имущества в многоквартирном доме соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество. Лифт относится к общему имуществу собственников жилых помещений, соответственно, они несут бремя содержания этого имущества. Указанная обязанность распространяется равным образом и на нанимателей жилых помещений, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Из анализа правовых норм следует, что взимание платы за обслуживание лифтового хозяйства с жителей первых этажей находится в рамках закона.

*Вот уже много лет с нас взимают плату за отопление, когда оно не подается, т.е. летом. Сотрудники ЖКО отвечают населению, что плата за отопление взимается с граждан не за отопительный период 7 месяцев, а распределяется равными долями на 12 месяцев. Прошу объяснить, правомерно ли это?*

Да, правомерно. В соответствии с частью 1 статьи 155 Жилищного кодекса РФ плата за коммунальные услуги вносится ежемесячно. При этом к коммунальным услугам относятся и услуги отопления. Следует учитывать, что составляющими себестоимости услуги отопления являются не только расходы на производство и транспортировку тепловой энергии, но и ремонт, и техническое обслуживание оборудования тепловых сетей, производимые в первую очередь в период подготовки к новому отопительному сезону. Поэтому в целях исключения значительной финансовой нагрузки на жителей непосредственно в отопительный период и удобства производимых расчетов плата за услуги отопления распределяется равномерно на весь год.

*В начале лета нам пришли квитанции об оплате квартиры с расчетом на три месяца вперед. Я не в состоянии сразу выложить такую сумму, поэтому заплатил, как обычно, только за месяц. А недавно встретил консьержку по подъезду, и она сказала, что неплательщикам будут начислять пени. Разве это законно?*

В соответствии со статьей 155 Жилищного кодекса РФ плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за истекшим, если иной срок внесения платы не установлен договором управления многоквартирным домом.

Кроме того, Правила предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденные постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307, предусматривают, что граждане по своему выбору вправе:

- вносить плату за коммунальные услуги за прошедший месяц частями, не нарушая установленный срок окончания ее внесения;
- осуществлять предварительную оплату коммунальных услуг в счет будущих месяцев.

Таким образом, право авансировать квартплату и коммунальные платежи у вас есть, а вот такой обязанности нет. Значит, начисление пеней за неуплату в счет будущих периодов незаконно. В случае предоставления вам квитанции с начислением пеней за неуплату в счет будущих месяцев рекомендуем вам обжаловать эти действия в прокуратуру.

***Проживаю одна в квартире общей площадью 70 кв. м, дети разъехались, мужа нет. Пользуюсь субсидией на оплату жилья и коммунальных услуг. Прошу объяснить, почему субсидия мне предоставляется не на всю жилую площадь, а только на ее часть?***

В соответствии со статьей 159 Жилищного кодекса РФ при предоставлении гражданам субсидии их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг рассчитываются исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг. На территории Московской области стандарт нормативной площади жилого помещения установлен в размере 33 кв. метров занимаемой общей площади жилого помещения на одиноко проживающих граждан, 42 кв. метра - на семью из двух человек, 18 кв. метров на каждого члена семьи, состоящей из трех и более человек.

Таким образом, если с вами на жилплощади никто не зарегистрирован, то вам должна предоставляться субсидия на оплату жилья исходя из 33 кв. метров занимаемой общей площади жилого помещения, оставшиеся «излишки» площади оплачиваются в размере 100%.

## Соблюдение прав при приватизации жилья

*Я главный квартиросъемщик, договор социального найма оформлен на меня. Уже четыре года я проживаю одна, а мой взрослый внук, который зарегистрирован вместе со мной, проживает в другом городе. Могу ли я приватизировать жилье без его письменного отказа?*

В соответствии со статьей 2 Закона РФ от 04.07.1991 № 1541-I «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» граждане Российской Федерации, занимающие жилые помещения в государственном и муниципальном жилищном фонде, включая жилищный фонд, находящийся в хозяйственном ведении предприятий или оперативном управлении учреждений (ведомственный фонд), на условиях социального найма, вправе с согласия всех совместно проживающих совершеннолетних членов семьи, а также несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет приобрести эти помещения в собственность. Жилые помещения передаются в общую собственность либо в собственность одного из совместно проживающих лиц, в том числе несовершеннолетних.

Таким образом, согласие на приватизацию от вашего внука должно быть обязательно получено: либо он участвует в приватизации и ему отходит какая-то доля жилья, либо он оформляет официальный отказ от приватизации.

*Я хочу прописать в квартиру внучку и приватизировать жилплощадь на нее. В то же время слышала, что приватизировать жилье нельзя дважды. Подскажите, распространяется ли это ограничение на мою внучку, если она участвовала в приватизации жилья, будучи несовершеннолетней?*

В соответствии со статьей 11 Закона РФ от 04.07.1991 № 1541-I «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» несовершеннолетние, ставшие собственниками занимаемого жилого помещения в порядке его приватизации, сохраняют право на однократную бесплатную приватизацию жилого помещения в домах государственного и муниципального жилищного фонда после достижения ими совершеннолетия.

Так, если ваша внучка участвовала в приватизации до достижения совершеннолетия (т.е. до 18 лет), то она не потеряла право на приватизацию в совершеннолетнем возрасте.

*Более 30 лет стояла на очереди нуждающихся в улучшении жилищных условий и наконец в 2007 году получила однокомнатную квартиру. Хотела бы ее сразу приватизировать, однако слышала по телевизору, что теперь это сделать невозможно. Так ли это?*

До недавнего времени статья 4 Закона РФ от 04.07.1991 № 1541-I «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» устанавливала запрет на приватизацию жилых помещений, предоставленных гражданам по договорам социального найма после 1 марта 2005 года. Однако постановлением Конституционного суда РФ от 15.06.2006 № 6-П



данная норма признана не соответствующей Конституции Российской Федерации. Федеральным законом от 11.07.2008 № 84-ФЗ в статью 4 указанного закона были внесены изменения, которые позволяют гражданам приватизировать жилье, полученное ими по договору социального найма после 1 марта 2005 года.

***Недавно приватизировал квартиру. Сам являюсь пенсионером. А интересует меня вот какой вопрос: должен ли платить налог пенсионер за единственную находящуюся у него в собственности квартиру?***

Нет, не должен. Пункт 2 статьи 4 Закона Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» предусматривает, что пенсионеры, получающие пенсию, назначаемую в порядке, установленном пенсионным законодательством РФ, не уплачивают налог на строения, помещения и сооружения. Для получения льготы по налогу на имущество вы должны предоставить в налоговый орган пенсионное удостоверение.

## Соблюдение наследственных прав

*У нас с женой приватизирована в равных долях квартира. В семье двое сыновей, один из которых прописан в нашей квартире. Родителей, несовершеннолетних или нетрудоспособных на иждивении нет. Как проще и правильнее передать по наследству квартиру сыновьям? В чем суть наследования и его порядок? Вправе ли кто-либо претендовать на квартиру, кроме наших детей? Если оформлять завещание на детей, то может быть я одному сыну, а жена — другому? Но в завещании оговорить условия, что продать или сдавать внаем свою долю сыновья смогут только после нашей смерти. А может, я завещаю свою долю жене, а она свою мне? А кто из нас останется последним, оформит свою квартиру на детей.*

Суть наследования заключается в переходе имущества умершего к другим лицам. В соответствии со статьей 1111 Гражданского кодекса РФ наследование осуществляется по закону и по завещанию, при этом наследование по закону имеет место, если оно не изменено завещанием. Если вы собираетесь завещать квартиру сыновьям, можете сделать это по любому из указанных в письме вариантов. Оговаривать условие о невозможности продажи или сдачи внаем квартиры не нужно, поскольку переход имущества происходит только после смерти наследодателя, а до этого собственниками жилья останетесь вы и ваша жена.

При наследовании по завещанию к наследованию призываются лица, указанные в завещании, и лица, имеющие право на обязательную долю: несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследодателя, нетрудоспособные супруг и родители, а также нетрудоспособные иждивенцы наследодателя (ст. 1149 Гражданского кодекса РФ). Поскольку в вашем случае таких лиц нет, претендовать на имущество смогут только ваши дети.

Наследование по закону осуществляется в порядке очередности, установленной статьями 1142–1144 ГК РФ. Наследники первой очереди — это дети, родители и супруг наследодателя; второй очереди — братья и сестры, дедушки и бабушки наследодателя; третьей очереди — дяди и тети наследодателя; последующих очередей — родственники третьей, четвертой и пятой степеней родства, не относящиеся к перечисленным очередям. Наследники каждой последующей очереди наследуют только в случае отсутствия наследников, предшествующих оч

*Моя мать 1905 г.р. имела вклад в Сбербанке с 1980 г. в сумме 1000 рублей. Вклад был у нее до 1998 года завещан на мое имя. В 1998 году ей выдали первую компенсацию и объяснили, что больше ничего выплачиваться не будет и ее сберкнижку нужно закрыть, что и было сделано. Она умерла в 2000 году. Когда через несколько лет (когда подошла очередь моего года) я обратился за второй компенсацией (в 2004 году) по ее вкладу, мне сказали, что т.к. вклад закрыт, мне необходимо вступить в наследство по этому вкладу. А в нотариальной конторе отказали, т.к. прошло 4 года. Раньше я не обращалась за получением компенсаций, и мой год к выдаче подошел только через 4 года.*

*Мне непонятно, как я могла в 2000 году вступить в наследство на получение компенсации по вкладу умершей, если на то время никто не знал и не было закона на выплату второй и третьей компенсаций. И почему в таком случае в нотариальной конторе действует срок 3 года? И нужно ли мне вклад заверять, т.к. он был завещан на мое имя. У многих пенсионеров при получении первой компенсации вклады были закрыты, книжки сберегательные разорваны, однако они получают все последующие компенсации.*

В вашей ситуации основной вопрос — принятие вами наследства и получение свидетельства о праве на него. Видимо, после смерти матери вы этого не сделали, в противном случае проблем с получением компенсации по вкладу в Сбербанк не возникло бы. Невозможно принять только часть наследственной массы, принятие части наследства означает принятие его целиком, и если бы вы обратились с заявлением о вступлении в права наследования в отношении части имущества, входящего в наследство, это право автоматически распространилось и на остальную часть наследственной массы. В соответствии с общим правилом, закрепленным в статье 1154 Гражданского кодекса Российской Федерации, срок для принятия наследства составляет шесть месяцев со дня открытия наследства (т.е. со дня смерти гражданина). Наследник должен обратиться к нотариусу с заявлением о принятии наследства либо о выдаче соответствующего свидетельства. Таким образом, если вклад был вам завещан, следовало получить свидетельство о праве на наследство в установленные законом сроки, не дожидаясь начала выплаты компенсации.

В настоящее время принятие наследства возможно только в двух случаях. В соответствии со статьей 1155 по истечении установленного срока наследство может быть принято:

- если наследник не знал и не должен был знать об открытии наследства или пропустил этот срок по другим уважительным причинам. В этой ситуации гражданин может обратиться в суд с заявлением о восстановлении срока и признании его принявшим наследство в течение шести месяцев после того, как причины пропуска срока отпали;
- если остальные наследники дадут письменное согласие на принятие наследства лицом, пропустившим срок, то наследство может быть принято без обращения в суд.

*В связи с незавямым состоянием здоровья (мне 83 года, инв. ВОВ II гр.) в 2001 году оформил завещание на жену, в котором сделал следующее распоряжение: «все мое имущество, какое ко дню моей смерти окажется мне принадлежащим, в чем бы таковое не заключалось, где бы оно ни находилось». А как же квартира, в которой мы живем? Входит ли она в состав имущества? Есть ли надобность оформлять второе завещание?*

*Нетрудоспособных, кроме меня и жены, в нашей семье нет. Есть сын в возрасте 56 лет. Имеет 3-комнатную квартиру. Вместе мы никогда не жили. Имеет ли он какие-нибудь права на квартиру после моей смерти, если она уже будет завещана моей жене?*

Если квартира является вашей собственностью, то она будет унаследована вашей женой на основании сделанного завещания. Как следует из статьи 1112 Гражданского кодекса РФ, в состав наследства входят принадлежавшие наследодателю на день открытия наследства вещи, иное имущество, в том числе имущественные права и обязанности. В соответствии со статьей 130 Гражданского кодекса РФ квартира входит в состав недвижимого имущества, следовательно, составлять новое завещание на нее не нужно, она войдет в общую наследственную массу.

Гражданское законодательство установило приоритет наследования по завещанию. Наследование по закону производится в том случае, если завещание отсутствует или есть наследники, имеющие право на обязательную долю. Такими наследниками являются несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследодателя, его нетрудоспособные супруг и родители, а также нетрудоспособные иждивенцы наследодателя. Поскольку ваш сын не относится ни к одной из перечисленных категорий, права на обязательную долю он не имеет и к наследованию призван не будет.

## Права на социальное обеспечение

*Мне 75 лет, давно пенсионерка. Но чтобы хватало на жизнь, продолжаю работать уборщицей. Получаю 5000 руб. Но силы уже не те, здоровья нет. Нет и никаких льгот. Мне отказали в присвоении звания «Ветеран труда». Хотя на тот момент трудовой стаж составлял 29 лет, а сейчас уже 51 год. Из них я 20 лет работала ткачихой. Неужели за все свои годы я не заработала права получить звание «Ветеран труда»? Куда с этим вопросом обращаться, подскажите, пожалуйста?*



В соответствии с пунктом 2) статьи 7 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» звание «Ветеран труда» присваивается двум категориям лиц:

1. Награжденным орденами или медалями, либо удостоенным почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденным ведомственными знаками отличия в труде и имеющим трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет;

2. Начавшим трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющим трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Порядок и условия присвоения этого звания в Московской области устанавливается Положением о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» гражданам, имеющим место жительства в Московской области (утверждено постановлением Правительства Московской области от 11.07.2006 № 655/26). Абзацем 2 пункта 2.1. указанного документа к ведомственным знакам отличия в труде отнесены награды (нагрудные и почетные знаки, нагрудные значки, медали, звания почетных и заслуженных работников отрасли (ведомства), почетные грамоты), если награждение ими производилось руководством федеральных органов исполнительной власти, федеральных органов судебной власти, прокуратуры Российской Федерации, президиумов Верховного Совета бывшего СССР и РСФСР, Совета министров бывшего СССР и РСФСР, Верховного суда бывшего СССР, прокуратуры бывшего СССР, министерств и ведомств бывшего СССР и РСФСР, в том числе совместно с центральными комитетами профсоюзов отраслей народного хозяйства.

Таким образом, для присвоения вам соответствующего звания необходимо не только трудовой стаж, но и наличие наград либо работа в несовершеннолетнем возрасте во время войны. Если вы относитесь к одной из указанных в федеральном законе категорий, рекомендуем повторно обратиться с письмен-

ным заявлением и документами в территориальное подразделение Министерства социальной защиты населения Московской области по месту жительства. В случае получения отказа в присвоении звания вы сможете обжаловать такое решение в указанное министерство или в суд.

*Обращаясь к вам участники всероссийской переписи населения 2002 года. За участие в переписи населения нам были вручены нагрудные знаки Госкомитета России «За активное участие во Всероссийской переписи населения 2002 года» на основании приказа № 250 Госкомстата России от 19.08.2003 года. Нашей комиссии по переписи населения объяснили, что медалей нам не хватило, а знаки дают те же привилегии, что и при получении звания «Ветеран труда». В получении звания «Ветеран труда» нам было отказано. Просим объяснить, правомочен ли отказ?*

В 2003 году (на момент издания приказа о вручении вам нагрудных знаков) данный вопрос регулировался Положением о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда», утвержденным Указом Президента РФ от 25.09.1999 № 1270 (утратил силу в соответствии с Указом Президента от 12.06.2006 № 603). В соответствии с подпунктом а) пункта 1 положения звание присваивалось лицам, награжденным орденами или медалями, либо удостоенным почетных званий СССР, РСФСР или Российской Федерации, либо награжденным ведомственными знаками отличия в труде и имеющим трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет.

Перечень ведомственных знаков отличия в труде устанавливался письмами Минтруда РФ и Минсоцзащиты РФ от 10.11.1995 № 2026-ВЯ/4276/1-30 «О ведомственных знаках отличия в труде, учитываемых при присвоении звания «Ветеран труда» и Минтруда РФ от 07.10.1998 № 5635-КС «О ведомственных знаках отличия в труде, учитываемых при присвоении звания «Ветеран труда». Ни в одном из писем не значится нагрудный знак «За активное участие во Всероссийской переписи населения 2002 года».

В настоящее время все перечисленные документы утратили силу, а вопрос присвоения звания «Ветеран труда» регулируется Положением о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» гражданам, имеющим место жительства в Московской области, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 11.07.2006 № 655/26. В соответствии с этим документом к ведомственным знакам отличия в труде относятся награды (нагрудные и почетные знаки, нагрудные значки, медали, звания почетных и заслуженных работников отрасли (ведомства), почетные грамоты), если награждение ими производилось руководством федеральных органов исполнительной власти, федеральных органов судебной власти, прокуратуры Российской Федерации, президиумов Верховного Совета бывшего СССР и РСФСР, Совета министров бывшего СССР и РСФСР, Верховного суда бывшего СССР, прокуратуры бывшего СССР, министерств и ведомств бывшего СССР и РСФСР, в том числе совместно с центральными комитетами профсоюзов отраслей народного хозяйства. Поскольку Госкомстат относится к

федеральным органам исполнительной власти (и при условии наличия необходимого трудового стажа), вы можете повторно письменно обратиться с заявлением о присвоении звания «Ветеран труда», а в случае отказа — обжаловать его в судебном порядке.

*Моей маме 70 лет. Она имеет звание «Ветеран труда», является очередником на установку квартирного телефона. Слышала, что для некоторых категорий граждан, проживающих на территории Московской области, предусмотрено в случае отсутствия домашнего телефона обеспечение их сотовой связью. Подскажите, кому адресована данная мера социальной поддержки?*

В соответствии с Законом Московской области № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» мобильными телефонами и услугами сотовой связи обеспечиваются:

- инвалиды Великой Отечественной войны;
- участники Великой Отечественной войны, признанные инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий);
- участники Великой Отечественной войны.

Указанные лица должны быть также очередниками на установку им квартирного телефона из-за отсутствия технической возможности доступа к телефонной сети общего пользования.

Ежемесячная оплата услуг сотовой связи составляет 360 рублей на каждого пользователя. Министерство социальной защиты населения Московской области передает мобильные телефоны в безвозмездное пользование на договорной основе получателям социальной поддержки через свои структурные территориальные подразделения либо через операторов сотовой телефонной связи.

Следует отметить, что перечень категорий граждан, указанных в законе, является исчерпывающим. К сожалению, ваша мама как ветеран труда не может быть обеспечена данной мерой социальной поддержки.

*Я и жена проживаем с детьми (всего пять человек) в квартире, общая площадь которой 78 м<sup>2</sup>. Насколько я знаю, социальная поддержка регулируется законом Московской области от 23.03.2006 № 36/2006-03, ст. 3 «Мера социальной поддержки ветеранов труда», п. 4 «Оплата в размере 50% занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах — занимаемой жилой площади) в пределах стандарта нормативной площади жилого помещения, установленного законом МО». Стандарт нормативной площади жилого помещения регулируется законом МО от 30.12.2004 № 213/2004-03, ст. 2 «Размер стандарта нормативной площади жилого помещения»: «На территории МО устанавливается стандарт нормативной площади жилого помещения в размере... 18 м<sup>2</sup> на каждого члена семьи, состоящей из трех и более человек». Как я понимаю, стандарт жилой площади на мою семью  $5 \times 18 = 90 \text{ м}^2$ .*

*Получаются разногласия с ЕИРЦ (единый информационный расчетный счет), который ссылается на службу социальной защиты. Цитирую последнее письмо «...Вам и вашей жене как ветеранам труда меры социальной поддержки по опла-*

*те жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются в размере 50% на 36 м<sup>2</sup>, т.е. из расчета 18 м<sup>2</sup> на каждого члена семьи, имеющего право на указанные меры социальной поддержки». Разница получается существенная между 90 м<sup>2</sup> и 36 м<sup>2</sup>. Я многократно прошу их (органы социальной защиты) указать нормативный документ, где это прописано, но ответа не получаю. Прошу разъяснить, кто же прав. Спасибо.*

Как следует из частично процитированного вами пункта 4 статьи 3 Закона Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области», эта мера социальной поддержки распространяется на нетрудоспособных членов семьи ветерана труда, то есть на совместно проживающих членов семьи, не имеющих дохода (за исключением пенсий, стипендий, а также заработной платы, размер которой ниже величины прожиточного минимума), находящихся на полном содержании или получающих от ветеранов труда помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию. Если остальные члены семьи (помимо вас и вашей жены) не являются нетрудоспособными, то ответ органа социальной защиты населения правомерен.

Ссылка на нормативный правовой акт в ответе любого органа государственной власти или местного самоуправления должна быть обязательно, поскольку законодательство о рассмотрении обращений граждан содержит требование принимать обоснованное решение по существу поставленных гражданином вопросов и своевременно информировать заявителя об этом, что подразумевает ссылку на закон или подзаконный акт. При злостном несоблюдении органами власти этой нормы законодательства рекомендуем сослаться на Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Закон Московской области от 05.10.2006 № 164/2006-ОЗ «О рассмотрении обращений граждан» либо обратиться в прокуратуру.

*Мне 83 года, я пенсионерка, ветеран труда, ветеран ВОВ, инвалид II группы. Дому, в котором я живу, 45 лет. Естественно, здание и все коммуникации в нем исчерпали свой срок годности. В доме за все время моего проживания (38 лет) не было ни одного капитального ремонта. Я периодически вынуждена вызывать слесаря то для прочистки труб, так как в раковине на кухне плохо проходит вода, то из-за проблем со сливным бачком в туалете. В последний раз за замену бачка мне пришлось заплатить 725 руб. 34 коп. Когда же я сходила в МУП, где меня принял инженер, то узнала, что имею право на установку бачка бесплатно. Так ли это? И мой второй вопрос касается замены канализационной трубы. Имею ли я также право бесплатной замены трубы в моей квартире?*

Если вы наниматель жилья, то обязаны проводить текущий ремонт в квартире (п.3 ст. 67 Жилищного кодекса РФ), а капитальный ремонт должен осуществлять наймодатель (собственник жилищного фонда). Если же вы – собственник, то любые виды ремонта проводятся за ваш счет.



Сантехническое оборудование в квартире имеет нормативный срок службы, указанный в Ведомственных строительных нормах ВСН 58-88 (р) «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения» (утверждено приказом Госкомархитектуры РФ при Госстрое СССР от 23.11.1988 № 312). Этот документ вступил в силу с 1 января 1989 года и применяется до сих пор. В соответствии с пунктом 1.2. указанное положение является обязательным для всех организаций, учреждений и предприятий, осуществляющих реконструкцию, капитальный и текущий ремонт, техническое обслуживание зданий.

Для справки предлагаем вашему вниманию выписку из рекомендуемого приложения 3 к ВСН, устанавливающего продолжительность эксплуатации отдельных элементов жилых зданий до капитального ремонта.

Смесители – 15 лет

Унитазы керамические – 20 лет

Унитазы пластмассовые – 30 лет

Смывные бачки керамические и чугунные высоко расположенные – 20 лет

Смывные бачки пластмассовые – 30 лет

Ванны эмалированные чугунные – 40 лет

Ванны стальные – 25 лет

Кухонные мойки и раковины чугунные эмалированные – 30 лет

Кухонные мойки и раковины стальные – 15 лет

Кухонные мойки и раковины из нержавеющей стали – 20 лет

Умывальники керамические – 20 лет

Умывальники пластмассовые – 30 лет

Душевые поддоны – 30 лет

Водомерные узлы – 10 лет

Туалетные и водозаборные краны – 10 лет

Задвижки и вентили из чугуна – 15 лет

Вентили латунные – 20 лет

Замена бачка относится к капитальному ремонту.

Что касается канализационной трубы, если она относится к общедомовому оборудованию, необходимому для обслуживания более одного жилого помещения в доме, то ее заменят бесплатно. В этом случае вопрос надлежащей эксплуатации внутридомового оборудования и своевременной проверки его работоспособности относится к числу обязанностей эксплуатирующей организации, следовательно, она обязана заменить канализационную трубу бесплатно. Если же труба обслуживает только вашу квартиру, то текущий ее ремонт, замена являются вашей обязанностью и проводятся за ваш счет.

**Какие льготы имеет ветеран труда:**

- по оплате услуг ЖКХ,
- по оплате электроэнергии,

- уплате налогов, в частности, на земельный участок в садовом кооперативе,
- по оплате телефона,
- по проезду в транспорте пригородного сообщения.

*Правда ли, что льготы ветеран труда имеет право получать лишь по достижении пенсионного возраста по старости?*

*Выплачиваются ли какие-либо пособия от службы социального обеспечения или имеются какие-либо льготы при погребении гражданина (и в каких размерах), если она являлась:*

- ветераном труда,
- вдовой инвалида и ветерана Великой Отечественной войны,
- ветераном войны,
- инвалидом II группы.

В соответствии со статьей 3 Закона Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» ветеранам труда при достижении возраста, дающего право на получение трудовой пенсии по старости в соответствии с законодательством РФ, предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов, металлокерамики, других дорогостоящих материалов и искусственных имплантантов) в лечебно-профилактических учреждениях по месту жительства в соответствии с перечнем, утвержденным центральным исполнительным органом государственной власти Московской области, уполномоченным в сфере здравоохранения;
- бесплатное обслуживание в медицинских учреждениях Московской области;
- компенсация в размере 50 процентов абонентской платы за телефон, за исключением лиц, которым предоставлено право выбора системы оплаты местных телефонных соединений. При возникновении у лиц права выбора системы оплаты местных телефонных соединений им предоставляется компенсация в размере 50 процентов оплаты за пользование телефоном из расчета тарифа системы оплаты услуг с неограниченным объемом местных телефонных соединений (безлимитный тариф);
- оплата в размере 50 процентов занимаемой общей площади жилых помещений в пределах стандарта нормативной площади жилого помещения, установленного законом Московской области. Установленные меры социальной поддержки по оплате жилого помещения предоставляются лицам, проживающим в жилых помещениях независимо от формы собственности жилищного фонда, и распространяются на нетрудоспособных членов семьи ветерана труда;
- оплата в размере 50 процентов коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение) в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления и транспортных услуг для доставки твердого топлива) в пределах нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами местного самоуправления, за исклю-

чением нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению, утверждаемых органами государственной власти Московской области, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Установленные меры социальной поддержки по оплате указанных услуг предоставляются лицам, проживающим в жилых помещениях независимо от формы собственности жилищного фонда;

- при продолжении трудовой деятельности — предоставление ежегодного основного оплачиваемого отпуска в удобное время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 35 календарных дней в году;
- бесплатный проезд в пассажирском транспорте общего пользования Московской области (автобус, трамвай, троллейбус, кроме такси, маршрутного такси) по социальной карте жителя Московской области;
- оплата в размере 50 процентов стоимости проезда на внутреннем водном транспорте пригородного сообщения по удостоверению единого образца;
- бесплатный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения по социальной карте жителя Московской области.

Налоговые льготы при уплате земельного налога определены статьей 395 Налогового кодекса РФ. Ветераны труда в числе лиц, освобожденных от налогообложения, не указаны. Таким образом, от уплаты налога вы не освобождаетесь и льгот не имеете.

Выплата социального пособия на погребение предусмотрена Федеральным законом «О погребении и похоронном деле». В соответствии со статьей 10 указанного закона, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, им выплачивается такое пособие в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, но не более 1000 рублей. Пособие выплачивается в день обращения на основании справки о смерти, при этом обращение должно последовать не позднее шести месяцев со дня смерти.

Что касается предоставления льгот при погребении, то федеральными законами «О ветеранах» и «О погребении и похоронном деле» они предусмотрены только для умерших участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, инвалидов войны, ветеранов военной службы. Таким образом, на указанный вами случай предоставление льгот не распространяется.

*Во время моей учебы в Первом Московском медицинском институте во время войны (с 1941 по 1943 год) нас, студентов, посылали на лесозаготовки и другие задания, мы ухаживали за ранеными в госпиталях. То есть по-своему тоже участвовали в обороне Москвы, но это почему-то не зачлось.*

*Буквально сразу после боев на Курской дуге нас направили в полевой госпиталь, который развернули на окраине превращенного в груды развалин Орла. Затем в составе Центрального, Западного, Первого Белорусского фронтов я прошла Белоруссию, Польшу, дошла до Германии, в которой служила до 1948 года,*

*затем еще с 1959 по 1965 год в группе советских войск. Имею военные награды. Но речь сейчас не об этом. Все чаще задумываюсь: студенты-медики, которых застала в Ленинграде война, получили медаль «За оборону Ленинграда». Чего не скажете о нас, студентах Первого Московского медицинского института. Правильно ли это?*

В соответствии с Положением о государственных наградах Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 02.03.1994 № 442, медаль «За оборону Москвы», о которой вы, видимо, спрашиваете, не внесена в перечень государственных наград России. В настоящее время награждение ею продолжается, но только тех, кто был удостоен медали в советское время. Если вы к таким лицам не относитесь, то, к сожалению, не сможете получить медаль.

*Родился я 10.12.1928 года. Начал работать еще в далеком 1941 году. Два года были в оккупации. После освобождения с декабря 1943 года работал в колхозе. В марте 1945 года нас, несколько человек, военкомат направил работать на железную дорогу, и с 05.03.1945 в моей трудовой книжке есть запись. А вот что я работал в колхозе 15 месяцев, ни в каком архиве не записано. Правда, мне прислали справку, подписанную соседями и заверенную сельсоветом, в которой подтверждают, что я вместе с ними работал в колхозе. Я обращался в Раменское отделение социальной защиты, писал лично Валентине Лагункиной. Отовсюду одни отписки. Я ветеран труда, но очень обидно, что не добился звания ветерана ВОВ. Пожалуйста, подскажите, куда мне еще обратиться. Хочется, чтобы хотя бы под конец жизни возторжествовала справедливость.*

В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» к ветеранам Великой Отечественной войны относятся в том числе проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР. Пункт 2.10. Инструкции о порядке и условиях реализации прав и льгот ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, иных категорий граждан, установленных Федеральным законом «О ветеранах», разъясняет, что удостоверение ветерана выдается по обращению граждан на основании трудовых книжек, справок архивных учреждений и организаций, подтверждающих факт работы в тылу. Как следует из письма, представить указанные документы вы не можете. В этой ситуации представляется возможным обратиться в суд с целью установления факта вашей работы в колхозе в порядке, предусмотренном главой 28 Гражданского процессуального кодекса РФ. Для этого нужно подать в суд по месту вашего жительства заявление, в котором должны быть указаны цель установления факта (вам это нужно для присвоения звания ветерана Великой Отечественной войны) и доказательства, подтверждающие невозможность получения вами надлежащих документов. Судебное решение в вашу пользу послужит основанием органу социальной защиты населения для присвоения звания ветерана.

*Я пенсионер, ветеран ВОВ. У меня проблема в том, что нет телефонизации на той улице, на которой я живу. Какая организация может мне помочь с оплатой мобильного телефона? Насколько знаю, такая льгота ветеранам ВОВ полагается по закону.*

В соответствии с пунктом 4 статьи 9 Закона Московской области от 23.03.2006 № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» участники Великой Отечественной войны, являющиеся очередниками на установку квартирного телефона и не имеющие из-за отсутствия технической возможности доступа к телефонной сети общего пользования, обеспечиваются мобильными телефонами. Законом установлена ежемесячная оплата услуг сотовой телефонной связи в размере 360 рублей, средства для этого выделяются из бюджета. Для получения мобильного телефона нужно обратиться в Управление социальной защиты населения по месту жительства.

*Не могли бы вы подробнее объяснить, как рассчитывается оплата за социальное обслуживание на дому?*

Вопрос предоставления социального обслуживания на дому регулируется Законом Московской области от 21.01.2005 № 31/2005-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Московской области». В соответствии со статьей 8 этого закона надомные услуги определены в перечне, стоимость социальных услуг определяется исходя из установленных в Подмоскovie тарифов.

В зависимости от уровня дохода граждан услуги предоставляются бесплатно либо на условиях частичной или полной оплаты. При этом дополнительные услуги, не включенные в перечень, всегда оплачиваются. В соответствии со статьей 18 закона право на бесплатное предоставление социальных услуг на дому имеют:

- одинокие граждане пожилого возраста (одинокие супружеские пары) и инвалиды, доход которых составляет ниже 150% величины прожиточного минимума, установленной в Московской области для соответствующей основной социально-демографической группы населения;

- граждане пожилого возраста и инвалиды, имеющие родственников, которые не могут по причине малообеспеченности или болезни обеспечить им помощь или уход, среднедушевой доход которых ниже 150% величины прожиточного минимума;

- граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в семьях, среднедушевой доход которых ниже 150% величины прожиточного минимума, установленной в Московской области на душу населения.

Услуги на условиях частичной оплаты предоставляются:

- одиноким гражданам пожилого возраста (одиноким супружеским парам) и инвалидам, доход которых составляет 150–200% величины прожиточного минимума;

- гражданам пожилого возраста и инвалидам, имеющим родственников, которые не могут по причине малообеспеченности или болезни обеспечить им помощь или уход, среднедушевой доход которых составляет 150 – 200% величины прожиточного минимума;

– гражданам пожилого возраста и инвалидам, проживающим в семьях, среднедушевой доход которых составляет 150 – 200% величины прожиточного минимума, установленной в Московской области на душу населения.

При этом ежемесячный размер оплаты для указанных категорий не должен превышать 10% от разницы между доходом и величиной прожиточного минимума.

Социальные услуги на дому предоставляются на условиях полной оплаты:

– одиноким гражданам пожилого возраста (одиноким супружеским парам) и инвалидам, доход которых составляет более 200% величины прожиточного минимума, установленной в Московской области для соответствующей основной социально-демографической группы населения;

– гражданам пожилого возраста и инвалидам, имеющим родственников, которые не могут по причине малообеспеченности или болезни обеспечить им помощь или уход, среднедушевой доход которых составляет более 200% величины прожиточного минимума;

– гражданам пожилого возраста и инвалидам, проживающим в семьях, среднедушевой доход которых составляет более 200% величины прожиточного минимума, установленной в Московской области на душу населения.

Более подробную информацию о тарифах вы можете получить в управлении социальной защиты населения по месту жительства.

*Я слышал, что всем инвалидам и участникам ВОВ будут давать автомашины или по желанию денежную компенсацию в размере 100 000 руб. Я ранен в глаз, мне не нужна машина. Я обратился на выездном приеме к специалистам районной администрации и мне сказали, что необходимо сначала пройти медицинскую комиссию (ВТЭК). Какой же смысл проходить комиссию? И так ясно, что при моем зрении водительских прав я не получу. Но мне сказали, что я все равно обязан встать в очередь и пройти медкомиссию. Законно ли это?*

Действительно, в соответствии с Указом Президента РФ от 06.05.2008 № 685 «О некоторых мерах социальной поддержки инвалидов» Правительству России дано поручение бесплатно обеспечить в 2008 году инвалидов ВОВ, инвалидов боевых действий, участников ВОВ, ставших инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья или других причин, легковыми автомобилями или выплатить компенсацию в размере 100 тыс. рублей. Это правило применяется только к тем, кто по состоянию на 1 января 2005 года состоял на учете для обеспечения транспортными средствами в органе социальной защиты населения и имеет соответствующие медицинские показания. Обязанность по формированию списков возложена на Министерство здравоохранения и социального развития РФ. Поскольку получение машины или компенсации обусловлено медицинскими показаниями, возникла необходимость в переосвидетельствовании инвалидов, поэтому пройти медкомиссию вам придется.

В соответствии с пунктом 39 Правил признания лица инвалидом, утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 № 95, переосвидетельствование инвалидов I группы проводится 1 раз в 2 года,

инвалидов II и III групп – 1 раз в год, а детей-инвалидов – 1 раз в течение срока, на который ребенку установлена категория «ребенок-инвалид». Переосвидетельствование гражданина, инвалидность которому установлена бессрочно, может проводиться по его личному заявлению (заявлению его законного представителя), либо по направлению организации, оказывающей лечебно-профилактическую помощь, в связи с изменением состояния здоровья, либо при осуществлении главным бюро МСЭ, Федеральным бюро контроля за решениями, принятыми соответственно бюро, главным бюро. Переосвидетельствование также может осуществляться заблаговременно, то есть за 2 месяца до истечения срока инвалидности, и возможно не только по желанию самого инвалида, но и по направлению организации, оказывающей лечебно-профилактическую помощь или бюро медико-социальной экспертизы.

*Я инвалид II группы, труженик тыла. Во время ВОВ с 28 марта 1943 года по 1 декабря 1948 года я работала в артели инвалидов им. газеты «Правда», о чем имеются подтверждающие документы: справка о работе в артели, подтверждение двух свидетелей и трудовая книжка. При обращении в городской архив г. Красноуральска, где находилась артель, получила ответ, что документы по артели в архив не сдавались и место их нахождения неизвестно. Запрос сделала для подтверждения получаемой за этот период работы моей зарплаты.*

*Как же подтвердить получаемую зарплату в артели с целью перерасчета моей мизерной пенсии?*

К сожалению, случаи утраты или непередачи в архив организациями документов о работе граждан не единичны. Вы в письме указываете, что на руках у вас справка о работе в артели, подтверждение двух свидетелей и трудовая книжка. Видимо, имеется в виду, что стаж подтвержден решением суда.

Если не удалось найти документы, подтверждающие размер вашей заработной платы в архиве, то размер за интересующий вас период также можно установить в судебном порядке на основании свидетельских показаний.

*Мне 84 года, я почетный ветеран Московской области, инвалид II группы ВОВ. Жил я со своей бабушкой тихо-мирно, был дома телефон, но телефон был оформлен на жену. Недавно умерла жена, остался один. Мне сказали: оформляйте на себя, при этом надо заплатить. Зачем так делать, я не понял, ведь телефон стоит на одном месте уже 25 лет, за телефон я плачу вовремя и отказаться от этих услуг не так просто. Отдать деньги я не захотел, они взяли и отключили мой телефон, таким образом преподнесли ко Дню Победы мне свой подарок. Я говорю: я участник ВОВ, старый большой человек, может, пожалуйста. Они говорят, нам плевать, нам прежде всего деньги. Как же мне быть?*

Телефонный номер вам действительно придется переоформлять на себя. Договор об оказании услуг связи с вашей супругой прекращен. В соответствии со статьей 45 Федерального закона «О связи» и пунктом 127 Правил оказания услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной связи в случае, если в телефонизированном помещении остались проживать члены семьи абонента, договор переоформляется на одного из них. Заявление о заключении договора может быть

подано в течение 60 дней с даты прекращения договора. В случае неподачи заявления в установленный срок оператор связи вправе распорядиться соответствующим абонентским номером (то есть передать его другому лицу).

Что же касается отключения телефона, то по пункту 3 статьи 44 Федерального закона «О связи» приостановление оказания услуг связи возможно при нарушении требований, установленных законом или договором. Причем производится оно в определенном порядке: сначала пользователю направляется письменное уведомление о намерении приостановить оказание услуг связи, в случае неустранения им нарушения в течение 6 месяцев со дня получения уведомления оператор связи может приостановить оказание услуг. Если в вашем случае все было выполнено в указанном порядке, то нарушения законодательства нет. В этой ситуации лучший выход — незамедлительно обратиться с заявлением о переоформлении договора на ваше имя.

***Недавно оформила инвалидность. Знаю, что имею право на набор социальных услуг. Подскажите, что в него включено?***

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в состав набора социальных услуг включается:

- дополнительная бесплатная медицинская помощь, в том числе предусматривающая обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение;
- бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Граждане, имеющие ограничение способности к трудовой деятельности III степени, и дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

***Я участник Великой Отечественной войны. По закону мне положены социальные меры поддержки, а также денежная компенсация за отказ от некоторых из них. Слышал, что наконец принят закон, отменяющий ежегодную подачу заявления при отказе от получения набора социальных услуг. Так ли это?***

Да, вы совершенно правы. Федеральным законом от 22.12.2008 № 269-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», согласно которым с 1 января 2009 года отменена необходимость ежегодной подачи заявления об отказе гражданина от получения набора социальных услуг. Обратившись с таким заявлением в территориальные органы Пенсионного фонда РФ до 1 октября каждого года, можно отказаться от социальных услуг на неопределенный период. Гражданин вправе возобновить получение социальных услуг с нового года, подав об этом заявление до 1 октября предшествующего года.



Напоминаем, что правом на получение и отказа от набора социальных услуг в виде дополнительной бесплатной медицинской помощи и бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно обладают следующие категории граждан:

- инвалиды войны;
- участники Великой Отечественной войны;
- ветераны боевых действий;
- военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;
- лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;
- члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;
- инвалиды;
- дети-инвалиды.

*Слышал, что инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий в качестве средства реабилитации бесплатно положен легковой автомобиль. Являюсь инвалидом боевых действий в Афганистане, однако в органах социальной защиты мне отказали в его предоставлении. Законно ли это?*

Постановлением Правительства РФ от 12.09.2008 № 670 установлено, что легковые автомобили предоставляются бесплатно за счет средств федерального бюджета следующим категориям граждан:

- инвалидам Великой Отечественной войны, инвалидам боевых действий, участникам Великой Отечественной войны из числа лиц, ставших инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья или других причин, инвалидам из числа бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;
- гражданам, ставшим инвалидами вследствие воздействия радиации, а также инвалидам из числа реабилитированных лиц.

Обязательным критерием для указанных категорий граждан также является наличие медицинских показаний на бесплатное получение автомобилей и постановка их органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации на учет по обеспечению автомобилями до 1 января 2005 года.

Обращаем ваше внимание на то, что лица, впервые обратившиеся за получением автомобиля после 1 января 2005 года, право на его предоставление не имеют. Это вызвано принятием Федерального закона № 122-ФЗ, которым отменена данная мера социальной поддержки.

***Мой муж — ветеран боевых действий. Живем в ближайшем Подмосковье. Полгода назад ему через органы социальной защиты населения был предоставлен в собственность автомобиль. Обязаны ли мы платить транспортный налог?***

Нет, не обязаны. В соответствии с пунктом 2 статьи 358 Налогового кодекса РФ не являются объектом налогообложения автомобили легковые, специально оборудованные для использования инвалидами, а также автомобили легковые с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (до 73,55 кВт), полученные (приобретенные) через органы социальной защиты населения.

***Этой осенью у меня умер муж. Имеет ли право на пенсию по случаю потери кормильца наш сын (20 лет), который обучается по очной форме в институте и нигде не работает?***

Да, имеет. В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца. К ним в том числе относятся состоявшие на его иждивении дети, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, до окончания ими такого обучения, но не дольше, чем до достижения ими возраста 23 лет. Трудовая пенсия по случаю потери кормильца оформляется в территориальном органе Пенсионного фонда РФ по месту жительства заявителя.

***Я ветеран труда, нахожусь на пенсии, но продолжаю работать. До недавнего времени имел бесплатный билет на все пригородные электропоезда. Однако кассир в кассе вокзала отказалась мне выдать бесплатный билет на электричку повышенной комфортности, которая доезжает до Москвы всего за 20 минут, мотивируя это тем, что такую льготу отменили. Правильно ли она поступила?***

С 1 июля 2009 года для областных льготников (ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий) отменен бесплатный проезд на пригородных поездках повышенной комфортности. Теперь льгота на проезд в железнодорожном транспорте действительна только на обычных (так называемых «зеленых») электричках и по разовым билетам. Такие изменения были внесены в Закон Московской области от 23.03.2006 № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области».

*Стою на бирже труда второй месяц, получаю пособие по безработице. Подскажите, будут ли с него отчисляться страховые взносы мне на пенсионное обеспечение?*

Статья 238 Налогового кодекса РФ предусматривает, что государственные пособия, выплачиваемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации, решениями представительных органов местного самоуправления, в том числе пособия по безработице, не подлежат налогообложению. Следовательно, на них не начисляются страховые взносы в Пенсионный фонд РФ. Тем не менее, период получения пособия по безработице засчитывается в страховой стаж, учитываемый при определении права на трудовую пенсию (статья 11 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»).

*Около трех месяцев назад я потеряла работу. Сейчас имею статус безработной, состою на учете в службе занятости. Здоровье мое неважное, страдаю бронхиальной астмой. А волнует меня вот какой вопрос: если я заболею, будет ли мне выплачиваться пособие?*

Да, будет. Согласно части 1 статьи 28 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» государство гарантирует безработным выплату пособия по безработице, в том числе в период нетрудоспособности.

Выплата безработным гражданам пособия по безработице в период нетрудоспособности осуществляется органами службы занятости на основании листка нетрудоспособности, в котором в строке «место работы» имеется запись «Состоит на учете в территориальных органах занятости населения» (пункт 60 приказа Министерства здравоохранения и социального развития от 01.08.2007 № 514 «О порядке выдачи медицинскими организациями листков нетрудоспособности»).

*Этим летом ко мне приехала погостить моя мама. Поскольку она человек пожилой (73 года), хотелось бы знать, сможет ли она в Подмоскowie попасть на прием врача бесплатно. Полис ОМС у нее оформлен по постоянному месту жительства в Вологодской области.*

Если у вашей мамы есть действующий полис обязательного медицинского страхования (ОМС), то в соответствии с Законом РФ от 28.06.1991 № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» она имеет право на получение бесплатной медицинской помощи на всей территории России, в том числе за пределами постоянного места жительства. Главными условиями для ее получения являются:

- лечебное учреждение должно работать в системе ОМС;
- медицинская услуга должна входить в базовую программу ОМС.

Кроме этого бесплатная медицинская помощь при неотложных состояниях оказывается гражданину с предъявлением одного лишь паспорта или иного документа, который в соответствии с законодательством Российской Федерации является документом, удостоверяющим его личность.

*Проработала учителем на селе более 10 лет, сейчас сменила работу и продолжаю трудиться в городе по другой специальности. Сохранится ли за мной льгота по оплате услуг ЖКХ?*

В Законе Московской области от 23.03.2006 № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» четко определено, что меры социальной поддержки по оплате услуг ЖКХ сохраняются за лицами, прекратившими трудовые отношения с учреждениями, расположенными в сельской местности, после установления им пенсии, если общий стаж их работы составляет не менее 10 лет и на день установления пенсии они пользовались указанными мерами социальной поддержки. К сожалению, данные гарантии не распространяются на лиц, хоть и имеющих стаж работы более 10 лет в учреждениях, расположенных в сельской местности, но по каким-либо причинам прекративших с ними трудовые отношения до назначения пенсии.

*Моей маме 83 года, из них трудовой стаж составляет 53 года. При обращении в районный отдел социальной защиты населения за назначением выплат, положенных ей как труженику тыла и за трудовой стаж более 50 лет, ей было отказано в связи с тем, что она получает выплаты как инвалид I группы. Законно ли это?*

Да, отказ территориальных органов социальной защиты населения Московской области является законным. При наличии у лиц, имеющих в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Московской области право на получение одних и тех же мер социальной поддержки и ежемесячных денежных выплат по нескольким основаниям, меры социальной поддержки и ежемесячные денежные выплаты предоставляются по одному из оснований, по выбору гражданина. Поскольку ваша мама получает ежемесячную выплату как инвалид I группы, выплаты как труженик тыла и за трудовой стаж более 50 лет она получать не вправе.

*Я инвалид I группы, пользуюсь инвалидной коляской. Могу ли я рассчитывать, что мне выдадут коляску активного типа?*

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» решение об обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации (в т.ч. креслами-колясками) принимается органами медико-социальной экспертизы при установлении медицинских показаний и противопоказаний. У вас как инвалида I группы должна быть разработана индивидуальная программа реабилитации (ИПР), предусматривающая средства технической реабилитации, в которых вы нуждаетесь по медицинским показаниям. Технические средства реабилитации предоставляются за счет средств федерального бюджета и Фонда социального страхования Российской Федерации, передаются инвалидам в безвозмездное пользование.

Если в вашей ИПР предусмотрено в качестве технического средства реабилитации кресло-коляска активного типа, то вас должны им обеспечить. Если предусмотренное индивидуальной программой реабилитации техническое средство не может быть предоставлено или если вы приобрели соответствующую

шее средство за собственный счет, то вам филиалом Московского областного отделения Фонда социального страхования России по месту жительства должна быть выплачена компенсация в размере стоимости технического средства реабилитации, которое вам полагалось.

***Помогите в моей ситуации советом. Может ли представитель от социального отдела заключить договор с домом сестринского ухода для помещения одинокого человека престарелого возраста в учреждение социального обслуживания?***

В соответствии с Законом Московской области от 21.01.2005 № 31/2005-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Московской области» направление граждан пожилого возраста и инвалидов на социальное обслуживание осуществляется территориальным подразделением Министерства социальной защиты населения Московской области или самим государственным учреждением социального обслуживания на основании письменного заявления гражданина или его законного представителя. При этом выбор формы стационарного обслуживания (на дому, в стационаре или дневном стационаре) определяется исходя из способности лица к самообслуживанию и наличия заболеваний. Поэтому рекомендуем данному гражданину (его законному представителю) обратиться с заявлением в территориальное подразделение областного Министерства социальной защиты населения о возможности его обслуживания в стационаре. К заявлению должны быть приложены следующие документы:

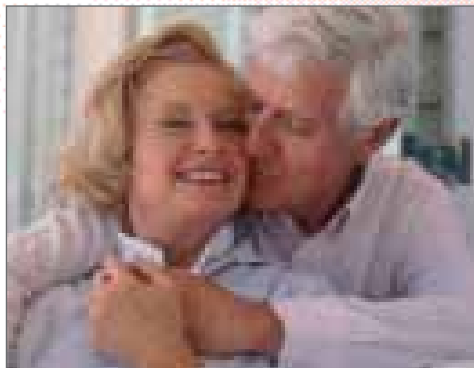
- заключение лечебно-профилактического учреждения об отсутствии медицинских противопоказаний к принятию на социальное обслуживание;
- акт материально-бытового обследования условий проживания;
- справки, свидетельства, удостоверения о праве на меры социальной поддержки;
- справка о размере пенсии (пенсий) с учетом ежемесячных выплат и доплат;
- копии документа, удостоверяющего личность гражданина.

Граждане, проживающие в семьях или имеющие родственников, обязанных их содержать, представляют также:

- справку органаместного самоуправленияили жилищно-эксплуатационного предприятия о составе семьи с указанием даты рождения каждого члена семьи и родственных отношений;
- справку от каждого члена семьи (родственника) с места работы (службы, учебы) о размерах заработной платы и других доходах семьи за последние три месяца, предшествующие месяцу обращения.

## Пенсионные права

*Пять лет назад вышла на пенсию. Деньги получаю небольшие, поэтому, пока есть силы и возможность, продолжаю работать. А вопрос у меня такой: неужели теперь не надо будет подавать в органы Пенсионного фонда ежегодное заявление о перерасчете пенсии? Уж очень неудобный был порядок: приходилось отпрашиваться с работы, стоять в очереди только для того, чтобы подать такое заявление.*



Действительно, вплоть до настоящего времени работающие пенсионеры были вынуждены обращаться за перерасчетом своих пенсий с соответствующим заявлением в территориальные органы Пенсионного фонда РФ. В своих ежегодных докладах Уполномоченный по правам человека в Московской области неоднократно обращал внимание на этот факт. И вот в июне 2009 года приняты долгожданные изменения Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», согласно которым перерасчет пенсий будет происходить автоматически. А именно: пенсионные органы без истребования заявления от пенсионера будут самостоятельно с 1 августа каждого года производить соответствующий перерасчет исходя из поступивших от работодателей сумм страховых взносов на обязательное пенсионное страхование работника. При этом возможность заявительного порядка перерасчета пенсий сохранена. Это означает, что пенсионер вправе отказаться от автоматического ежегодного перерасчета пенсий путем подачи соответствующего заявления.

***В 50 лет я получил вторую группу инвалидности. В настоящее время у меня подходит пенсионный возраст и я хочу выйти на пенсию. Подскажите, смогу ли я получить два вида пенсии: по старости и инвалидности?***

Нет, такого права вы иметь не будете. Данное ограничение установлено пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», согласно которому гражданам, имеющим право на одновременное получение трудовых пенсий различных видов, назначается одна пенсия по их выбору.

Естественно, при выборе пенсий основную роль играет ее размер: человек выбирает тот вид пенсии, который больше в денежном выражении и которую ему получать несомненно выгоднее. Поэтому советуем вам обратиться в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту жительства, чтобы определить размер обеих пенсий.

Кроме того, сделав свой выбор, вы вправе изменить свое решение и обратиться за назначением другого вида пенсии. Через какое-то время вы

можете изменить свое решение и вновь изменить вид получаемой пенсии. В этом вопросе законодательством также никаких ограничений не установлено, то есть пенсионер может менять вид пенсии по своему выбору неограниченное число раз.

*Хотелось бы у вас узнать про пенсию. Мне 49 лет, имею троих детей и около 30 лет трудового стажа. Слышала, что есть закон, согласно которому женщины с 3 детьми и стажем 20 лет имеют право выйти на пенсию с 50 лет. Правда ли это?*

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» право на досрочное назначение трудовой пенсии имеют женщины в возрасте 50 лет, родившие пять и более детей и воспитавшие их до достижения возраста 8 лет, при наличии страхового стажа не менее 15 лет. Женщинам, родившим двух и более детей, по достижении возраста 50 лет и наличии страхового стажа не менее 20 лет, проработавшим не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях, также полагается право на досрочное назначение трудовой пенсии.

Таким образом, если в ваш трудовой стаж не входит работа в районах Крайнего Севера и приравненных к ним областях, можно сделать вывод о том, что правом на досрочное назначение трудовой пенсии вы не обладаете. Наиболее точные разъяснения могут быть даны при анализе документов, подтверждающих ваш трудовой стаж. За данными разъяснениями вы вправе обратиться в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту жительства.

*С 2002 года являюсь военным пенсионером и работаю по трудовому договору. Работодатель перечисляет за меня страховые взносы в Пенсионный фонд. Имею ли я право на трудовую пенсию по старости?*

Да, такое право вы имеете. В соответствии с определением Конституционного суда РФ от 11.05.2006 № 187-О законодатель предусмотрел правовой механизм, гарантирующий выплату работающим по трудовому договору военным пенсионерам помимо пенсии по государственному пенсионному обеспечению выплату страховой части трудовой пенсии с учетом страховых взносов, отраженных на их индивидуальных лицевых счетах в Пенсионном фонде РФ. Федеральный закон от 22.07.2008 № 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам пенсионного обеспечения» закрепил такое право за военными пенсионерами.

К кругу лиц, подпадающих под действие указанного закона, относятся пенсионеры, получающие пенсию за выслугу лет или по инвалидности в соответствии с Законом РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей». Условием установления страховой части трудовой пенсии по старости пенсионерам из числа военнослужащих является наличие пяти лет страхового стажа и достижение общеустановленного возраста выхода на трудовую пенсию, для мужчин 60 лет, для женщин 55 лет.

Таким образом, если вы военный пенсионер, работаете по трудовому договору не менее 5 лет и достигли возраста 60 лет, то вам положено право на получение страховой части трудовой пенсии, за назначением которой необходимо обратиться в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту жительства.

*В этом году должна выйти на пенсию. А интересует меня вот какой вопрос: как осуществляется доставка пенсии до адреса? Возможен ли выбор варианта ее доставки?*

Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» предоставляет пенсионеру право выбора, как именно ему должна производиться доставка пенсии. В пункте 5 статьи 18 перечислены организации, которые могут осуществлять доставку, — это территориальный орган Пенсионного фонда РФ, учреждение федеральной почтовой связи, кредитная или иная организация. Выбрав наиболее удобный для себя способ доставки, гражданин письменно уведомляет территориальный орган Пенсионного фонда о своем выборе. Следует отметить, что при любом способе доставки пенсионер обязан предъявить документ, удостоверяющий его личность. Если пенсионер находится в социальном учреждении, то доставка пенсии может осуществляться путем ее перечисления на счет этого учреждения. Доставка пенсии осужденному к лишению свободы производится исправительным учреждением путем перечисления ее на лицевой счет осужденного.

Таким образом, при назначении пенсии вы будете должны написать заявление в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту жительства о способе ее доставки.

*Я работаю учителем истории. Педагогический стаж 25 лет. Из них три года, которые мне не засчитывают в стаж для назначения досрочной пенсии, в должности руководителя кружка мягкой игрушки. Справедливо ли это?*

К сожалению, в списке должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществляющим педагогическую деятельность в государственных и муниципальных учреждениях (утверждено постановлением Правительства РФ от 29.10.2002 № 781), не предусмотрена должность «руководитель кружка». В связи с этим органы Пенсионного фонда РФ отказывают в зачете периодов работы в указанной должности в стаж, дающий право на досрочную трудовую пенсию по старости.

Тем не менее, граждане, считая свои права нарушенными, обжалуют решения органов Пенсионного фонда РФ в судебном порядке. Складывающаяся практика показывает, что суды принимают решения в пользу работников.

Таким образом, решение территориальных органов Пенсионного фонда РФ об отказе включить в «льготный» стаж работу в должности руководителя кружка мягкой игрушки может быть обжаловано вами только в судебном порядке.

*Слышала по телевизору о том, что принят закон о финансировании пенсионных накоплений граждан, согласно которому можно будет дополнительно вносить деньги себе на пенсию. Хотелось бы поподробнее узнать о его содержании.*

Действительно, с 1 октября 2008 года вступили в силу основные положения Федерального закона от 30.04.2008 № 56-ФЗ «О дополнительных стра-



ховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений». Полностью весь закон вступил в силу с 1 января 2009 года.

Основной смысл данного нормативного правового акта заключается в следующем: если работающий гражданин начинает перечислять в накопительную часть своей пенсии дополнительные взносы сверх обязательных платежей, то государство на перечисленную им денежную сумму добавит на его пенсионный счет такую же денежную сумму. При этом общий размер доплаты со стороны государства не может превышать 12 тысяч рублей в год. Так, если работник перечислит за год 12 тысяч рублей в качестве дополнительных взносов, государство доплатит 12 тысяч рублей, а если он перечислит больше, то доплата останется та же – 12 тысяч рублей. При этом следует учесть, что государство будет доплачивать работнику деньги только в том случае, если дополнительный взнос работника составит не менее 2 тысяч рублей в год.

Для работающих пенсионеров схема финансирования выглядит несколько иначе: взнос граждан на накопительную часть трудовой пенсии, достигших пенсионного возраста и не обратившихся за установлением ни одной из частей трудовой пенсии, увеличивается в четыре раза. Фактически это означает право выбирать между возможностью начать получать обычную пенсию сразу по достижении пенсионного возраста и возможностью получать увеличенную пенсию спустя некоторое время. К тому же для работающих пенсионеров установлен другой размер верхнего предела доплаты со стороны государства: не 12 тысяч рублей, а 48 тысяч рублей за год.

Заявление о добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии может подаваться в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации лично гражданином по месту его жительства или через своего работодателя.

Государственная поддержка формирования пенсионных накоплений будет осуществляться в течение 10 лет и право на ее получение будут иметь лица, вступившие в данные правоотношения в период с 1 октября 2008 года до 1 октября 2013 года.

***Вынуждена оставить работу в связи с необходимостью: моя мама пенсионер, инвалид III группы. Мне 54 года, стаж работы составляет более 25 лет. Существует ли возможность досрочного оформления пенсии?***

В соответствии с Федеральным законом от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет. Их страховой стаж при этом должен составлять не менее пяти лет.

Трудовая пенсия по старости назначается ранее достижения указанного возраста в нескольких случаях. Во-первых, лицам, чья трудовая деятельность была связана с особыми условиями труда. Списки соответствующих работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости, утверждены постановлением Правительства РФ от 18.07.2002 № 537.

Во-вторых, досрочно пенсия назначается отдельным категориям работников, названным в статье 28 закона. К ним относятся граждане, работавшие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет; инвалиды вследствие военной травмы; инвалиды по зрению, имеющие ограничение способности к трудовой деятельности III степени, и другие. Естественно, помимо достижения соответствующего возраста перечисленные категории граждан должны иметь определенное количество лет страхового стажа.

Третий случай досрочного выхода на пенсию предусмотрен пунктом 2 статьи 32 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». По предложению службы занятости населения при отсутствии возможности для трудоустройства безработным гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации или сокращением штата (имеющим страховой стаж продолжительностью не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно), с их согласия пенсия оформляется досрочно, но не ранее чем за два года до установленного срока выхода на пенсию.

Поскольку мы не были ознакомлены с документами, подтверждающими ваш страховой стаж, нельзя определенно сказать, имеются ли у вас основания, дающие право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости. Поэтому за более детальной консультацией советуем вам обратиться в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту жительства.

*Я пошел на пенсию в 1997 году с трудовым стажем 43 года. Служба в армии была засчитана в двойном размере. Но во время пенсионной реформы с 1 января 2002 года из стажа исключили учебу в институте, и служба в армии была засчитана в одинарном размере. С уменьшением трудового стажа уменьшилась и пенсия. Правильно ли это было сделано по отношению к нам, пенсионерам, уже получающим пенсию несколько лет? Мы, учась в институте, ездили со студенческим строительным отрядом на целину, убирали урожай в колхозах, совхозах, и все это за символическую плату. Так что учебу в институте засчитывали в трудовой стаж не напрасно.*

В связи со вступлением в силу с 1 января 2002 года Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» производилась оценка пенсионных прав граждан путем их конвертации (преобразования) в расчетный пенсионный капитал. Был установлен перечень периодов трудовой и иной общественно полезной деятельности, включаемых в общий трудовой стаж и учитываемых в календарном порядке. В соответствии с этими нормами закона учеба в институте действительно не включается в стаж, а служба в армии учитывается в одинарном размере. В то же время пунктом 6 статьи 30 указанного закона было предусмотрено, что для лиц, которым по состоянию на 31 декабря 2001 года установлена трудовая пенсия по старости, трудовая пенсия по инвалидности, трудовая пенсия по случаю потери кормильца или трудовая пенсия за выслугу лет в соответствии с Законом Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации», по их выбору в качестве расчетного размера трудовой

пенсии принимается сумма одной установленной им пенсии с учетом повышений и компенсационной выплаты в связи с ростом стоимости жизни в Российской Федерации с применением соответствующего районного коэффициента, за исключением надбавок на уход и на нетрудоспособных иждивенцев.

Конституционный суд Российской Федерации постановлением от 29.01.2004 № 2-П установил, что нормы Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» по своему конституционно-правовому смыслу в системе норм не могут служить основанием для ухудшения условий реализации права на пенсионное обеспечение, включая размер пенсии, на которые рассчитывало застрахованное лицо до введения в действие нового правового регулирования. Таким образом, у гражданина есть право выбора: либо календарное исчисление страхового стажа с применением индивидуального коэффициента пенсионера, либо льготное исчисление по нормам законодательства, действовавшим для исчисления пенсии без применения этого коэффициента.

Поскольку вы до применения Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» получали пенсию в большем объеме, целесообразно обратиться в отделение Пенсионного фонда Российской Федерации с заявлением о перерасчете стажа и соответственно размера пенсии по более выгодному для вас варианту.

***Я по семейным обстоятельствам переехала из Тульской области в Подмоскowie. В моем личном деле записан трудовой стаж 44 года 15 дней. В первый месяц моего приезда мне выплатили пенсию такую же, какую я получала, с июня 1996 года я стала получать пенсию на 6 тысяч 33 рубля меньше. Следом сократили мой общий трудовой стаж до 37 лет, поэтому пенсия еще уменьшилась. Мне ответили, что уход за детьми до 3 лет в общий стаж не засчитывается. Законно ли это?***

В соответствии со статьей 256 Трудового кодекса РФ отпуска по уходу за ребенком засчитываются в общий и непрерывный трудовой стаж.

Дать подробную консультацию о законности уменьшения размера вашей пенсии возможно только после ознакомления с документами — сведений, указанных в письме, для этого недостаточно. Если вы убеждены в своей правоте, то вправе обратиться в суд с иском о выплате недополученной пенсии за прошедший период.

***Получатель пенсии со счета в банке прикован к постели. Срок доверенности, оформленной на имя доверенного лица, истек. Пенсионером оформлена на него генеральная доверенность. Каков порядок пользования ею? Банк требует предъявления ген. доверенности и ксерокопии, нотариально заверенной (фактически второй экземпляр доверенности). Каков срок действия этого второго документа: он разового пользования или предоставляется на три года?***

В соответствии со статьей 186 Гражданского кодекса РФ максимальный срок, на который может быть выдана доверенность, — три года. Как правило, доверенное лицо должно лично совершать те действия, на которые оно уполномочено. Однако доверенность может быть выдана и с правом передоверия, то есть в доверенности может быть указано, что доверенное лицо может передоверить совершение действий другому лицу.

Лицо, выдавшее доверенность, может в любое время ее отменить, а лицо, которому выдана доверенность, — отказаться от нее.

Что же касается одновременного предъявления доверенности и ее нотариально засвидетельствованной копии, то такое требование, видимо, обусловлено банковскими правилами. Срок действия такой копии ограничен сроком доверенности, однако при этом следует учитывать, что даже по окончании срока действия доверенности ее копия продолжает иметь определенное юридическое значение, указывая на наличие в прошлом правоотношений между доверителем и доверенным лицом.

***Засчитываются ли в трудовой стаж годы по уходу за сыном-инвалидом I группы с детства, оформленные с 1997 года?***

В соответствии с подпунктом 6) пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в страховой стаж наравне с периодами работы засчитывается период ухода трудоспособного лица за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим 80 лет. Происходит это не автоматически. Согласно пункту 27 Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.07.2002 № 555, трудоспособное лицо, осуществляющее уход, подает в отделение Пенсионного фонда РФ по месту жительства заявление установленной формы и документы, удостоверяющие факт и продолжительность нахождения на инвалидности (выписку из акта освидетельствования в учреждении государственной службы медико-социальной экспертизы).

***С 22 мая 2009 года мне назначена пенсия по достижении 55 лет. Я окончила трудовую деятельность 31 июля 2002 года. С 13 июня 1998 года по 31 мая 2000 года я не работала в связи с осуществлением ухода за своей матерью, страдавшей онкологическим заболеванием, проживавшей совместно со мной. 15 мая 2009 года при сдаче документов в Управление ПФР мне было отказано в устной форме во включении указанного периода (с 13.06.1998 по 31.05.2000) в страховой стаж. Правильно ли это?***

В соответствии с подпунктом 6) пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» период ухода трудоспособного лица за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или лицом, достигшим 80 лет, включается в страховой стаж. Для включения этого периода в стаж вам необходимо обратиться в Управление Пенсионного фонда России с заявлением установленной формы и документами, удостоверяющими возраст лица, за которым осуществлялся уход. В пункте 27 Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий указано, что в качестве таких документов может быть предоставлено свидетельство о рождении, другие документы. Может быть, потребуется представить письменное подтверждение осуществления ухода кем-либо из членов вашей семьи, если они проживали на тот момент совместно с вами и мамой. Если последует отказ во включении данного периода в стаж, он должен быть дан в письменной форме. Отказ вы сможете обжаловать в вышестоящий орган Пенсионного фонда РФ или в суд.

## Трудовые права

*Подскажите, регулируется ли Трудовым кодексом вопрос принудительного отправления сотрудника в неоплачиваемый отпуск в связи с финансовым кризисом. Я одинокая пенсионерка, мне 57 лет. Пока есть силы – работаю, так как на одну пенсию прожить очень трудно. Имеет ли право работодатель принуждать меня подписывать подобные заявления?*



Отпуск без сохранения заработной платы в соответствии со статьей 128 Трудового кодекса РФ может предоставляться работнику по его письменному заявлению на период, который определяется соглашением работника с работодателем. Иными словами, уход в неоплачиваемый отпуск – это право работника, а никак не его обязанность. Работодатель не имеет права принудительно отправить сотрудника в неоплачиваемый отпуск по каким бы то ни было причинам (в том числе финансовым).

Исходя из этого вы вправе отказаться подписывать заявление на предоставление неоплачиваемого отпуска. Если же работник по вине работодателя не может исполнять свои обязанности, то последний обязан оплатить работнику все время простоя в размере не менее 2/3 средней заработной платы в соответствии со статьей 157 Трудового кодекса РФ.

*Работаю в небольшой фирме численностью 20 человек. Недавно среди наших сотрудников пошел слух о предстоящих сокращениях. Подскажите, какова процедура уведомления об этом работников, какие они имеют гарантии при сокращении?*

В соответствии со статьей 180 Трудового кодекса РФ каждый работник должен быть письменно извещен работодателем о том, что его должность сокращается, за два месяца до предполагаемого сокращения. Далее работодатель должен предложить работнику все соответствующие его квалификации имеющиеся вакантные должности, в том числе нижестоящие. После уведомления о сокращении работнику два месяца платят заработную плату, а затем при увольнении выплачивают выходное пособие в размере среднемесячной зарплаты. Если работник в течение двух недель встал на учет в службу занятости и в течение месяца не смог быть трудоустроен, то бывший работодатель снова обязан выдать ему среднемесячный заработок.

В соответствии со статьей 179 Трудового кодекса РФ при сокращении численности или штата работников преимущественное право на оставление на работе предоставляется работникам с более высокой производительностью труда и квалификацией. При равной производительности труда и квалификации предпочтение в оставлении на работе отдается:

- семейным – при наличии двух или более иждивенцев (нетрудоспособных членов семьи, находящихся на полном содержании работника или получающих от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию);

- лицам, в семье которых нет других работников с самостоятельным заработком;

- работникам, получившим в период работы у данного работодателя трудовое увечье или профессиональное заболевание;

- инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий по защите Отечества;

- работникам, повышающим свою квалификацию по направлению работодателя без отрыва от работы.

*Недавно меня предупредили об увольнении в связи с сокращением штата сотрудников нашей фирмы. До этого мне предлагали уволиться по собственному желанию, но я отказался. У меня есть информация о том, что вскоре после моего увольнения на данную должность будут приняты два новых работника. Правомерны ли будут действия работодателя? Как защитить свои права?*

Нет, действия работодателя будут неправомерны.

Пункт 2 части первой статьи 81 Трудового кодекса РФ допускает расторжение трудового договора по инициативе работодателя в случае сокращения численности или штата работников организации. Работодатель вправе по своему усмотрению изменять штатное расписание, в том числе сокращать должности, уменьшать численность сотрудников. Однако такое право не может использоваться им для увольнения «неудобных» работников. При возникновении спора работодатель обязан доказать, что изменение штатного расписания было вызвано какими-либо объективными экономическими, техническими, организационными или иными факторами. Принятие нового работника на ту же должность сразу после увольнения говорит о том, что сокращение численности или штата фактически не произошло. Сложившаяся судебная практика свидетельствует, что в таком случае уволенный работник, обратившись в суд, будет восстановлен на работе.

Напоминаем, что согласно части первой статьи 392 Трудового кодекса РФ вы имеете право обратиться в суд за разрешением спора об увольнении в течение одного месяца со дня вручения вам копии приказа об увольнении либо со дня выдачи трудовой книжки. Однако в соответствии с определением Конституционного суда РФ от 17.12.2008 № 1087-О-О, если работник узнал о восстановлении упраздненной должности уже после истечения данного срока, суд не вправе отказать ему в восстановлении срока для обжалования неправомерных действий работодателя.

В заключение обращаем ваше внимание на то, что трудовым законодательством установлена специальная процедура увольнения работника по сокращению численности или штата (уведомление за два месяца до увольнения о расторжении трудового договора, предложение вакантных должностей, выплата выходного пособия), которая должна быть соблюдена работодателем. Нарушение процедуры увольнения также является основанием для восстановления вас на прежней должности.

***Я работаю в частной организации. Недавно меня и еще пять человек руковод-ство уведомило о предстоящем сокращении. Подскажите, как долго нам должен выплачиваться средний заработок?***

Этот вопрос регулируется статьей 178 Трудового кодекса РФ. Так, при расторжении трудового договора в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации увольняемому работнику выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка, а также за ним сохраняется средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше двух месяцев со дня увольнения (с зачетом выходного пособия). В исключительных случаях средний месячный заработок сохраняется за работником и в течение третьего месяца. Для этого вам следует обратиться в двухнедельный срок со дня увольнения в территориальный орган службы занятости населения по месту жительства. По решению данного органа работнику назначается пособие, если он не трудоустроен.

***Этим летом мне исполнится 55 лет. Как известно, для женщины это пенсионный возраст. Сможет ли меня уволить работодатель по данному основанию или заключить со мной срочный трудовой договор?***

Трудовое законодательство не содержит такого основания для увольнения работника, как достижение им пенсионного возраста. В соответствии со статьей 3 Трудового кодекса РФ никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества независимо от пола, расы, национальности, возраста и других оснований.

Что касается возможности перевода пенсионера на срочный трудовой договор, то подобная практика также не может иметь места, поскольку заключение срочного трудового договора возможно только с пенсионерами, которые впервые или вновь намереваются вступить в трудовые отношения с данным работодателем. Стоит отметить, что заключение трудового договора на определенный срок с лицами, достигшими пенсионного возраста, является правом, а не обязанностью сторон.

***Как известно, с наших зарплат взимается налог на доходы физических лиц в размере 13%. А подлежат ли обложению налогом выплачиваемое сокращаемому работнику выходное пособие, а также средний месячный заработок, сохраняемый за ним на период трудоустройства?***

Нет, с данных выплат налог не взимается. В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Налогового кодекса РФ не подлежат налогообложению все виды установленных законодательством Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации, решениями представительных органов местного самоуправления компенсационных выплат (в пределах норм, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации), связанных, в частности, с увольнением работников.

Таким образом, выходное пособие в размере среднего месячного заработка, а также средний месячный заработок на период трудоустройства, выплачиваемые в соответствии со статьей 178 Трудового кодекса РФ, являются компенсационными выплатами и не подлежат налогообложению налогом на доходы физических лиц.

***Вот уже на протяжении полугода нам периодически задерживают заработную плату. Ее задержка составляет до 10 дней от положенного срока выплаты. Имею ли я право на возмещение морального вреда или образуется какая-либо пеня за дни задержки зарплаты?***

Да, такое право у вас есть. Трудовым кодексом РФ предусмотрена материальная ответственность работодателя за нарушение им установленного срока выплаты заработной и других выплат, причитающихся работнику. Работодатель во всех случаях задержки таких выплат несет материальную ответственность в виде обязанности начисления и выплаты денежной компенсации независимо от наличия его вины. Размер компенсации (уплаты процентов) не может быть ниже одной трехсотой действующей в это время ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не выплаченных в срок сумм за каждый день задержки.

Работнику может быть также компенсирован возникший у него моральный вред при нарушении его имущественных прав, связанных с невыплатой заработной платы. Он подлежит возмещению в денежной форме в размерах, определяемых соглашением сторон трудового договора, а при возникновении спора – в судебном порядке.

Законодательством предусмотрены и иные виды ответственности лиц, виновных в несвоевременной оплате труда работников. В частности, работодатель и (или) представители работодателя, допустившие задержку выплаты работникам заработной платы, могут нести как административную, так и уголовную ответственность. Так, в статье 5.27 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за нарушение законодательства о труде и охране труда, которая может быть применена к виновным в нарушении порядка выплаты заработной платы. Рассмотрением таких дел занимаются должностные лица Федеральной службы по труду и занятости и подведомственные ей государственные инспекции труда, а также суды.

Статья 145.1 Уголовного кодекса РФ предусматривает ответственность работодателя за невыплату заработной платы свыше двух месяцев. Уголовные дела по данной статье возбуждаются органами прокуратуры. Здесь необходимо подчеркнуть, что состав преступления отсутствует, если заработная плата выплачивается в урезанном виде либо ежемесячно, но со значительным нарушением установленных сроков.

Отмечаем, что как к административной, так и к уголовной ответственности могут привлечь только при наличии вины, то есть если задержка выплаты заработной платы произошла, например, по причине отсутствия денежных средств у организации или предпринимателя, то оснований для привлечения к ответственности нет.

***В этом году хочу уволиться и выйти на пенсию. За какой период я должен предупредить администрацию предприятия об увольнении по собственному желанию? Должен ли я отработать две недели после подачи заявления работодателю?***

Часть третья статьи 80 Трудового кодекса РФ устанавливает, что в случаях, когда заявление работника об увольнении по его инициативе (по собственному желанию) обусловлено невозможностью продолжения им работы, в том числе



выходом на пенсию, работодатель обязан расторгнуть трудовой договор в срок, указанный в заявлении работника.

Таким образом, если вы в качестве причины увольнения по собственному желанию указываете выход не пенсию, то не должны отработать 2-недельный срок после подачи такого заявления работодателю.

***Я работающая пенсионерка, столкнулась с ситуацией, когда администрация не дает мне отпуск в летнее время. Разъясните, пожалуйста, относятся ли ветераны труда и работающие пенсионеры к категориям граждан, которым очередной отпуск может предоставляться в любое время года?***

Очередность предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков определяется статьей 123 Трудового кодекса РФ, в соответствии с которой график отпусков должен утверждаться работодателем ежегодно с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации не позднее, чем за две недели до наступления календарного года. О времени начала отпуска работник должен быть извещен под роспись не позднее, чем за две недели до его начала. При составлении графика учитываются пожелания работников и особенности производственного процесса, а также круг работников, имеющих право на предоставление очередного отпуска в любое время (по их желанию).

Ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по желанию в удобное время только для определенных категорий работников в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом РФ и иными законами.

Так, например, Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» право на использование ежегодного отпуска в удобное время установлено для инвалидов войны, ветеранов боевых действий, участников Великой Отечественной войны.

Поскольку предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда отнесено к обязанностям субъекта Российской Федерации, Законом Московской области от 23.03.2006 № 36/2006-ОЗ для данной категории граждан также установлено право на предоставление отпуска в удобное время при условии достижения ими пенсионного возраста.

Для работающих пенсионеров, не имеющих звания ветерана труда, такого права действующим законодательством не предусмотрено, в то же время им, согласно статье 128 Трудового кодекса РФ, по семейным обстоятельствам и другим уважительным причинам может быть предоставлен отпуск без сохранения заработной платы по письменному заявлению до 14 календарных дней в году.

***Я жена военнослужащего. Долгие годы ездила вместе с мужем по военным городкам, трудоустроиться не всегда получалось по новому месту службы супруга. Слышала, что принят закон, по которому такие периоды включаются в общий трудовой стаж. Так ли это?***

Федеральным законом от 22.07.2008 № 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пенсионного обеспечения» внесены изменения в Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ». Так, статья 11 дополнена перечнем периодов, засчитываемых в страховой стаж. К ним относятся:

- периоды проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, но не более пяти лет в общей сложности;

- периоды проживания за границей супругов работников, направленных в дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, постоянные представительства РФ при международных организациях, торговые представительства РФ в иностранных государствах, представительства федеральных органов исполнительной власти, государственных органов при федеральных органах исполнительной власти либо в качестве представителей этих органов за рубежом, а также в представительства государственных учреждений РФ, государственных органов и государственных учреждений СССР за границей и международные организации, но не более пяти лет в общей сложности.

Перерасчет страховой части ранее установленной пенсии производится в соответствии с пунктами 1 и 2 ст. 20 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Для этого вам необходимо подать заявление в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту жительства. Перерасчет размера трудовой пенсии производится с 1 числа месяца, следующего за месяцем, в котором принято заявление пенсионера о перерасчете размера трудовой пенсии (части трудовой пенсии) в сторону увеличения.

***Я работаю у индивидуального предпринимателя, торгую на рынке бытовой химией. Имею небольшой доход, сама нахожусь в предпенсионном возрасте. За опоздание на 10 минут была оштрафована работодателем на 50% от заработка. Имел ли он на это право?***

Применение к работнику дисциплинарного взыскания в виде уменьшения суммы заработной платы за совершение дисциплинарного проступка неправомерно. Исчерпывающий перечень дисциплинарных взысканий, которые могут быть наложены на работника, содержится в статье 192 Трудового кодекса Российской Федерации. К ним относятся:

- замечание;
- выговор;
- увольнение.

При этом для отдельных категорий работников федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания. Однако взыскание штрафа с заработной платы работников в данных актах не предусмотрено.

Следует отметить, что у работодателя имеется возможность не выплачивать работнику за некачественную работу поощрительные выплаты (премию) или выплачивать их в меньшем размере. Как правило, условия и порядок стимулирующих выплат, а также случаи их уменьшения устанавливаются локальным нормативным актом организации (например, положением о премировании). Такой подход сложился в судебной практике и зафиксирован в постановлении Федерального арбитражного суда Московского округа от 26.12.2007 № КА-А40/13358-07.

В соответствии с трудовым законодательством дисциплинарное взыскание вы вправе обжаловать в государственную инспекцию труда и (или) органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров, которыми являются комиссии по трудовым спорам и суды.

***Я пенсионер, был принят на работу по срочному трудовому договору сроком на один год. Через год работодатель предложил мне заключить новый срочный договор еще на год. Можно ли многократно заключать срочный трудовой договор?***

Можно, если при этом соблюдаются требования статьи 58 Трудового кодекса РФ, а именно: если трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения. Другими словами: работа, на которую вы приняты, должна носить временный характер.

В случаях, предусмотренных ч.2 статьи 59 Трудового кодекса, срочный трудовой договор может заключаться по соглашению сторон трудового договора без учета характера предстоящей работы и условий ее выполнения. По соглашению сторон срочный трудовой договор может заключаться в том числе с поступающими на работу пенсионерами по возрасту.

Если в трудовом договоре не оговорен срок его действия, то договор считается заключенным на неопределенный срок.

В случае, когда ни одна из сторон не потребовала расторжения срочного трудового договора в связи с истечением срока его действия и работник продолжает работу после истечения срока действия трудового договора, условие о срочном характере трудового договора утрачивает силу и трудовой договор считается заключенным на неопределенный срок.

Тот факт, что вы являетесь пенсионером, не может сам по себе служить обязательным основанием для заключения срочного трудового договора. Срочный трудовой договор, заключенный при отсутствии достаточных к тому оснований, считается заключенным на неопределенный срок. Эти положения содержатся и в постановлении пленума Верховного суда РФ от 17 марта 2004 г. № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации».

***Я работающий пенсионер. С целью прохождения медицинского обследования просил работодателя предоставить мне отпуск без сохранения заработной платы. Однако получил отказ. Правомерен ли такой отказ?***

Такой отказ неправомерен. Согласно ст. 128 ТК РФ по семейным обстоятельствам и другим уважительным причинам работнику по его письменному заявлению может быть предоставлен отпуск без сохранения заработной платы, продолжительность которого определяется по соглашению между работником и работодателем. Но некоторым категориям работников работодатель обязан предоставить этот отпуск. В частности, на основании письменного заявления работника он должен предоставить такой отпуск работающим пенсионерам по старости (по возрасту) продолжительностью до 14 календарных дней в году.

## Соблюдение прав в земельных правоотношениях

*Мы с братом вступили в наследство. От родителей нам в равных долях достались жилой дом и земельный участок в 6 соток.*

*Для раздела и регистрации в регистрационной палате необходимо провести межевание участка. Земельный участок граничит с пятью другими участками. В*

*местном городском органе кадастрового учета в кадастровой выписке не указали координаты границ с двумя соседними участками, объяснив это тем, что в 1992 году некая организация «Кадастр», проводя межевание участков, сделала много ошибок. В настоящее время этой организации не существует. На вопрос «Что делать?» в органе кадастрового учета сказали, что есть два варианта. Один — делать межевание соседних участков за свой счет. Другой — подавать иск в суд, но по такому вопросу еще никто суд не выигрывал. Из чего ясно, что ситуация тупиковая. Что же делать?*

*Жилой дом принадлежит нам в равных долях. Дом имеет один вход, одну кухню и подвод всех коммуникаций с одной стороны. По устному наказу родителей мне достались две небольшие комнаты и кухня. Брату две большие комнаты. Раздел прошел по капитальной стене дома. Прошло уже два года, но он не желает делать отдельный вход. Тем самым проблема с разделом не решается. Как я могу в одностороннем порядке отделить свою половину и ее узаконить?*

Как следует из вашего вопроса, земельный участок был предоставлен еще до введения в действие Земельного кодекса РФ. Если у вас есть правоустанавливающий документ на землю — акт органа власти или местного самоуправления (в зависимости от того, кто выделял землю) о предоставлении гражданину участка либо иной документ, то получить кадастровый паспорт можно без проведения межевания (статья 25.2 Федерального закона от 21.07.1998 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»). Данные об участке в этом случае должны быть внесены в государственный кадастр на основании тех сведений, которые имеются в правоустанавливающем документе, а регистрационная служба обязана зарегистрировать право на землю, даже если в кадастровом плане будет указано, что данные о земле неполные, подлежат уточнению.

Если правоустанавливающий документ отсутствует или участок включен в земли товарищества, кооператива, то в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» вам нужно провести согласование местоположения границ с владельцами смеж-



ных земельных участков. Пунктом 7 указанной статьи определено, что согласование по выбору кадастрового инженера производится в виде собрания заинтересованных лиц или в индивидуальном порядке. Если формой согласования является собрание, всем заинтересованным лицам должны быть лично вручены или направлены по почте (в том числе по электронной) извещения о проведении собрания. В случае отсутствия в государственном кадастре недвижимости сведений о почтовом адресе любого из заинтересованных лиц либо получения извещения о проведении собрания о согласовании местоположения границ, направленного заинтересованному лицу посредством почтового отправления, с отметкой о невозможности его вручения, сообщение о дате и месте проведения согласования границ должно быть опубликовано в средстве массовой информации, являющемся официальным источником опубликования местных нормативных актов. Если условие о публикации выполнено, а хозяева смежных участков на согласование не явились, границы считаются согласованными. Более подробную информацию, основанную на изучении имеющихся у вас документов, рекомендуем получить в юридической консультации.

Если не удастся в течение длительного времени договориться с братом по поводу раздела, вопрос придется решать в суде. Вы вправе предъявить к нему иск о реальном разделе дома и проведении переоборудования (устройстве отдельного входа).

*В сельском хозяйстве я отработал 50 лет, из них 18 отдал совхозу «Труд». В 1988 году стал работать ветеринарным врачом в районной ветеринарной станции и работаю до сих пор. Когда в 1996 году делили земельные паи в вышеуказанном хозяйстве, то мою персону обошли, мотивируя тем, что на день выхода указа президента я в совхозе не работал. Хотелось бы узнать, права ли комиссия и что можно сделать для решения данного вопроса.*

В соответствии с пунктом 9 Положения о реорганизации колхозов, совхозов и приватизации государственных сельскохозяйственных предприятий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.1992 № 708, в списки лиц, имеющих право на получение земли в собственность бесплатно в соответствии с указом президента от 02.03.1992 № 213, включаются:

- работники колхозов и совхозов, других сельскохозяйственных предприятий, пенсионеры этих хозяйств, проживающие на их территориях;
- лица, занятые в социальной сфере на селе (работники предприятий и организации народного образования, здравоохранения, культуры, быта, связи, торговли и общественного питания, расположенных на территориях сельскохозяйственных предприятий);
- временно отсутствующие работники (военнослужащие срочной службы, стипендиаты хозяйства и т.п.), лица, имеющие право вернуться на прежнее место работы (в случае их возвращения), и лица, уволенные с этого предприятия по сокращению численности работников после 1 января 1992 года.

Если ни в одну из перечисленных категорий вы не входили, то права на получение земельной доли не имели. Обратите внимание, что указанное постановление утратило силу с 27 января 2003 года.

*Имею приватизированный земельный участок под огород. Решил его реорганизовать под личное подсобное хозяйство (ЛПХ). Прошел все согласования. Все организации и службы дали добро. Санэпиднадзор согласование подписал, а заключение по участку не дает, ссылаясь на то, что в 150 метрах находится животноводческая ферма. Однако ближайшие соседи – владельцы земли – в администрации сельского поселения реформируют свои участки под индивидуальное жилищное строительство (ИЖС). Как же так? Подскажите, куда можно обратиться за разрешением данного вопроса, чтобы санэпиднадзор дал согласие?*

*Как оформить гараж в собственность 1986 года постройки? На руках имеется только справка БТИ с проведенными замерами.*

1. Отказ санэпиднадзора в выдаче заключения можно обжаловать в управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Московской области по адресу: г. Мытищи, ул. Семашко, д. 2, или в суд.

2. В соответствии с Федеральным законом от 30.06.2006 № 93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества» право собственности на индивидуальный гараж можно оформить в упрощенном порядке. Для этого необходимо представить в территориальный орган Федеральной регистрационной службы по месту нахождения гаража следующие документы:

- заявление о государственной регистрации права собственности;
- документ об уплате государственной пошлины (подлинник и копия);
- документ, удостоверяющий личность заявителя (паспорт);
- декларация об объекте недвижимого имущества (в двух экземплярах).

Она должна заполняться заявителем лично по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 15.08.2006 № 232;

- правоустанавливающий документ на земельный участок, на котором расположен объект (в двух экземплярах). Если право на землю уже оформлено, то предоставление такого документа не требуется;

- кадастровый план земельного участка (в двух экземплярах). Предоставление кадастрового плана не требуется, если право собственности на земельный участок зарегистрировано в соответствии с ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», представлено заключение органа местного самоуправления, подтверждающее, что созданный индивидуальный гараж расположен в пределах границ указанного земельного участка.

*После смерти родителей трое наследников получили земельный участок площадью 15 соток (по 5 соток каждому) в общую собственность. Границы участка не были определены. Участок имеет 15 метров в ширину и 100 метров в длину. В течение 26 лет я владею своими 5 сотками добросовестно, открыто и непрерывно. Двое других собственников ни разу не появились на участке. В настоящее время я бы хотела оформить землю в собственность, но возник спор. Два других*

*собственника захотели делить участок в длину, по 5 метров в ширину и по 100 метров в длину. Но имею ли я право на весь участок согласно ст. 234 Гражданского кодекса РФ о приобретательской давности?*

Статья 234 Гражданского кодекса РФ не может быть применена в вашем случае, поскольку в ней речь идет о приобретении права собственности владельцем, то есть лицом, не являющимся собственником имущества. Вы уже являетесь участником общей собственности, и вопрос заключается в выделе доли в натуре. Если вам и другим наследникам – участникам общей собственности не удалось достичь соглашения относительно выдела доли, то в соответствии с пунктом 3 статьи 252 ГК РФ вы можете обратиться с соответствующим заявлением в суд.

*Я уже несколько лет живу на даче у родственников, так как собственного жилья не имею. Очень нуждаюсь в регистрации. Несмотря на то, что я гражданин России, почти невозможно устроиться на работу. Слышал, что недавно появилась возможность регистрации на садовых и дачных участках. И что нужно для оформления, какие документы? В какие органы обращаться?*

Регистрация в жилых строениях на садовых участках действительно разрешена. 14 апреля 2008 года Конституционный суд РФ вынес постановление № 7-П «По делу о проверке конституционности абзаца второго статьи 1 Федерального закона «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» в связи с жалобами граждан». В абзаце втором статьи 1 указанного закона дано определение садового участка – это земельный участок, предоставленный гражданину или приобретенный им для выращивания плодовых, ягодных, овощных, бахчевых или иных сельскохозяйственных культур и картофеля, а также для отдыха (с правом возведения жилого строения без права регистрации проживания в нем и хозяйственных строений и сооружений). Согласно постановлению Конституционного суда, абзац второй признан не соответствующим Конституции в той части, в какой им ограничивается право граждан на регистрацию по месту жительства в пригодном для постоянного проживания жилом строении, расположенном на садовом земельном участке, который относится к землям населенных пунктов.

Однако в вашем случае речь идет о регистрации на дачном участке, а этот вопрос судом не рассматривался. По-прежнему в соответствии со статьей 1 федерального закона дачный участок – земельный участок, предоставленный гражданину или приобретенный им в целях отдыха (с правом возведения жилого строения без права регистрации проживания в нем или жилого дома с правом регистрации проживания в нем и хозяйственных строений и сооружений, а также с правом выращивания плодовых, ягодных, овощных, бахчевых или иных сельскохозяйственных культур и картофеля). Таким образом, в зависимости от типа здания вы можете быть зарегистрированы или не зарегистрированы в нем.

Для регистрации необходимо обратиться в территориальный орган Федеральной миграционной службы по месту жительства, а при его отсутствии – в местную администрацию. В соответствии с пунктом 16 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту

пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713, вы должны представить следующие документы:

- документ, удостоверяющий личность (паспорт);
- заявление установленной формы о регистрации по месту жительства;
- документ, являющийся в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации основанием для вселения в жилое помещение, — договор найма (поднайма), социального найма, иные документы.

***Я пенсионерка, имею участок в 6 соток. Хочу приватизировать, но так дорого! Слышала, что теперь можно оформить участок без межевания. Так ли это?***

Это действительно так. Федеральным законом от 23.11.2007 № 268-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав наследников, а также иных граждан на земельные участки» внесены изменения в Федеральные законы «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации». В соответствии с новыми нормами процедура оформления прав граждан на земельные участки упрощена, и межевание может потребоваться только при наличии спора о границах участка.

***У меня три дочери. В 1981 году я приехала из Смоленской области в Московскую область. Со мной вместе переехали две дочери. Нам в совхозе сразу, как мы приехали, дали землю 22 сотки, которая до сих пор у меня. Когда средняя дочь приехала в совхоз ко мне, то заявление в сельский совет насчет земли не писала. Мы этого не знали. Теперь же, в кризис, без земли жить очень трудно. Можно ли нам теперь получить землю сельскохозяйственного назначения? Подскажите, куда мы можем обратиться?***

В соответствии с пунктом 2 статьи 28 Земельного кодекса РФ земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в собственность гражданам на торгах за плату. Это общее правило. В качестве исключения законодательство предусматривает и бесплатное предоставление земли, например, Героям Социалистического Труда, полным кавалерам ордена Трудовой Славы, Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации. Если ни к одной из перечисленных категорий вы не относитесь, землю придется приобретать в собственность или арендовать. Обращаться по этому вопросу следует в органы местного самоуправления.

***В 1973 году гаражно-строительному кооперативу была выделена земля под строительство гаражей в бессрочное пользование. Гаражи давно построены. Теперь администрация города требует от ГСК арендовать эту землю или выкупить ее по коммерческой стоимости на основании того, что закона о бессрочном пользовании землей больше не существует. Помогите разобраться, подскажите, на основании каких законов сейчас продолжается владение землей, когда-то выделенной в бессрочное пользование?***

Предложение администрации вашего города правомерно и основано на требованиях Земельного кодекса РФ и Федерального закона от 25.10.2001



№ 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации». В соответствии с пунктом 1 статьи 20 ЗК РФ земельные участки на праве постоянного (бессрочного) пользования могут принадлежать только государственным и муниципальным учреждениям, казенным предприятиям, центрам исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий, а также органам государственной власти и органам местного самоуправления.

Все остальные юридические лица должны переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды или приобрести землю в собственность (пункт 2 статьи 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»).

***В Московской области имею садовый участок земли, который входит в садовое некоммерческое товарищество. У меня на участке всегда порядок, чего не скажешь об общей территории товарищества: рядом с прудом организовалась свалка мусора, которая становится все больше и больше. Подскажите, какие меры предпринять, чтобы руководство товарищества исправило ситуацию?***

В первую очередь рекомендуем вам письменно обратиться к руководству правления садового некоммерческого товарищества, так как в соответствии с Федеральным законом от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» в его компетенцию входит контроль за предупреждением и ликвидацией загрязнения поверхностных и подземных вод, почвы и атмосферного воздуха товарищества бытовыми отходами и сточными водами.

По вопросу нарушения природоохранного законодательства вы вправе обратиться в Главное управление государственного административно-технического надзора Московской области, которое ведет производство по делам об административных правонарушениях в области нарушения чистоты и порядка мест отдыха, общественного пользования, а также в Межрайонную природоохранную прокуратуру Московской области, осуществляющую надзор за соблюдением законов об охране окружающей природной среды, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, соблюдением конституционных прав человека и гражданина на благоприятную окружающую среду.

***Я зарегистрирована в Москве, но весной и летом уезжаю жить на дачу, которая находится в Подмосковье. На даче у меня есть домик со всеми необходимыми условиями для проживания: проведены газ, вода, отопление. У меня есть свидетельство о государственной регистрации права собственности на указанное жилое строение. Однако год назад территориальным подразделением федеральной миграционной службы мне было отказано в регистрации по месту проживания. Законно ли это?***

Территориальным подразделением федеральной миграционной службы вам было отказано в регистрации по месту пребывания на основании статьи 1 Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан». Данная статья содержит запрет на регистрацию граждан в жилых строениях, расположенных на садовых земельных участках.

Однако постановлением Конституционного суда РФ от 14.04.2008 № 7-П норма в части ограничения права граждан на регистрацию по месту жительства в пригодном для постоянного проживания жилом строении, расположенном на садовом земельном участке, относящимся к землям населенных пунктов, признана не соответствующей Конституции РФ.

Таким образом, если ваш земельный участок относится к земле населенного пункта и на нем расположено жилое строение, пригодное для постоянного проживания, вы вправе получить регистрацию по месту жительства в таком строении. Для реализации данного права необходимо принятие нормативных правовых актов, в соответствии с которыми будет определен порядок признания жилых строений на садовых участках пригодными для постоянного проживания. До их принятия жилое строение, расположенное на вашем дачном участке, вы вправе признать пригодным для постоянного проживания через суд общей юрисдикции.

*Я с начала 90-х годов являюсь членом садоводческого некоммерческого товарищества. По документам организации и застройки территории данного товарищества мне был распределен земельный участок. Подскажите, каким образом приобрести его в собственность?*

В данном случае необходимо воспользоваться статьей 28 Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан». Согласно данной статье, в случае, если садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение было создано до 20 апреля 1998 года, т.е. до вступления в силу указанного закона, то гражданин, являющийся его членом, имеет право бесплатно приобрести в собственность земельный участок, предоставленный ему правоустанавливающим документом данного некоммерческого объединения.

Для предоставления земельного участка в собственность вам необходимо обратиться с заявлением в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, в чьей собственности находится такой земельный участок. К данному заявлению необходимо приложить следующие документы:

- описание местоположения границ земельного участка, подготовленное вами;
- заключение правления некоммерческого объединения, в котором указывается гражданин, за которым закреплен земельный участок, и подтверждается соответствие указанного описания местоположения границ данного земельного участка местоположению границ земельного участка, фактически используемого гражданином.

В случае, если ранее ни один из членов данного некоммерческого объединения не обращался с заявлением о предоставлении земельного участка в собственность, указанный орган вправе запросить дополнительно следующие документы:

- удостоверенная правлением данного некоммерческого объединения копия правоустанавливающего документа на земельный участок, составляющий территорию данного некоммерческого объединения;

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц, содержащая сведения о данном некоммерческом объединении.

Решение о предоставлении в собственность земельного участка принимается органом исполнительной власти или органом местного самоуправления в двухнедельный срок с даты получения заявления и необходимых документов.

***Недалеко от моего дома находятся заброшенные огороды, на одном из которых я выращиваю овощи и цветы. Хотела бы знать, возможно ли мне этот небольшой участок земли приобрести бесплатно?***

В соответствии с пунктом 2 статьи 28 Земельного кодекса РФ предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан осуществляется за плату или согласно пункту 2 статьи 22 Земельного кодекса РФ на праве аренды.

Бесплатно земельные участки могут предоставляться гражданам в случаях, если:

- земельные участки были предоставлены на праве постоянного (бессрочного) пользования до 30.10.2001 года (т.е. введения в действие Земельного кодекса РФ) или пожизненно наследуемого владения;
- земельные участки находились в фактическом пользовании с расположенными на них жилыми домами, приобретенными в результате сделок до 06.03.1990 года (пункт 4 статьи 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса РФ»).

Таким образом, исходя из изложенной вами ситуации, указанный земельный участок с согласия органов местного самоуправления может быть предоставлен вам только на праве аренды или приобретен вами в собственность за плату.

***Мы люди преклонного возраста и работать на участке с годами становится не под силу. Хотим продать земельный участок. Узнали, что для оформления сделки необходимо проведение межевания и составление кадастрового плана земельного участка. Подскажите, кто занимается проведением землеустроительных работ и какова цена за их проведение?***

Работы, связанные с проведением межевания земельного участка, в настоящее время осуществляются специализированными коммерческими организациями при наличии у них соответствующей лицензии.

Для проведения межевых работ между указанной организацией и вами должен быть заключен договор.

В соответствии с Законом Московской области от 19.07.2007 № 127/2007-ОЗ «О предельной максимальной цене работ по проведению территориального землеустройства» предельная максимальная цена в Московской области составляет не более 450 рублей за 100 квадратных метров территории, но не более 7000 рублей за один земельный участок.

Списки основных организаций, осуществляющих деятельность по проведению межевых работ, вы можете узнать в территориальном отделе Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Московской области.

## Соблюдение прав при призыве на военную службу

*В какие сроки осуществляется призыв граждан на военную службу?*

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» призыв осуществляется два раза в год на основании указов Президента Российской Федерации. Традиционно это происходит с 1 апреля по 15 июля и с 1 октября по 31 декабря.



*Кто подлежит призыву на военную службу?*

Призыву на военную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете, не имеющие права на освобождение или отсрочку от призыва на военную службу. Решение о призыве гражданина на военную службу может быть принято только после достижения им 18-летнего возраста.

*Кто подлежит освобождению от военной службы?*

В соответствии со статьей 23 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от призыва освобождаются граждане:

- признанные не годными или ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья;
- проходящие или прошедшие военную службу в Российской Федерации;
- проходящие или прошедшие альтернативную гражданскую службу;
- прошедшие военную службу в другом государстве.

Кроме того, право на освобождение от призыва имеют граждане:

- имеющие предусмотренную государственной системой аттестации ученую степень;
- являющиеся сыновьями (родными братьями):  
военнослужащих, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов;

граждан, умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, после увольнения с военной службы либо после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов.

*Дает ли сейчас отсрочку аспирантура? Если да, то какая — очная, заочная?*

Аспирантура как один из видов послевузовского профессионального обучения

дает право на отсрочку. В соответствии с подпунктом б) пункта 2 статьи 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» лица, получающие послевузовское профессиональное образование по очной форме обучения в государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных учреждениях, имеющих лицензии на ведение образовательной деятельности по образовательным программам послевузовского профессионального образования, на время обучения и защиты квалификационной работы имеют право на получение отсрочки от призыва.

***Правда ли, что если повестка не была вручена мне под расписку, я могу не идти в военкомат?***

В пункте 1 статьи 31 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» установлена обязанность гражданина явиться по повестке в военкомат на мероприятия, связанные с призывом. Исполнять закрепленное в этой норме требование лицо должно, если повестка:

- направлена во время призывной кампании, которая проводится только два раза в год — с 1 апреля по 15 июля и с 1 октября по 31 декабря;
- в качестве цели вызова называет проведение одного из следующих мероприятий: медицинское освидетельствование, заседание призывной комиссии, отправка в воинскую часть для прохождения военной службы;
- содержит подпись должностного лица и печать;
- вручена вам лично под расписку.

Обязанность по вручению повестки закон возлагает на работников военкомата, руководителей, других ответственных за военно-учетную работу должностных лиц по месту работы или учебы призывника. Ваши родители, другие родственники, соседи не только не обязаны, но и не имеют права получить повестку за вас. Ненадлежащей формой вручения является и отправка по почте. В то же время не забывайте, что в случае невозможности вручения повестки указанными лицами сотрудники военкомата могут обратиться в милицию для обеспечения вашей явки.

Таким образом, по закону вы действительно не обязаны являться по такой повестке в военкомат.

***Сыну пришла повестка из военкомата. У него с детства бронхиальная астма, есть медицинское заключение, полгода назад он проходил обследование в московской больнице — диагноз подтвердили. Но сотрудники военкомата сказали, что нужно заключение из больницы по месту нашего жительства, а эта справка из платного медучреждения, поэтому ее не признают. Законно ли это?***

Закон не устанавливает обязанности граждан проходить медицинское обследование в каких-то конкретных учреждениях здравоохранения, в том числе и в случае призыва на военную службу. Более того, в соответствии с пунктом 2 статьи 30 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан при обращении за медицинской помощью и ее получении пациент

имеет право на выбор врача и лечебно-профилактического учреждения. Медицинские документы, выданные платными отделениями больниц, имеют такую же юридическую силу, как и полученные в государственных или муниципальных медицинских учреждениях. Ваш сын имел полное право обследоваться в любой больнице по своему усмотрению. Если справку сотрудники военкомата не взяли, рекомендуем направить заказным письмом с уведомлением о вручении по почте заявление с приведенным обоснованием и копию медицинского

***Хотел узнать, могу ли я рассчитывать на отсрочку от армии, если проживаю с отцом — инвалидом II группы, являюсь его опекуном и у моей жены срок беременности 19 недель, жена нигде не работает? Какие документы нужно собирать?***

Беременность жены не дает вам права на отсрочку от военной службы — такое основание законом не предусмотрено.

В соответствии с подпунктом б) пункта 1 статьи 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» отсрочка предоставляется гражданам, занятым постоянным уходом за отцом, матерью, женой, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем при соблюдении нескольких условий:

- отсутствуют другие лица, обязанные по закону содержать указанных граждан;
- перечисленные люди не находятся на полном государственном обеспечении и
- нуждаются по состоянию здоровья в соответствии с заключением федерального учреждения медико-социальной экспертизы по месту жительства граждан, призываемых на военную службу, в постоянном постороннем уходе.

Если все эти условия соблюдены, право на отсрочку вы имеете.

На основании подпункта б) пункта 2 Приложения № 32 к Инструкции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан РФ, не пребывающих в запасе, в призывную комиссию необходимо представить следующие документы:

- свидетельство о вашем рождении;
- справку о составе семьи;
- заключение федерального учреждения медико-социальной экспертизы о нуждаемости в постоянном постороннем уходе;
- паспорт вашего отца.

Со своей стороны военный комиссариат вправе принять меры по истребованию других документов, подтверждающих отсутствие лиц, обязанных по закону содержать указанных в подпункте б) пункта 1 статьи 24 закона.

***По каким болезням освобождают от призыва на военную службу?***

Перечень болезней, которые полностью или частично освобождают от военной службы, приводится в расписании болезней. Оно входит в приложение к Положению о военно-врачебной экспертизе. Обратите внимание, что освобождение от призыва зависит не только от наличия болезни, включенной в расписание, но и от ее степени и тяжести.

### ***Какие причины неявки по повестке в военкомат считаются уважительными?***

В соответствии со статьей 7 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» уважительными причинами неявки являются:

- заболевание или увечье гражданина, связанные с утратой трудоспособности;
- тяжелое состояние здоровья отца, матери, жены, мужа, сына, дочери, родного брата, родной сестры, бабушки, бабушки или усыновителя гражданина либо участие в похоронах указанных лиц;
- препятствие, возникшее в результате действия непреодолимой силы, или иное обстоятельство, не зависящее от воли гражданина;
- иные причины, признанные уважительными призывной комиссией или судом.

Безусловно, для подтверждения уважительности причины неявки нужно представлять соответствующие документы.

### ***Какие существуют категории годности к военной службе?***

Категории годности к военной службе указаны в пункте 2 статьи 5.1. Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и пункте 8 статьи 5 Положения о порядке прохождения военной службы. По результатам медицинского освидетельствования дается заключение о годности кандидата к военной службе по следующим категориям:

- А — годен к военной службе;
- Б — годен к военной службе с незначительными ограничениями;
- В — ограниченно годен к военной службе;
- Г — временно негоден к военной службе;
- Д — негоден к военной службе.

Медицинское освидетельствование проводят врачи-специалисты хирург, терапевт, невропатолог, психиатр, окулист, оториноларинголог, стоматолог, а в случае необходимости — врачи других специальностей.

### ***Можно ли обжаловать решение призывной комиссии?***

Если вы не согласны с решением призывной комиссии, на основании пункта 7 статьи 28 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» можете обжаловать его как в вышестоящую комиссию, так и в суд. Жалоба, направленная в призывную комиссию субъекта РФ, должна быть рассмотрена в течение пяти дней с момента ее поступления. Причем направление жалобы в вышестоящую комиссию не лишает гражданина возможности обжаловать принятое этой комиссией решение в судебном порядке в случае несогласия с ним.

В судебном порядке решение призывной комиссии можно обжаловать в течение трех месяцев, срок исчисляется со дня получения копии указанного решения.

В случае обжалования (неважно, в судебном или административном порядке) выполнение решения приостанавливается до вступления в законную силу решения суда либо до вынесения решения вышестоящей призывной комиссией.

***Что такое независимая медицинская экспертиза и для чего она нужна?***

Проведение независимой военно-врачебной экспертизы может понадобиться, если гражданин не согласен с результатами медицинского освидетельствования, проведенного в рамках работы призывной комиссии. В этом случае он вправе обратиться с заявлением о независимой медицинской экспертизе, осуществляемой в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.07.2008 № 574. Экспертиза производится в том учреждении и теми экспертами, которых выберет гражданин, за его счет, на основании заключенного между лицом и медицинским учреждением договора.

***Сын был осужден условно, судимость у него еще не погашена. Могут ли его призвать в армию?***

Нет, не могут. В соответствии с подпунктом б) пункта 3 статьи 23 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления, не подлежат призыву.

***Кто должен входить в состав призывной комиссии? Какие решения она может принять?***

В состав призывной комиссии включаются:

- глава местной администрации или иной представитель местной администрации — председатель призывной комиссии;
- военный комиссар;
- секретарь комиссии;
- врач, руководящий работой по медицинскому освидетельствованию граждан, подлежащих призыву на военную службу;
- представитель соответствующего органа внутренних дел;
- представитель соответствующего органа управления образованием;
- представитель соответствующего органа службы занятости населения (в части вопросов, касающихся альтернативной гражданской службы).

Этот перечень не является исчерпывающим, то есть в состав комиссии могут входить представители других органов и организаций.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» на призывную комиссию возлагаются обязанности по организации медицинского освидетельствования и принятии в отношении гражданина-призывника одного из следующих решений:

- о призыве на военную службу;
- о направлении на альтернативную гражданскую службу;
- о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу;
- об освобождении от призыва на военную службу;
- о зачислении в запас;
- об освобождении от исполнения воинской обязанности.

***Объясните, пожалуйста, что такое уклонение от призыва?***

В постановлении пленума Верховного суда РФ от 03.04.2008 № 3 даны разъяснения, какие действия следует считать уклонением от призыва на военную службу:



1) подлог документов, членовредительство:

- получение призывником документов, позволяющих призывнику получить обманным путем освобождение от военной службы в результате симуляции болезни, причинения себе какого-либо повреждения (членовредительство), подлога документов или иного обмана;

2) отказ призывника от получения повестки военного комиссариата:

- отказ призывника от получения повестки военного комиссариата или направления призывной комиссии под роспись с целью уклонения таким образом от призыва на военную службу;

3) неявка без уважительных причин после вручения повестки на медицинское обследование, заседание призывной комиссии или для отправки в воинскую часть для прохождения военной службы:

- если призывник, оповещенный надлежащим образом, не является на медицинское обследование, заседание призывной комиссии или для отправки в воинскую часть для прохождения военной службы с целью уклонения от призыва на военную службу. Об этом может свидетельствовать, в частности, неявка без уважительных причин призывника в соответствующие организации в течение срока очередного призыва на военную службу.

Надлежащим оповещением следует считать вручение призывнику под личную подпись направления или повестки, в которой указан срок явки в военный комиссариат.

4) неисполнение гражданами обязанностей по воинскому учету:

- наличие у лица умысла на уклонение от призыва на военную службу — гражданин убывает на новое место жительства (место временного пребывания) или выезжает из Российской Федерации без снятия с воинского учета, а также прибывает на новое место жительства (место временного пребывания) или возвращается в Российскую Федерацию без постановки на воинский учет с целью избежать вручения ему под личную подпись повестки военного комиссариата о явке на мероприятия, связанные с призывом на военную службу.

***Какое наказание установлено за уклонение от прохождения военной службы?***

Ответственность за уклонение от призыва установлена статьей 328 Уголовного кодекса РФ, в соответствии с которой наказание предусматривается за уклонение при отсутствии законных оснований для освобождения от военной службы и может быть назначено в виде:

- штрафа до 200 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев;
- ареста на срок от трех до шести месяцев;
- лишения свободы на срок до двух лет.

***Что такое альтернативная гражданская служба? Кому могут заменить военную службу на альтернативную и что нужно сделать для такой замены?***

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 25.07.2002 № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» альтернативная гражданская служба — особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства,

осуществляемой гражданами взамен военной службы по призыву.

Гражданин имеет право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в случаях, если:

- несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию;
- он относится к коренному малочисленному народу, ведет традиционный образ жизни, осуществляет традиционное хозяйство и занимается традиционными промыслами.

В соответствии со статьей 10 закона первое, что вам необходимо сделать — обратиться в военный комиссариат, где вы состоите на воинском учете, о замене военной службы по призыву альтернативной в следующие сроки:

- до 1 апреля — если вы должны быть призваны на военную службу в октябре-декабре текущего года;
- до 1 октября — если вы должны быть призваны на военную службу в апреле-июне следующего года.

Помимо подачи заявления направление на альтернативную гражданскую службу включает:

- рассмотрение заявления гражданина на заседании призывной комиссии и вынесение указанной комиссией заключения о замене гражданину военной службы по призыву альтернативной гражданской службой либо решения об отказе в такой замене;
- явку гражданина на медицинское освидетельствование и на заседание призывной комиссии для принятия решения о направлении его на альтернативную гражданскую службу;
- явку гражданина в военный комиссариат и получение предписания с указанием места прохождения альтернативной гражданской службы.

По статье 4 указанного закона граждане проходят альтернативную службу в организациях, подведомственных органам исполнительной власти РФ и субъектов, а также в организациях Вооруженных сил РФ, других войск, воинских формирований и органов в качестве гражданского персонала. Как правило, такую службу проходят за пределами субъектов, в которых граждане постоянно проживают.

Перечень видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и организаций, где предусматривается ее прохождение, утвержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 12.04.2006 № 286.

При определении вида работы, профессии, должности и места прохождения альтернативной гражданской службы учитываются образование, специальность, квалификация, опыт предыдущей работы, состояние здоровья, семейное положение гражданина, а также потребность организаций в трудовых ресурсах.

*Хотел бы, чтобы сын вырос настоящим мужчиной, прошел школу жизни, которую дает армия. Но моя жена сильно беспокоится о его судьбе, плачет, боится, что сын столкнется в армии с неуставными отношениями. По закону родители имеют право знать, где и в каких условиях проходит службу их сын. А вот как этого добиться на практике?*

Министерством обороны РФ приняты Рекомендации по организации работы с родителями военнослужащих, проходящих военную службу по призыву в Вооруженных силах РФ. Указанный документ предусматривает как обязанности командования воинской части по информированию родителей о том, где и в каких условиях выполняет воинский долг их сын, так и права родителей. В соответствии с пунктом 3 рекомендаций в 10-дневный срок с момента прибытия военнослужащего в воинскую часть в адрес его родителей заместителем командира воинской части по воспитательной работе направляется письмо с информацией:

- о прибытии их сына для прохождения военной службы в воинскую часть;
- о пункте дислокации воинской части, ее боевом пути и традициях;
- о почтовом адресе воинской части и подразделения, в котором проходит военную службу их сын;
- о номерах телефонов командира воинской части и его заместителя по воспитательной работе;
- об условиях быта в воинской части;
- о распорядке дня в воинской части;
- о возможности получения сыном гражданской специальности в период прохождения им военной службы;
- о порядке обеспечения военнослужащих необходимыми видами довольствия на период прохождения ими военной службы (денежное, вещевое, продовольственное), оказания им медицинской помощи и организации банно-прачечного обслуживания и т.д.;
- об организации культурно-досуговой работы в воинской части;
- о правах и ответственности военнослужащего;
- о социальных гарантиях, определенных законодательством Российской Федерации, для родителей при прохождении военнослужащим военной службы и для военнослужащего после его увольнения с военной службы;
- о целях и задачах образованного при воинской части родительского комитета с приглашением к сотрудничеству с командованием воинской части.

Родители вправе самостоятельно ознакомиться с условиями прохождения службы, посетив воинскую часть (конечно, день посещения нужно уточнить у командования). При организации посещения воинской части родителями командование воинской части может предусмотреть:

- заблаговременное приглашение родителей в воинскую часть с указанием даты, времени прибытия, порядка встречи и размещения, а также плана проведения встречи;
- определение военных объектов для посещения родителями и их подготовку к показу;
- встречу родителей с командованием воинской части и подразделения, в котором сын проходит военную службу;
- совместный обед военнослужащих с родителями и командованием воинской части в солдатской столовой;

- показ родителям ассортимента вещевого и другого военного имущества военнослужащего, выдаваемого ему во время прохождения военной службы;
- проведение концерта художественной самодеятельности воинской части, фотовыставки о быте и боевой учебе военнослужащих, выставки прикладного творчества военнослужащих;
- присутствие родителей на занятиях по боевой подготовке с военнослужащими;
- организацию встречи командования воинской части, военнослужащих и их родителей с представителями средств массовой информации.

### ***Какие условия заключения и расторжения контрактов?***

Контракт о прохождении военной службы заключается гражданином с Министерством обороны Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, письменно. В нем закрепляются добровольность поступления на военную службу, срок, в течение которого гражданин (военнослужащий) обязуется проходить военную службу, а также условия контракта. В контракте также указываются:

- воинское звание, фамилия, имя и отчество военнослужащего, заключающего контракт, число, месяц и год его рождения;
- наименование федерального органа исполнительной власти, с которым заключается контракт, должность, воинское звание, фамилия и инициалы должностного лица, подписывающего контракт от имени этого органа;
- Вооруженные силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования или органы, воинские подразделения Государственной противопожарной службы, где военнослужащий будет проходить военную службу;
- даты подписания контракта гражданином и должностным лицом от имени федерального органа исполнительной власти.

Условия контракта включают в себя:

- обязанность военнослужащего проходить военную службу в Вооруженных силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, воинских подразделениях Государственной противопожарной службы в течение установленного контрактом срока, добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- право военнослужащего на соблюдение его прав и прав членов его семьи, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими статус военнослужащих и порядок прохождения военной службы, включая получение льгот, гарантий и компенсаций.

Контракт составляется в двух экземплярах, каждый подписывается лицами, его заключившими. Подпись должностного лица, подписавшего контракт, скрепляется гербовой печатью воинской части. Первый экземпляр контракта после вступления его в силу приобщается к личному делу военнослужащего, заключившего контракт, а второй экземпляр выдается военнослужащему.

Контракт прекращает свое действие:

- со дня исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части при увольнении с военной службы, в связи с гибелью (смертью), признанием безвестно отсутствующим или объявлением умершим;
- со дня заключения с военнослужащим нового контракта;
- со дня назначения военнослужащего на должность руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;
- со дня приостановления военнослужащему военной службы;
- в иных случаях, установленных федеральными законами.

***Хочу устроиться на военную службу по контракту. Должен ли я проходить медицинское освидетельствование? Есть ли какие-то ограничения по возрасту?***

Если вы гражданин России, то первый контракт о прохождении военной службы можете заключить в возрасте от 18 до 40 лет. Для иностранцев предельным возрастом заключения первого контракта является 30-летний возраст.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» любой гражданин РФ, поступающий на военную службу по контракту или призванный в армию, должен пройти медицинское освидетельствование. Порядок освидетельствования закреплен Положением о военно-врачебной экспертизе.

Контракт может быть заключен, если вы признаны годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями.

***Подскажите, куда можно обратиться, если придется столкнуться с проявлением «дедовщины» в армии? Каковы должны быть мои действия?***

В таком случае вам обязательно следует обратиться в военную прокуратуру по месту прохождения службы. Можно также обратиться в Комитет солдатских матерей.

## Реформа в армии

*Мне предстоит увольнение с военной службы, местом жительства выбрал Московскую область. Хотел бы получить новую гражданскую специальность, пройти переподготовку, а куда обратиться за помощью, не знаю.*

Вы вправе обратиться в районный центр занятости населения, там вам окажут содействие в профориентации, переподготовке по новой специальности и трудоустройстве. В системе государственной службы занятости созданы специальные структуры по трудоустройству и профессиональному обучению бывших военнослужащих и членов их семей. Более того, одной из гарантий трудоустройства уволенных с военной службы является первоочередное предоставление органами службы занятости работы с учетом специальности в государственных организациях (пункт 5 статьи 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Кроме этого за помощью, в том числе для получения юридической и психологической поддержки можно обратиться в Областной центр социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Адрес центра: 142407, г. Ногинск, ул. Ключик, д. 5; телефоны: 8 (496) 511-89-46, 511-35-90.

Филиалы Центра	Представительства Центра
142210, г. Серпухов, ул. Октябрьская, д. 21, ком. 201 Телефон: 8 (496) 735-25-38, 735-20-16, 772-69-46	142000, г. Домодедово, 3-й Московский проезд, д. 8, ком. 3 Телефон: 8 (496) 793-29-08
141500, г. Солнечногорск-1, военный городок «Выстрел», ДО Телефон: 8 (495) 994-02-06	141300, г. Сергиев Посад-7, проспект Красной Армии, д. 94/2, каб. 30 Телефон: 8 (496) 50-63-17
141507, г. Солнечногорск-7, 139 ДК РА, ком. 1	140400, г. Коломна, ул. Октябрьской революции, д. 182-б Телефон: 8 (496) 612-07-35
143090, г. Краснознаменск, 147 ГДО, каб. 204	124800, г. Ступино, ул. Достоевского, д. 1 Телефон: 8 (496) 642-85-32
143010, г. Одинцово-10, ул. Мар- шала Г.К. Жукова, д. 9, ДО РВСН Телефон: 8 (495) 440-99-82	Военные городки космических войск Коломна-1, Ногинск-9, Серпухов-15, Чехов-7, Кубинка-10
143370, Наро-Фоминский район, п. Калининцев, Алабинский ДО Телефон: 8 (496) 34-61-010	

***Какие пособия должны выплачиваться военнослужащим при увольнении?***

В соответствии с пунктом 3 статьи 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» гражданам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, выплачивается единовременное пособие при общей продолжительности военной службы:

- менее 10 лет — в размере 5 окладов денежного содержания;
- от 10 до 15 лет — в размере 10 окладов денежного содержания;
- от 15 до 20 лет — в размере 15 окладов денежного содержания;
- 20 лет и более — в размере 20 окладов денежного содержания.

Военнослужащим, имеющим общую продолжительность военной службы от 15 до 20 лет, не приобретшим права на пенсию и уволенным со службы по перечисленным основаниям в течение пяти лет выплачивается ежемесячное социальное пособие в размере:

- при общей продолжительности военной службы 15 лет — 40 процентов суммы оклада денежного содержания;
- за каждый год свыше 15 лет — 3 процента суммы оклада денежного содержания.

Уволенным по тем же основаниям и имеющим общую продолжительность военной службы менее 15 лет в течение одного года после увольнения сохраняется выплата оклада по воинскому званию.

***Слышала, что внесли изменения в закон и теперь дети военнослужащих должны приниматься в детские сады вне очереди. Так ли это?***

На основании пункта 5 статьи 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» места в дошкольных и общеобразовательных учреждениях детям граждан, уволенных с военной службы, должны быть предоставлены в течение месяца с момента обращения. Изменений в эту норму пока не вносили, поэтому она действует в указанной редакции.

***Прослужил в армии более 10 лет, своего жилья до сих пор нет, хотя числюсь в списках нуждающихся. В мае этого года истекает срок моего контракта, потребовал у командования предоставления жилья, так как знаю, что по закону военнослужащий не может быть уволен без предоставления жилого помещения, однако мне отказали, ссылаясь на Закон «О статусе военнослужащих». Кто прав?***

В пункте 1 статьи 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» указано, что не могут быть уволены без предоставления жилья граждане, прослужившие 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и уволенные по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями. Таким образом, если вам не предстоит увольнение по одному из трех указанных в законе оснований, право ваше командование.

Обратите внимание, что конституционность этой нормы закона уже оспаривалась. В 2004 году И.Н. Молокович обращался с жалобой в Конституционный суд РФ, считая, что применением пункта 1 статьи 23 увольняемые в связи с истечением срока контракта и увольняемые по иным основаниям ставятся в

неравное положение. Определением Конституционного суда РФ от 16.12.2004 № 449-О такое различие в правах военнослужащих признано разумным и объективным, недискриминационным и не нарушающим конституционные права и свободы, в связи с чем в принятии жалобы к рассмотрению отказано.

*Действительно ли скоро произойдет сокращение всех прапорщиков и мичманов? На какое пособие при увольнении они могут рассчитывать?*

По информации Министерства обороны РФ численность прапорщиков и мичманов в Вооруженных силах РФ в настоящее время составляет 140 тысяч человек. Действительно, в новой структуре ВС воинские должности, подлежащие замещению прапорщиками (мичманами), не предусмотрены. Это не означает одномоментного увольнения всех указанных лиц с военной службы. Планируется осуществить поэтапную их замену на должности сержантов (старшин). Проходящие службу в настоящее время смогут дослужить по своим контрактам, а затем либо остаться в армии на должностях сержантов или гражданского персонала, либо уволиться. При увольнении таким лицам будет выплачено единовременное пособие в размере 20 окладов денежного содержания. В том случае, если гражданин продолжит службу в должности сержанта (старшины), размер его оклада не изменится и будет выплачиваться по званиям прапорщик, мичман.

*Какие периоды службы засчитываются уволенному военнослужащему для назначения пенсии за выслугу лет?*

В соответствии с пунктом 1 постановления Совета министров – Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семьям в Российской Федерации» в выслугу лет засчитываются:

- военная служба (в том числе по призыву) в Вооруженных силах, Федеральной пограничной службе и органах пограничной службы Российской Федерации, внутренних и железнодорожных войсках, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки), органах внешней разведки, Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации, других созданных в соответствии с законодательством воинских формированиях Российской Федерации, бывшего Союза ССР и в объединенных Вооруженных силах Содружества Независимых Государств;
- служба в милиции, исправительно-трудовых учреждениях, военизированной пожарной охране, других учреждениях и формированиях органов внутренних дел, Государственной противопожарной службе (охраны общественного порядка) Российской Федерации и бывшего Союза ССР в должностях офицерского, сержантского, рядового и начальствующего состава (в том числе в должностях стажеров);
- служба в органах налоговой полиции Российской Федерации в качестве сотрудников, имеющих специальные звания;



- военная служба в Вооруженных силах (армиях, войсках), органах безопасности, иных созданных в соответствии с законодательством воинских формированиях и службе в органах внутренних дел (полиции), Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы других государств — участников Содружества Независимых Государств и государств, не входящих в состав содружества, с которыми Российской Федерацией либо бывшим Союзом ССР заключены договоры (соглашения) о социальном обеспечении, предусматривающие взаимный зачет в выслугу лет для назначения пенсий уволенным со службы военнослужащим, лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел (полиции), Государственной противопожарной службы, их службы в других государствах;

- время работы офицеров и лиц начальствующего состава в органах государственной власти и управления, гражданских министерствах, ведомствах и организациях с оставлением их на военной службе либо в кадрах (действующем резерве) министерств внутренних дел (охраны общественного порядка) Российской Федерации и бывшего Союза ССР;

- время работы до зачисления на службу в органы внутренних дел, Государственную противопожарную службу, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы в качестве рабочих и служащих в исправительно-трудовых учреждениях, исправительных учреждениях, следственных изоляторах, транзитно-пересыльных пунктах, лечебно-трудовых профилакториях и лечебных учреждениях мест лишения свободы, лечебно-профилактических учреждениях и лечебных исправительных учреждениях;

- время работы в системе Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в системе Государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел Российской Федерации (пожарной охране Министерства внутренних дел Российской Федерации, противопожарных и аварийно-спасательных службах Министерства внутренних дел Российской Федерации), непосредственно предшествующее их назначению на должности, замещаемые лицами рядового и начальствующего состава и военнослужащими Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и лицами рядового и начальствующего состава и военнослужащими Государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел Российской Федерации;

- служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы в качестве лиц рядового и начальствующего состава (в том числе в должностях стажеров).

***Какие социальные гарантии предоставляет государство увольняющимся военным?***

Статьей 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» предусмотрены дополнительные права на трудоустройство и социальное обеспечение гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей в виде:

- предоставления органами государственной службы занятости населения в первоочередном порядке работы с учетом их специальности в государственных организациях;

- сохранения в течение трех месяцев после увольнения с военной службы за гражданами, работавшими до призыва (поступления) на военную службу в государственных организациях, права на поступление на работу в те же организации;

- зачета времени военной службы в непрерывный стаж работы, учитываемый при выплате пособий по социальному страхованию, единовременного вознаграждения за выслугу лет, процентной надбавки к оплате труда, предоставлении социальных гарантий, связанных со стажем работы, если перерыв между днем увольнения с военной службы и днем приема на работу (поступления в образовательное учреждение) не превысил одного года, а ветеранам боевых действий на территории других государств, ветеранам, исполнявшим обязанности военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, и гражданам, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 25 лет и более — независимо от продолжительности перерыва;

- преимущественного права на оставление на работе, на которую указанные лица поступили впервые, при сокращении штата работников;

- обеспечения гражданам, уволенным с военной службы с правом на пенсию, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, получения профессионального образования без выплаты стипендии в период обучения;

- предоставления не позднее месячного срока с момента обращения граждан, уволенных с военной службы, мест для их детей в общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях и летних оздоровительных лагерях независимо от форм собственности;

- зачета времени военной службы в стаж государственной службы государственного служащего в случае поступления на работу в органы государственной власти, учитываемого при выплате единовременного вознаграждения за выслугу лет, процентной надбавки к оплате труда, предоставлении иных социальных гарантий, связанных со стажем государственной службы независимо от срока увольнения с военной службы и дня приема на государственную службу.

Гражданам, проходившим военную службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, где установлены районный коэффициент и процентные надбавки к оплате труда, при поступлении на работу в этих районах и местностях после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями или окончанием срока военной службы независимо от продолжительности перерыва срок военной службы в календарном исчислении в указанных районах и местностях засчитывается в стаж работы для получения процентных надбавок к оплате труда.

*Разъясните, пожалуйста, что такое учебные центры и кто может туда поступить?*

В соответствии со статьями 17 и 20.1 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» учебные военные центры (УВЦ) создаются при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования. Распоряжением Правительства РФ от 06.03.2008 № 275-р «Об учебных военных центрах, факультетах военного обучения и военных кафедрах при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования» создано 37 таких центров.

Лица, поступившие в УВЦ, в процессе получения гражданской специальности проходят обучение и по программе военной подготовки. Кандидатами для такого обучения являются граждане РФ до достижения возраста 24 лет, обучающиеся по очной форме, годные к военной службе по состоянию здоровья и отвечающие требованиям к поступающим на военную службу по контракту. Такие лица заключают договор с Министерством обороны РФ об обучении по программе военной подготовки в УВЦ, по условиям которого обязаны по окончании вуза отслужить три года в армии по контракту на воинских должностях, замещаемых офицерами. Преимуществами такой формы являются: возможность бесплатного получения образования как по гражданской, так и военной специальностям; дополнительная ежемесячная стипендия; обеспечение общежитием иногородних граждан.

Желающие поступить в вуз и одновременно обучаться в УВЦ должны подать заявление в военкомат по месту воинского учета. Более подробную информацию о необходимых документах и условиях учебы можно получить в военном комиссариате по месту вашего жительства.

## Разное

*Когда в микрорайоне был поврежден телефонный кабель, телефонной связи лишились два четырехэтажных дома. Мой телефон не работает до сих пор. За июнь мной был оплачен счет полностью. Все четыре месяца телефонная компания требует полной оплаты. Мое письменное обращение о перерасчете осталось без ответа. К концу дня в воскресенье был проложен новый кабель, но мой телефон не был подключен за неуплату.*

**Вправе ли телефонная компания требовать плату за неработающий телефон?**

Телефонная компания вправе требовать плату только за предоставленные услуги. Поскольку в течение длительного времени вы не пользовались услугами телефонной связи, вам должны сделать перерасчет.

В соответствии со статьей 55 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» пользователь услугами связи вправе обжаловать в административном или судебном порядке решения и действия (бездействия) органа или должностного лица, оператора связи, связанные с оказанием услуг связи. В том случае, если вы решите обжаловать отказ в проведении перерасчета в судебном порядке, предварительно нужно будет направить претензию оператору связи. Претензия предъявляется в течение шести месяцев со дня выставления счета за услугу связи. К претензии прилагаются копия договора об оказании услуг связи или иного удостоверяющего факт заключения договора документа (квитанция, опись вложения и тому подобные) и иные документы, которые необходимы для рассмотрения претензии по существу и в которых должны быть указаны сведения о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договору об оказании услуг связи. Срок рассмотрения — не более 60 дней со дня регистрации претензии. О результатах рассмотрения вам обязательно должно быть сообщено в письменном виде. И только в случае отклонения претензии или неполучения ответа в установленные для рассмотрения сроки можно предъявить иск в суд.

*Земли для наших кооперативов выделялись с 1959 по 1975 год в санитарной зоне заводов в бессрочное пользование, что подтверждается решениями администрации города. До «дачной амнистии» не возникало проблем с оплатой земельного налога, т.к. налог взимался одинаковый с дачных, садоводческих и гаражных кооперативов. Нам не выдают официальных сведений о кадастровой стоимости земли под каждым гаражно-строительным кооперативом (ГСК), находящимся в санитарной зоне, фактически приравняв к землям в черте города. В одной из местных газет была напечатана таблица с указаниями налоговой ставки на землю под дачами 0,5%, а под ГСК 1,5%, т. е. приравнивая ГСК к коммерческим автостоянкам, хотя мы являемся некоммерческой общественной организацией, существующей за счет паевых взносов. У многих членов ГСК возникают вопросы о приватизации земли под гаражами. Можно и нужно ли это делать?*

**Какими нормативно-правовыми актами должно руководствоваться правление ГСК в своей работе?**

**Есть ли общественная организация, объединяющая и защищающая права членов ГСК, где можно было бы получить консультацию специалиста?**

Гаражно-строительные кооперативы относятся к специализированным потребительским кооперативам. Их правовое положение регулируется общими нормами Гражданского кодекса Российской Федерации о потребительском кооперативе.

Уполномоченный по правам человека в Московской области сотрудничает с рядом общественных организаций, однако организации такой направленности среди них нет.

В соответствии с пунктом 1 статьи 394 Налогового кодекса РФ налоговые ставки земельного налога устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут превышать:

- 0,3 процента в отношении земельных участков:

отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в поселениях и используемых для сельскохозяйственного производства;

занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства;

приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства;

- 1,5 процента в отношении прочих земельных участков.

Таким образом, установление налоговой ставки в размере 1,5% для земель, занятых гаражно-строительным кооперативом, соответствует закону.

В соответствии с Федеральным законом от 30.06.2006 № 93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества» так называемая «дачная амнистия» распространяется на земельные участки, предоставленные до введения в действие Земельного кодекса РФ (то есть до 31.10.2001), для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства. Следовательно, этот закон не распространяется на случай оформления в собственность земли, занятой гаражным кооперативом.

*Я имею гараж в гаражном кооперативе. Земля находится у кооператива в аренде на неопределенный срок. Кадастровый номер у участка имеется. Возможно ли приватизация постоянных гаражей или какой-то иной путь оформления их в собственность? Кооператив организован в 1997 году, земля переоформлена в аренду в 2000 году. Нам предлагают услуги по оформлению гаражей в собственность, но есть сомнения, что деньги будут потрачены зря, что в регистрационной палате спросят правоустанавливающие документы на землю (а у нас аренда). Имеет ли смысл платить за БТИ, геодезию по факту застройки, согласование со всеми необходимыми инстанциями? Или результат будет нулевой?*

Приватизировать гаражные боксы можно вне зависимости от того, оформлено ли кооперативом право собственности на землю либо участок арендуется. Причем приватизировать гараж вы можете как в индивидуальном порядке, так и совместно с другими членами кооператива, приняв соответствующее решение на общем собрании. Для оформления права собственности в индивидуальном порядке вам нужно представить в территориальный орган Федеральной регистрационной службы следующие документы:

- справку из гаражного кооператива установленной формы о том, что вы являетесь его членом, заверенную печатью и подписью председателя;
- выписку из протокола общего собрания, свидетельствующую о легитимности председателя кооператива;
- план БТИ на гараж.

Если вы не планируете оформлять право собственности на землю, приглашать геодезистов не нужно.

***Объясните, пожалуйста, могу ли я выйти из совхоза по собственному желанию и получить на свои акции какое-либо имущество в натуральном виде?***

По общему правилу в соответствии с Федеральным законом от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» акционер — владелец обыкновенных акций общества имеет право получать дивиденды общества, и только в случае ликвидации общества — часть его имущества. Таким образом, вы можете выйти из состава общества в любое время, продав свои акции любому лицу (если общество открытое) или другим акционерам (если общество закрытое), но получить часть имущества при этом не удастся.

Обратите внимание, что правовое положение обществ, возникших путем реорганизации колхозов, совхозов и рыбхозов, имеет свои особенности, вопрос выдела имущественного или земельного пая в таких юридических лицах очень сложен. Рекомендуем обратиться за более подробной информацией в любую юридическую консультацию, обязательно захватив с собой все документы, касающиеся акционирования совхоза и ваших прав.

***Должен ли пенсионер платить налог на имущество за единственную собственную квартиру, в которой он проживает? Каким законом регулируется этот вопрос?***

Вопрос регулируется пунктом 2 статьи 4 Закона Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц», в соответствии с которым налог на строение, сооружение, помещение не уплачивается пенсионером, получающим пенсию, назначенную в порядке, установленном пенсионным законодательством РФ. Для того, чтобы воспользоваться этой льготой, необходимо предъявить в налоговый орган заявление, копии свидетельства о праве собственности и пенсионного удостоверения.

***Я пенсионерка, страдаю остеохондрозом. Купила в аптеке необходимую мне мазь, придя домой узнала, что ее уже купил супруг. Вернуть деньги по одному из чеков в аптеке отказались. Законно ли это?***

Да, законно. В соответствии со статьей 25 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» ряд товаров не подлежит обмену и возврату.

Их перечень утвержден постановлением Правительства РФ от 19.01.1998 № 55. Так, наряду с лекарственными средствами не подлежат обмену и возврату предметы личной гигиены, парфюмерно-косметические товары, товары бытовой химии и т.д.

*Я живу на первом этаже многоквартирного дома. Рядом с моим подъездом недавно установили скамейку, на которой стала собираться молодежь. Смех и громкие голоса беспокоят меня с утра до ночи. Подскажите, что делать в сложившейся ситуации? Я пожилой человек и для меня очень важен покой.*

В сложившейся ситуации в первую очередь вам необходимо письменно обратиться на имя начальника товарищества собственников жилья либо начальника управляющей компании (в зависимости от способа управления вашим домом) с заявлением. Благоустройство придомовой территории находится в ведении этих организаций, поэтому вы вправе настаивать на переносе скамейки с придомовой территории. В соответствии с Методическими пособиями по содержанию и ремонту жилищного фонда МДК 2-04.2004 (утверждено Госстроем РФ) внешнее благоустройство придомовых территорий входит в перечень работ, входящих в плату за ремонт и содержание жилья. Кроме этого согласно постановлению Госстроя РФ от 23.02.1999 № 9 себестоимость услуг жилищно-эксплуатационной организации складывается из затрат в том числе на выполнение работ по благоустройству придомовых территорий.

Дополнительно отмечаем, что допустимый по санитарным нормам уровень шума в жилых помещениях составляет 45 децибел днем и 35 децибел ночью (Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.2.1002-00). Определить, превышают ли шумы в вашей квартире допустимые уровни, может территориальное подразделение Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по месту жительства (Роспотребнадзор). По жалобам граждан представители данной структуры приезжают и производят в квартире замеры с помощью специальных приборов. Если уровни шума выше установленных норм, то Роспотребнадзор выдает виновникам предписание об устранении нарушений, невыполнение которого влечет применение мер административной ответственности.

Напоминаем вам также, что в соответствии с Законом Московской области от 11.01.2008 № 1/2008-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан в ночное время на территории Московской области» запрещены действия, которыми нарушается тишина и покой граждан в ночное время в квартирах, больницах, подъездах и т.п. Ночное время определено с 22.00 до 6.00 в рабочие дни и с 23.00 до 9.00 в выходные дни. Несоблюдение тишины и покоя в установленное время является основанием для привлечения нарушителя к административной ответственности. Для составления протокола об административных правонарушениях вы вправе письменно обратиться в органы внутренних дел по месту жительства. Решения по таким делам принимаются мировыми судьями.

*Уже более года мне приносит моральный и физический вред соседкой, у которой две собаки породы ротвейлер. Она держит их в двухкомнатной служебной квартире, дверь в ее квартиру находится в полуметре от моей двери в квартиру. Хозяйка утверждает, что она может иметь до трех таких псов. Что мне делать?*

Правила содержания домашних животных действующим законодательством не установлены. В некоторых муниципальных образованиях данные правила определены постановлением главы местной администрации. Рекомендуем вам обратиться по вопросу содержания домашних животных в администрацию органа местного самоуправления по месту жительства. Законом Московской области от 29.11.2005 № 249/2005-ОЗ «Об обеспечении чистоты и порядка на территории Московской области» определены лишь порядок выгула домашних животных и требования к содержанию площадок для выгула. Согласно ст. 16 указанного закона выгул собак разрешается только в наморднике, на поводке, длина которого позволяет контролировать их поведение.

За нарушение порядка выгула домашних животных Законом Московской области от 30.11.2004 № 161/2004-ОЗ «О государственном административно-техническом надзоре и административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства, содержания объектов и производства работ на территории Московской области» установлена административная ответственность в виде штрафа в размере от ста до одной тысячи пятисот рублей. Взыскать материальный и моральный ущерб, причиненный укусами собак, вы вправе в судебном порядке. При этом укусы должны быть зафиксированы медицинским учреждением.



# ПАМ'ЯТКИ

## **ПРАВА РЕБЕНКА**

### ***ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ***

**Право** — это закрепленная законом возможность действовать определенным образом и требовать определенных действий (или воздержания от действий) от других лиц.

Прав и обязанностей с возрастом становится больше. Для пользования своими правами необходимо знать основные юридические понятия:

**Гражданская ПРАВОСПОСОБНОСТЬ** — это, признаваемая в равной мере за всеми гражданами от рождения и до смерти, способность иметь права и нести обязанности.

**Гражданская ДЕЕСПОСОБНОСТЬ** — это способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять права, а также создавать для себя обязанности и исполнять их.

**Человек считается ребенком до достижения им возраста восемнадцати лет (совершеннолетия).**

### ***ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ***

каждому ребенку, как и взрослому, от рождения принадлежат Основные или естественные права человека:

- на жизнь и здоровое развитие;
- на имя, семейные связи, гражданство;
- пользоваться родным языком;
- на свободу мысли, совести и религии;
- на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну;
- на неприкосновенность жилища;
- на защиту чести и достоинства;
- на свободное передвижение и выбор места жительства;
- на образование;
- на здравоохранение;
- на отдых и досуг;
- на свободное выражение своего мнения;
- на защиту от всех форм физического или психологического насилия и эксплуатации.

### ***ПРАВА РЕБЕНКА***

**Ребенок в возрасте от 6 до 14 лет**

**именуется малолетним, обладает частичной дееспособностью и может:**

- совершать мелкие бытовые сделки, например, покупать продукты, канцелярские товары, игрушки (обмениваться с друзьями). Мелкая бытовая сделка заключается на небольшую денежную сумму и касается удовлетворения личных потребностей.

- принимать недорогие подарки;
- распоряжаться деньгами, выданными родителями на карманные расходы.

**Несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет обладает неполной дееспособностью.**

**С 14 лет ребенок имеет право:**

- заключать сделки, которые может совершать малолетний;
- распоряжаться своей стипендией, заработком самостоятельно;
- вносить вклады в банк и распоряжаться ими;
- давать согласие на приватизацию квартиры;
- лично защищать свои права в суде в предусмотренном законом порядке;
- осуществлять права автора или изобретателя на созданное им произведение;
- с согласия одного из родителей и органа опеки и попечительства заключать трудовой договор на выполнение в свободное от учебы время легкого труда.

**В соответствии с законодательством в 14 лет каждый гражданин России должен получить паспорт.**

**С 16 лет возникают права:**

- быть членом кооператива;
- заключать трудовой договор на общих основаниях;
- управлять мототранспортными средствами.

**В 16 лет дееспособность ребенка остается неполной.**

**Но в некоторых случаях несовершеннолетний может стать полностью дееспособным и до достижения 18-летнего возраста:**

– во-первых, это происходит, когда подросток вступает в брак до достижения им 18 лет.

– во-вторых, несовершеннолетний, может быть признан полностью дееспособным по решению органа опеки и попечительства или суда, если он работает по трудовому договору или занимается предпринимательской деятельностью.

**По достижении 18-летнего возраста человек становится совершеннолетним, т.е. полностью дееспособным и вправе:**

- самостоятельно владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом;
- совершать любые незапрещенные законом сделки;
- заниматься предпринимательской деятельностью;
- управлять автомобилем;
- вступать в брак и создавать семью;
- голосовать на выборах;
- получать загранпаспорт;
- реализация других прав в соответствии с законодательством.

**Граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете, подлежат призыву на службу в Вооруженные Силы РФ.**

## **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

с 6 лет ответственность за причинение вреда имуществу (разбитое окно и т.) в этом возрасте несут не сами дети, а их законные представители (родители, усыновители или опекуны).

с 14 лет имущественную ответственность за причиненный вред несет сам несовершеннолетний при условии, что у него имеется собственный доход (заработок, стипендия). Законные представители возмещают причиненный несовершеннолетним вред в недостающей части.

С 14 лет несовершеннолетний может быть привлечен к уголовной ответственности за некоторые виды преступлений, такие как убийство, кража, грабеж и другие.

с 16 лет подросток подлежит уголовной и административной ответственности на общих основаниях, то есть наравне с совершеннолетними.

С 18 лет человек несет полную имущественную ответственность, вытекающую из сделок или связанную с причинением им вреда.

## **СЕМЕЙНЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ И РОДИТЕЛЕЙ**

Ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации (далее СК РФ) и другими нормативными правовыми актами РФ и нормами международного права.

Ребенок – лицо, до достижения им возраста восемнадцати лет (совершеннолетия).

Права ребенка – совокупность особых законодательных норм и правил, направленных на защиту благ и законных интересов детей во всех сферах жизнедеятельности.

### **Ребенок имеет право:**

- жить и воспитываться в семье;
- знать своих родителей;
- на их заботу, совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам;
- на воспитание своими родителями, обеспечение интересов, всестороннее развитие, уважение человеческого достоинства;
- на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками;
- на защиту своих прав и законных интересов;
- на выражение собственного мнения;
- на имя, отчество, фамилию;
- на получение содержания от своих родителей и других членов семьи и собственности на доходы, полученные им, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка.

Ребенок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами, и другими родственниками после расторжения брака

родителей, признания его недействительным.

Также ребенок имеет право на общение со своими родителями, в случае раздельного проживания родителей, проживания их в разных государствах (ч.1 ст.55 СК РФ).

Защиту прав и законных интересов ребенка осуществляют родители (лица, их заменяющие), а в отдельных случаях, предусмотренных Семейным кодексом РФ, органы опеки и попечительства, прокурор и суд (ч.1 ст. 56 СК РФ).

Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе судах, без специальных полномочий (ч.1 ст. 64 СК РФ).

Родители не вправе представлять интересы своих детей, если органом опеки и попечительства установлено, что между интересами родителей и детей имеются противоречия. В случае разногласий между родителями и детьми орган опеки и попечительства обязан назначить представителя для защиты прав и интересов детей (ч. 2 ст. 64 СК РФ).

При нарушении прав и законных интересов, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них или лицами, их заменяющими) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обратиться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет — в суд (п. 2 ч. 2 ст.56 СК РФ). **Обратиться можно в прокуратуру, и к Уполномоченному по правам человека в Московской области.**

Граждане, должностные лица организаций, которым станет известно о нарушении прав и законных интересов ребенка, об угрозе жизни или здоровью ребенка, обязаны сообщить в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка (ч. 3 ст. 56 СК РФ).

При рассмотрении в судах дел о защите прав и законных интересов ребенка государственная пошлина не взимается (ч. 2 ст. 23 Федерального закона от 24 июля 1998 г № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

Ребенок вправе выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. Учет мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам (ст.57 СК РФ).

Только с согласия ребенка, достигшего возраста десяти лет, орган опеки и попечительства или суд могут принять решение, в случаях:

- изменения имени и (или) фамилии ребенка (ч. 4 ст. 59 СК РФ);
- восстановление в родительских правах в отношении ребенка (ч.4 ст. 72 СК РФ);
- усыновления (ч.1 ст.132 СК РФ);
- изменения фамилии, имени, отчества усыновленного ребенка за исключением случая, если до подачи заявления об усыновлении ребенок проживал в семье усыновителя и считает его своим родителем. В этом случае в порядке исключения изменение, может быть произведено без получения согласия усыновленного ребенка (ч.4 ст. 134 СК РФ);

— записи усыновителей в книге записей рождений в качестве родителей усыновленного ребенка, за исключением случая, если до подачи заявления об усыновлении ребенок проживал в семье усыновителя и считает его своими родителем, в порядке исключения, может быть произведено без получения согласия усыновленного ребенка (ч.2 ст. 136 СК РФ);

— изменения имени, отчества или фамилии при отмене судом усыновления (ч.3 ст. 143 СК РФ).

За воспитание и развитие своих детей ответственность несут родители. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

Родители имеют преимущественное право на воспитание своих детей перед всеми другими лицами.

Родители обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования и создать условия для получения детьми среднего (полного) общего образования. Родители, с учетом мнения детей, имеют право выбора образовательного учреждения и формы обучения детей до получения детьми основного общего образования (ст. 63 СК РФ).

Ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей. Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно. Если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке (ч.1, 2 ст. 80 СК РФ).

Суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, пенсий, пособий поступают в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребенка (ч.2 ст. 60 СК РФ).

До достижения ребенком возраста 14 лет по совместной просьбе родителей органы опеки и попечительства исходя из интересов ребенка вправе разрешить изменить имя ребенку, а также изменить присвоенную ему фамилию на фамилию другого родителя (ч. 1 ст. 59 СК РФ).

## ***ПРАВА ДЕТЕЙ ИЗ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ***

**Многодетная семья** — семья, воспитывающая трех и более несовершеннолетних детей (ст. 2 Закон Московской области от 12 января 2006 г. № 1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области»).

К многодетным семьям по мерам социальной поддержки приравниваются семьи, утратившие статус многодетных в связи с достижением одним или несколькими детьми совершеннолетия, при условии, что совершеннолетние дети обучаются в образовательных учреждениях всех типов по очной форме обучения и не достигли 23 лет.

**Дети из многодетных семей имеют право:**

– скидку в размере не ниже 30 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, – от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории (ст. 1, п. «б» Указа Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»);

– бесплатную выдачу лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет (ст. 1, п. «б» Указа Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»);

– бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ (ст. 1, п. «б» Указа Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»);

– прием детей в дошкольные учреждения в первую очередь (ст. 1, п. «б» Указа Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»);

– бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет средств всеобщего и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений (ст. 1, п. «б» Указа Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»);

– бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе за счет средств всеобщего либо иных внебюджетных средств (ст. 1, п. «б» Указа Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»);

– один день в месяц для бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок (ст. 1, п. «б» Указа Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», ст.ст. 17, 18 Закона Московской области № 1/2006-ОЗ от 12 января 2006 г. «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области»);

– на частичную или полную компенсацию оплаты стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (ст. 16 п. 2 Закона Московской области № 1/2006-ОЗ от 12 января 2006 г. «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области»);

– на бесплатный проезд в пассажирском транспорте общего пользования Московской области (автобус, трамвай, троллейбус, кроме такси, маршрутного такси) по социальной карте жителя Московской области (ст. 19 Закона Московской области № 1/2006-ОЗ от 12 января 2006 г. «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области»).

За получением социальной карты жителя Московской области необходимо обратиться в орган социальной защиты населения по месту жительства;

– на обеспечение в соответствии с установленными нормативами бесплатной школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе (ст. 1, ч. «б», п. 6 Указа Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»).

– бесплатное посещение музеев, выставок, парков культуры и отдыха один раз в месяц (ст. 18 Закона Московской области № 1/2006-ОЗ от 12 января 2006 г. «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области»).

– один из родителей многодетной семьи, в составе которой имеется ребенок, не достигший возраста 7 лет; законный представитель ребенка, не достигшего возраста 7 лет из многодетной семьи в возрасте до 16 лет имеют право на бесплатный проезд в пассажирском транспорте общего пользования Московской области (автобус, трамвай, троллейбус, кроме такси, маршрутного такси) по социальной карте жителя Московской области (ст. 19 Закона Московской области № 1/2006-ОЗ от 12 января 2006 г. «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области»).

Студенты из многодетных семей со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, установленную в соответствии с законодательством Московской области, получающие впервые высшее профессиональное образование по очной форме обучения в государственных высших учебных заведениях Московской области, в государственных высших учебных заведениях, расположенных на территории Московской области, по списку высших учебных заведений, утвержденному центральным исполнительным органом государственной власти Московской области в сфере образования, имеют право на получение ежемесячного пособия в размере 1000 рублей (ст. 9 Закона Московской области № 1/2006-ОЗ от 12 января 2006 г. «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области»).

Многодетным семьям, состоящим из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей) и детей в возрасте до 18 лет (учащихся по очной форме обучения в образовательных учреждениях всех типов до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет), проживающим в жилых помещениях государственного, муниципального и частного жилищных фондов предоставляется ежемесячная денежная компенсация в размере 50 процентов оплаты коммунальных услуг (электроснабжение, газоснабжение, в том числе снабжение сетевым природным или сжиженным газом, газом в баллонах, водоснабжение, водоотведение (канализация), горячее водоснабжение, теплоснабжение). Порядок предоставления компенсации расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, имеющих место



жительства в Московской области, утвержден Постановлением Правительства Московской области № 1235/52 от 30 декабря 2008 года.

Расчет денежной компенсации производится территориальными структурными подразделениями Министерства социальной защиты населения Московской области. Она назначается с первого числа месяца, в котором подано заявление со всеми необходимыми документами.

Денежная компенсация по желанию получателя перечисляется на открываемые им в выбранных по своему усмотрению банках банковские счета или вклады до востребования либо выдается в установленном порядке по месту жительства получателя организациями (филиалами, структурными подразделениями) федерального государственного унитарного предприятия «Почта России».

Для получателей денежной компенсации, не предъявивших оригиналы платежных документов, перечисление денежной компенсации приостанавливается до предъявления их оригиналов (ст. 15 Закона Московской области № 1/2006-ОЗ от 12.01.2006 «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» Письмо Министерства социальной защиты населения Московской области от 20 декабря 2006 г. № 7.3-4697-1исх «О социальной поддержке многодетным семьям»)

Получатели ежемесячных пособий обязаны в месячный срок известить территориальное структурное подразделение Министерства социальной защиты населения Московской области о наступлении обстоятельств, влекущих изменение размеров пособий или прекращение их выплаты (ст. 22 Закона Московской области № 1/2006-ОЗ от 12 января 2006 г. «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области»).

Многодетным семьям, имеющим в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Московской области, настоящим Законом, право на получение одних и тех же мер социальной поддержки по нескольким основаниям, меры социальной поддержки предоставляются по одному из оснований, по выбору, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области.

## ПАМЯТКА ПРИЗЫВНИКУ

**Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации  
Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой**

**из Конституция РФ**

Основными формами реализации конституционной обязанности по защите Отечества являются прохождение военной службы по призыву в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», а также прохождение альтернативной гражданской службы вместо военной службы по призыву в порядке, установленном Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе».

Призыву на военную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе и не имеющие права на освобождение или отсрочку от призыва на военную службу.

Призыв осуществляется два раза в год на основании Указов Президента Российской Федерации. На мероприятия, связанные с призывом на военную службу, граждане вызываются повестками военного комиссариата.

Весенний призыв проводится с 1 апреля по 15 июля.

Осенний призыв проводится с 1 октября по 31 декабря.

Граждане, проживающие в сельской местности и непосредственно занятые на посевных и уборочных работах, призываются на военную службу с 15 октября по 31 декабря.

Граждане, являющиеся педагогическими работниками образовательных учреждений, призываются на военную службу с 1 мая по 15 июля.

Срок военной службы равен 12 месяцам.

От призыва освобождаются граждане:

- признанные не годными или ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья;
- проходящие или прошедшие военную службу в Российской Федерации;
- проходящие или прошедшие альтернативную гражданскую службу;

– прошедшие военную службу в другом государстве.

Кроме того, право на освобождение от призыва имеют граждане:

1) имеющие предусмотренную государственной системой аттестации ученую степень;

2) являющиеся сыновьями (родными братьями):

– военнослужащих, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов;

– граждан, умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, после увольнения с военной службы либо после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов.

Не подлежат призыву на военную службу граждане:

– отбывающие наказание в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы;

– имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления;

– в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд.

**Система отсрочек с 1 января 2008 года претерпела существенные изменения.**

## ***ОТСРОЧКА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМАЯ ГРАЖДНАМ***

**На срок до 1 года:**

– признанным временно не годными к военной службе по состоянию здоровья;

– занятым постоянным уходом за отцом, матерью, женой, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, если:

1) отсутствуют другие лица, обязанные по закону их содержать,

2) указанные граждане не находятся на полном государственном обеспечении,

3) указанные граждане нуждаются по состоянию здоровья в соответствии с заключением федерального учреждения медико-социальной экспертизы по месту жительства призываемых граждан в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре);

– являющимся опекуном или попечителем несовершеннолетнего родного брата или несовершеннолетней родной сестры при отсутствии других лиц, обязанных по закону их содержать;

– имеющим ребенка и воспитывающим его без матери;

– имеющим двух и более детей;

– имеющим ребенка-инвалида в возрасте до трех лет;

– имеющим ребенка и жену, срок беременности которой составляет не менее 26 недель.

**На время службы:**

– поступившим на службу в органы внутренних дел, Государственную противопожарную службу, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенные органы Российской Федерации непосредственно по окончании образовательных учреждений высшего профессионального образования указанных органов и учреждений при наличии у них специальных званий;

**На срок полномочий:**

– избранным депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами представительных органов муниципальных образований или главами муниципальных образований и осуществляющим свои полномочия на постоянной основе.

**До дня официального опубликования общих результатов выборов включительно:**

– зарегистрированным кандидатам на замещаемые посредством прямых выборов должности или на членство в органах государственной власти или органах местного самоуправления.

На время обучения, но до достижения возраста 20 лет, обучающимся по очной форме обучения, в:

– имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях по образовательным программам среднего (полного) общего образования.

На время обучения, но до достижения возраста 20 лет, обучающимся по очной форме обучения, в:

– имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) образовательных учреждений по программам начального или среднего профессионального образования, если до поступления в эти образовательные учреждения они не получили среднее (полное) общее образование;

**На время обучения, но не свыше нормативных сроков освоения основных образовательных программ:**

– имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) образовательных учреждений по программам среднего профессионального образования, если они до поступления в эти образовательные учреждения получили среднее (полное) общее образование и достигают призывного возраста в последний год обучения;

– имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) образовательных учреждений высшего профессионального образования по:

– программам бакалавриата, если они не имеют диплом бакалавра, диплом специалиста или диплом магистра,

– программам подготовки специалиста, если они не имеют диплом бакалавра, диплом специалиста или диплом магистра;

– программам магистратуры, если они не имеют диплом специалиста или диплом магистра и поступили в указанные образовательные учреждения в год получения квалификации (степени) «бакалавр».

**На время обучения и на время защиты квалификационной работы, но не более одного года после завершения обучения:**

– получающим послевузовское профессиональное образование по очной форме обучения в имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) образовательных учреждениях высшего профессионального образования или научных учреждениях, имеющих лицензию на ведение образовательной деятельности по образовательным программам послевузовского профессионального образования;

**Право на отсрочку от призыва на военную службу сохраняется за гражданином:**

– получившим в период обучения академический отпуск или перешедшим в том же образовательном учреждении с одной образовательной программы на другую образовательную программу того же уровня либо переведенным в другое имеющее государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) образовательное учреждение для обучения по образовательной программе того же уровня. Право на отсрочку от призыва на военную службу сохраняется за гражданином только при условии, если общий срок обучения не увеличивается или увеличивается не более чем на один год;

– восстановившимся в том же образовательном учреждении (за исключением граждан, восстановившихся в образовательных учреждениях после отчисления за нарушение их уставов, правил внутреннего распорядка или по другим неуважительным причинам), если срок, на который гражданину была предоставлена отсрочка от призыва на военную службу для обучения в данном образовательном учреждении, не увеличивается;

Отсрочки, предоставленные на основании указов Президента Российской Федерации.

## ***ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРИЗЫВНОЙ КОМИССИИ***

На призывную комиссию возложена обязанность по организации медицинского освидетельствования граждан и принятию решения об их годности к военной службе.

Медицинское освидетельствование проводят врачи-специалисты: хирург, терапевт, невропатолог, психиатр, окулист, оториноларинголог, стоматолог, а в случае необходимости – врачи других специальностей.

По результатам освидетельствования дается заключение о годности гражданина к военной службе по следующим категориям:

А – годен к военной службе;

Б – годен к военной службе с незначительными ограничениями;

В – ограниченно годен к военной службе;

Г – временно негоден к военной службе;

Д – негоден к военной службе.

В случае невозможности вынесения медицинского заключения о годности гражданина к военной службе по состоянию здоровья в ходе медицинского освидетельствования гражданин направляется на амбулаторное или стацио-

нарное медицинское обследование в медицинскую организацию.

Гражданин может обжаловать вынесенное в отношении его заключение в вышестоящую военно-врачебную комиссию или в суд.

По решению вышестоящей военно-врачебной комиссии гражданин может быть направлен на контрольное обследование и повторное медицинское освидетельствование.

Заключение военно-врачебной комиссии о категории годности к военной службе действительно в течение года с момента медицинского освидетельствования, если иное не определено в этом заключении.

Если в состоянии здоровья освидетельствованного произошли изменения, дающие основания для пересмотра заключения военно-врачебной комиссии, то по заявлению гражданина либо по инициативе специалистов комиссии проводится повторное медицинское освидетельствование.

После повторного медицинского освидетельствования ранее вынесенное заключение военно-врачебной комиссии становится недействительным.

При несогласии гражданина с заключением военно-врачебной комиссии, а также с результатом медицинского освидетельствования, проведенного в рамках работы призывной комиссии гражданин имеет право на производство независимой военно-врачебной экспертизы в порядке, установленном Положением о независимой военно-врачебной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2008 г. № 574.

В отношении гражданина комиссия принимает одно из следующих решений:

- о призыве на военную службу;
- о направлении на альтернативную гражданскую службу;
- о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу;
- об освобождении от призыва на военную службу;
- о зачислении в запас;
- об освобождении от исполнения воинской обязанности.

Председатель призывной комиссии объявляет решение гражданину, в отношении которого оно принято, и по требованию гражданина выдает ему копию решения.

Решение призывной комиссии можно обжаловать как в вышестоящую призывную комиссию, так и в суд. Жалоба, направленная в призывную комиссию субъекта РФ, должна быть рассмотрена в течение пяти дней с момента ее поступления. Причем, направление жалобы в вышестоящую комиссию не лишает гражданина возможности обжаловать принятое этой комиссией решение в судебном порядке в случае несогласия с ним.

В судебном порядке решение призывной комиссии можно обжаловать в течение трех месяцев, срок отсчитывается со дня получения копии указанного решения.

В случае обжалования (неважно, в судебном или административном порядке) выполнение решения приостанавливается до вступления в законную силу решения суда либо до вынесения решения вышестоящей призывной комиссией.

Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 3

апреля 2008 г. № 3 «О практике рассмотрения судами уголовных дел об уклонении от призыва на военную службу и от прохождения военной или альтернативной гражданской службы».

В целях обеспечения правильного и единообразного применения уголовного законодательства об ответственности за уклонение от призыва на военную службу, Пленум Верховного Суда Российской Федерации данным постановлением разъяснил:

**Что понимается под уклонением от призыва на военную службу;**

**1) Подлог документов, членовредительство:**

– получение призывником документов, позволяющих призывнику получить обманным путем освобождение от военной службы в результате симуляции болезни, причинения себе какого-либо повреждения (членовредительство), подлога документов или иного обмана;

**2) Отказ призывника от получения повестки военного комиссариата:**

– отказ призывника от получения повестки военного комиссариата или направления призывной комиссии под роспись с целью уклонения, таким образом, от призыва на военную службу;

Необходимо отметить, что оповещение призывника о явке на медицинское освидетельствование, заседание призывной комиссии или для отправки в воинскую часть для прохождения военной службы, а также для повторного прохождения призывной комиссии по окончании срока действия предоставленной отсрочки от призыва на военную службу осуществляется повестками военного комиссариата. Вручение призывнику повесток производится под расписку и только установленными законодательством лицами.

**3) Неявка без уважительных причин, после вручения повестки на медицинское обследование, заседание призывной комиссии или для отправки в воинскую часть для прохождения военной службы:**

– в случае, когда призывник, оповещенный надлежащим образом, не является на медицинское обследование, заседание призывной комиссии или для отправки в воинскую часть для прохождения военной службы, с целью уклонения от призыва на военную службу. Об этом может свидетельствовать, в частности, неявка без уважительных причин призывника в соответствующие организации в течение срока очередного призыва на военную службу;

Надлежащим оповещением следует считать, вручение призывнику под личную подпись направления или повестки, в которой указан срок явки в военный комиссариат.

**4) Неисполнение гражданами обязанностей по воинскому учету:**

– наличие у лица умысла на уклонение от призыва на военную службу, убывает на новое место жительства (место временного пребывания) или выезжает из Российской Федерации без снятия с воинского учета, а также прибывает на новое место жительства (место временного пребывания) или возвращается в Российскую Федерацию без постановки на воинский учет с целью избежать вручения ему под личную подпись повестки военного комиссариата о явке на мероприятия, связанные с призывом на военную службу.

Ответственность за указанные деяния, установлена в статьях 328, 337 УК РФ и наступает независимо от способа его совершения, а также от того, уклонялся ли призывник только от очередного призыва на военную службу или имел цель совсем избежать несения военной службы по призыву;

Также необходимо отметить, что после достижения возраста 27 лет уголовному преследованию за уклонение от призыва на военную службу могут подлежать только лица, совершившие это преступление до указанного возраста, при условии, что не истекли сроки давности привлечения их к уголовной ответственности.

**Обстоятельства исключающие привлечение к уголовной ответственности:**

1) Необходимым условием возникновения оснований для привлечения к уголовной ответственности за неявку в срок на мероприятия, связанные с призывом на военную службу (статья 328 УК РФ), либо за неявку в срок на военную службу (статья 337 УК РФ), является отсутствие уважительных причин.

К уважительным причинам в этих случаях, при условии их документального подтверждения, следует относить:

- заболевание или увечье гражданина, связанные с утратой трудоспособности;
- тяжелое состояние здоровья отца, матери, жены, мужа, сына, дочери, родного брата, родной сестры, бабушки, дедушки или усыновителя гражданина либо участие в похоронах указанных лиц;
- препятствие, возникшее в результате действия непреодолимой силы, или иное обстоятельство, не зависящее от воли гражданина;
- иные причины, признанные уважительными призывной комиссией или судом.

В случае установления уважительности причины неявки в срок на мероприятия, связанные с призывом на военную службу, либо на военную службу, лицо не подлежит уголовной ответственности ввиду отсутствия в деянии состава преступления;

2) Если будет установлено, что в соответствии с законом лицо не подлежало призыву на военную службу или подлежало освобождению от исполнения воинской обязанности, призыва на военную службу либо имелись основания для отсрочки от призыва на военную службу, которые существовали до уклонения от призыва на военную службу, лицо не подлежит уголовной ответственности ввиду отсутствия в деянии состава преступления;

3) В случаях, когда предусмотренные законом основания, при наличии которых граждане не призываются на военную службу, возникли в период уклонения от призыва на военную службу (например, в случае рождения у гражданина второго ребенка или поступления лица в государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования и обучения по очной форме), лицо должно быть освобождено от наказания в связи с изменением обстановки при наличии условий, предусмотренных в статье 80.1 УК РФ;

*(!) После фактической отправки призывников из военного комиссариата к месту прохождения военной службы призыв на военную службу завершен и указанные лица приобретают статус военнослужащих. В случае самовольного оставления ими воинского эшелона (команды) в пути следования к месту прохождения военной службы наступает уголовная ответственность за уклонение от военной службы.*



## ЕСЛИ ВАС ЗАДЕРЖАЛА МИЛИЦИЯ

### ПОЛЕЗНЫЕ СОВЕТЫ ДЛЯ МОЛОДЕЖИ

#### *ЧТО ДЕЛАТЬ ПРИ ЗАДЕРЖАНИИ*

Неважно, почему Вы задержаны: случайно или преднамеренно, обоснованно или несправедливо.

Вы должны помнить, что сотрудники милиции представляют государство, и Вы обязаны вести себя корректно, даже если они ведут себя неправильно. Ваши права человека и гражданина должны соблюдаться, а личное достоинство — не подвергаться оскорблению.

Сотрудник обязан представиться и по требованию гражданина показать служебное удостоверение. Если он этого не делает, Вы можете спросить: «Вы не могли бы представиться?», «Будьте любезны представиться», «Могу ли я взглянуть на Ваше удостоверение?».

На предложение предъявить документы (паспорт) попросите объяснить причину такого к Вам интереса. Даже проверка документов должна иметь основания. А тем более, если Вам предлагают (приказывают) «пройти».

Важно понять главное: Вас приглашают (с Вашего согласия) или задерживают. Поэтому перед тем, как проследовать за сотрудником к машине, в «опорный пункт» или куда-то еще, следует спросить: задержаны ли Вы, и в чем причина.

Это могут быть: установление личности (если при Вас нет документов), задержание в качестве подозреваемого или обвиняемого по уголовному делу, задержание в качестве подозреваемого или обвиняемого в административном правонарушении.

Важно вести себя вежливо и спокойно, чтобы с одной стороны, не дать повода обвинить Вас в неподчинении сотруднику милиции (это серьезное правонарушение), а с другой — дать понять, что бояться Вам нечего и свои права Вы знаете. Оскорбление сотрудника милиции или сопротивление ему подпадает под действие Уголовного кодекса РФ.

Постарайтесь записать или запомнить все, что Вам удалось узнать, в том числе — фамилию, имя, отчество, звание сотрудника милиции и номер его удостоверения, жетона. Самое лучшее при задержании — все записывать: номер отделения, номер машины, время и т.п. Все это пригодится, если вдруг придется что-то доказывать или жаловаться.

Вы не обязаны носить с собой паспорт или другой документ, удостоверяющий личность. Но в случае его отсутствия сотрудник милиции вправе задерживать Вас для установления Вашей личности в административном порядке не более чем на 3 часа.

## ***КАЖДЫЙ ЗАДЕРЖАННЫЙ ИМЕЕТ ПРАВО:***

### **– ЗНАТЬ О ПРИЧИНЕ СВОЕГО ЗАДЕРЖАНИЯ**

сотрудник милиции обязан разъяснить основание и повод ограничения прав и свобод гражданина (ст.5 Закона РФ «О милиции»);  
подозреваемый вправе знать, в чем он подозревается (п. 1 ч. 4 ст. 46 УПК РФ);

### **– НА РАЗЪЯСНЕНИЕ СВОИХ ПРАВ**

задержанному лицу разъясняются его права и обязанности (ч. 5 ст. 27.3 КоАП РФ ч.1, ст. 92 УПК РФ);

### **– НА ПОЛУЧЕНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ**

задержанный имеет право на получение медицинской помощи в необходимых случаях (ч. 1 ст. 29 Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан);

### **– НА ОЗНАКОМЛЕНИЕ С ПРОТОКОЛАМИ, ВНОСИТЬ СВОИ ОБЪЯСНЕНИЯ И УТОЧНЕНИЯ ИЛИ ОТКАЗАТЬСЯ ОТ ПОДПИСИ**

задержанный вправе ознакомиться с протоколами, представить объяснения и замечания, либо отказаться от дачи объяснений и показаний (ч. 4 ст. 28.2 КоАП РФ, ч. 4 ст. 46 УПК РФ);

### **– НА УВЕДОМЛЕНИЕ РОДСТВЕННИКОВ О СВОЕМ МЕСТОНАХОЖДЕНИИ**

по просьбе задержанного о месте его нахождения в кратчайший срок уведомляются родственники, администрация по месту его работы (учебы), а также защитник (ч. 3 ст. 27.3 КоАП РФ);

не позднее 12 часов с момента задержания подозреваемого уведомляется кто-либо из его близких родственников, а при их отсутствии – другие родственники или предоставляется возможность такого уведомления самому подозреваемому (ч. 1 ст. 96 УПК РФ). Если подозреваемый – гражданин другого государства; то уведомляется посольство или консульство этого государства (ч. 3 ст. 96 УПК РФ);

### **– НА ОБЖАЛОВАНИЕ НЕПРАВОМЕРНЫХ ДЕЙСТВИЙ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ**

любые действия или бездействие должностных лиц, нарушающие права граждан, могут быть обжалованы вышестоящим должностным лицам, прокуратуре или в суд (ст.4 Закона РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан, ст.39 Закона РФ «О милиции»);

### **– НА СВОБОДУ ОТ ПЫТОК, ЖЕСТОКОГО И БЕСЧЕЛОВЕЧНОГО ОБРАЩЕНИЯ**

никто не должен подвергаться пыткам, другому жестокому обращению (ст. 21 Конституции РФ);

### – НА СОБЛЮДЕНИЕ СРОКОВ ЗАДЕРЖАНИЯ

При административном задержании срок задержания не должен превышать 3 часа (ч. 1 ст. 27.5 КоАП РФ). Исключения составляют случаи, когда:

1. лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, посягающем на установленный режим Государственной границы Российской Федерации и порядок пребывания на территории Российской Федерации, об административном правонарушении, совершенном во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, или о нарушении таможенных правил, в случае необходимости для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов;

2. лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов.

В течение 48 часов с момента задержания задержанный подлежит освобождению, если не была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, либо суд не продлил срок задержания (ч. 2 ст. 94 УПК РФ);

Срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления, а лица, находящегося в состоянии опьянения, со времени его вытрезвления (п. 4 ст. 27.5 КоАП РФ).

Задержания лица по подозрению в совершении преступления исчисляется с момента его фактического задержания (ст. 5 УПК РФ).

### – НА УЧАСТИЕ ЗАЩИТНИКА С МОМЕНТА ЗАДЕРЖАНИЯ

каждый задержанный имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента задержания (ч. 2 ст. 48 Конституции РФ, п. 3 ч. 4, ст. 46 УПК РФ);

### – НЕ ДАВАТЬ ПОКАЗАНИЯ ПРОТИВ СЕБЯ И СВОИХ РОДНЫХ

против себя самого, своего супруга, близких родственников (ч.1 ст. 51 Конституции РФ);

### – НА СОБЛЮДЕНИЕ СРОКОВ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОТОКОЛА

Протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения. В случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения (ст. 28.8 КоАП РФ).

Протокол задержания подозреваемого должен быть составлен в срок не более 3 часов после его доставления в орган дознания или к следователю (ч.1 ст. 92 УПК РФ).

**– НА ПОЛУЧЕНИЕ КОПИИ ПРОТОКОЛА ПО ВАШЕМУ ТРЕБОВАНИЮ**

задержанному вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении (ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ), а также по его просьбе копия протокола об административном задержании (ч. 2 ст. 27.4 КоАП РФ);

подозреваемый вправе получить копию постановления о возбуждении против него уголовного дела, либо копию протокола задержания, либо копию постановления о применении к нему меры пресечения (п. 1 ч. 4 ст. 46 УПК РФ);

**– ДАВАТЬ ПОКАЗАНИЯ И ОБЪЯСНЕНИЯ НА СВОЕМ ЯЗЫКЕ, ПОЛЬЗОВАТЬСЯ ПОМОЩЬЮ ПЕРЕВОДЧИКА**

задержанный вправе давать показания и объяснения на родном языке, которым он владеет, пользоваться помощью переводчика бесплатно (ч. 2 ст. 24.2 КоАП РФ, п. 6, п. 7 ч. 4 ст. 46 УПК РФ).

## ***ПОВЕДЕНИЕ В ОТДЕЛЕНИИ МИЛИЦИИ***

Если Вы оказались в отделении милиции, изоляторе временного содержания (ИВС) или комнате для проведения процессуальных действий, то оперативный сотрудник в соответствии с Приказом МВД РФ от 1 апреля 2009 года № 248 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав милиции в дежурной части органа внутренних дел Российской Федерации после доставления граждан» обязан:

принять от должностного лица, осуществившего доставление, письменный рапорт или рапорт с протоколом об административном правонарушении о Вашем задержании;

установить Вашу личность, возраст и место жительства;

разъяснить Вам основание и повод ограничения прав и свобод, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности;

уведомить в кратчайшие сроки по Вашей просьбе об административном задержании Ваших родственников, администрацию по месту работы (учебы), защитника;

в случае, если задержанный является несовершеннолетним, немедленно уведомить об этом его родителей или иных законных представителей;

быть доброжелательным, тактичным, внимательным и вежливым.

Если Вас задержали по подозрению в совершении преступления, то оперативный сотрудник обязан произвести личный обыск, а также дактилоскопирование, если установить Вашу личность иным способом невозможно. При необходимости произвести фотографирование.

Следует также знать, что передача доставленных лиц осуществляется под расписку в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть органа внутренних дел.

Иногда недобросовестные сотрудники органов применяют незаконные средства, чтобы добиться признания в совершении преступления. Если Вы

столкнулись именно с такими должностными лицами, Ваша задача — сохранить здоровье и не пойти на поводу нарушителей Ваших прав. Постарайтесь избежать письменного свидетельства против себя.

Впоследствии Вы сможете доказать, что признательные показания дали под принуждением. Также Вы можете наказать тех, кто допустил противоправные действия в отношении Вас. Необходимо зафиксировать факт противоправных действий: оставить и сохранить улики тем, кто может их засвидетельствовать. Если Вам вызывают «скорую помощь» — постарайтесь записать ФИО врача и фельдшера, № наряда «скорой помощи», № травмпункта, его адрес. Нужно добиваться медицинской помощи, осмотра и регистрации Ваших телесных повреждений. Если Вас отпустили, то просите документально зафиксировать следы повреждений в любой поликлинике.

Собрать доказательства Вашей невинности поможет добросовестный адвокат, друзья, родственники или правозащитники.

Если при восстановлении своих прав Вы столкнетесь с нежеланием должностных лиц решать эту проблему или решением, нарушающим, по Вашему мнению, права, можно обратиться к Уполномоченному по правам человека в Московской области.

# **ПРИЛОЖЕНИЯ**

## Всеобщая декларация прав человека

(принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.)

### *ПРЕАМБУЛА*

Принимая во внимание, что признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира; и

принимая во внимание, что пренебрежение и презрение к правам человека привели к варварским актам, которые возмущают совесть человечества, и что создание такого мира, в котором люди будут иметь свободу слова и убеждений и будут свободны от страха и нужды, провозглашено как высокое стремление людей; и

принимая во внимание, что необходимо, чтобы права человека охранялись властью закона в целях обеспечения того, чтобы человек не был вынужден прибегать в качестве последнего средства к восстанию против тирании и угнетения; и

принимая во внимание, что необходимо содействовать развитию дружественных отношений между народами; и

принимая во внимание, что народы объединенных наций подтвердили в уставе свою веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и в равноправие мужчин и женщин и решили содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе; и

принимая во внимание, что всеобщее понимание характера этих прав и свобод имеет огромное значение для полного выполнения этого обязательства,

Генеральная Ассамблея

провозглашает настоящую Всеобщую декларацию прав человека в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства с тем, чтобы каждый человек и каждый орган общества, постоянно имея в виду настоящую декларацию, стремились путем просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод и обеспечению путем национальных и международных прогрессивных мероприятий всеобщего и эффективного признания и осуществления их как среди народов государств — членов организации, так и среди народов территорий, находящихся под их юрисдикцией.

### *Статья 1*

Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства.

## **Статья 2**

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей декларацией, без какого бы то ни было различия как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Кроме того, не должно проводиться никакого различия на основе политического, правового или международного статуса страны или территории, к которой человек принадлежит, независимо от того, является ли эта территория независимой, подопечной, самоуправляющейся или как-либо иначе ограниченной в своем суверенитете.

## **Статья 3**

Каждый человек имеет право на жизнь, свободу и на личную неприкосновенность.

## **Статья 4**

Никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах.

## **Статья 5**

Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию.

## **Статья 6**

Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности.

## **Статья 7**

Все люди равны перед законом и имеют право без всякого различия на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации.

## **Статья 8**

Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему Конституцией или законом.

## **Статья 9**

Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию.



### ***Статья 10***

Каждый человек для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения имеет право на основе полного равенства на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом.

### ***Статья 11***

1. Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

2. Никто не может быть осужден за преступление на основании совершения какого-либо деяния или за бездействие, которые во время их совершения не составляли преступления по национальным законам или по международному праву. Не может также налагаться наказание более тяжкое, нежели то, которое могло быть применено в то время, когда преступление было совершено.

### ***Статья 12***

Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств.

### ***Статья 13***

1. Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе место жительства в пределах каждого государства.

2. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну.

### ***Статья 14***

1. Каждый человек имеет право искать убежище от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем.

2. Это право не может быть использовано в случае преследования, в действительности основанного на совершении неополитического преступления или деяния, противоречащего целям и принципам Организации Объединенных Наций.

### ***Статья 15***

1. Каждый человек имеет право на гражданство.

2. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.

### **Статья 16**

1. Граждане, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступать в брак и основывать семью. Они пользуются одинаковыми правами в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и во время его расторжения.

2. Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон.

3. Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства.

### **Статья 17**

1. Каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими.

2. Никто не должен быть произвольно лишен своего имущества.

### **Статья 18**

Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных порядков.

### **Статья 19**

Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений, свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами независимо от государственных границ.

### **Статья 20**

1. Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций.

2. Никто не может быть принужден вступать в какую-либо ассоциацию.

### **Статья 21**

1. Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей.

2. Каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране.

3. Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.

## **Статья 22**

Каждый человек как член общества имеет право на социальное обеспечение на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и свободного развития личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий международного сотрудничества в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства.

## **Статья 23**

1. Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.

2. Каждый человек без какой-либо дискриминации имеет право на равную оплату за равный труд.

3. Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи, дополняемое при необходимости другими средствами социального обеспечения.

4. Каждый человек имеет право создавать профессиональные союзы и входить в профессиональные союзы для защиты своих интересов.

## **Статья 24**

Каждый человек имеет право на отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск.

## **Статья 25**

1. Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья благосостояния его самого и его семьи, право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

2. Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой.

## **Статья 26**

1. Каждый человек имеет право на образование. Образование должно быть бесплатным по меньшей мере в том, что касается начального и общего образования. Начальное образование должно быть обязательным. Техническое и профессиональное образование должно быть общедоступным, высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе способностей каждого.

2. Образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам. Образование должно содействовать взаимопониманию, терпимости дружбе между народами, расовыми и религиозными группами, деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

3. Родители имеют право приоритета в выборе вида образования для своих малолетних детей.

### ***Статья 27***

1. Каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами.

2. Каждый человек имеет право на защиту его моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов, автором которых он является.

### ***Статья 28***

Каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей декларации, могут быть полностью осуществлены.

### ***Статья 29***

1. Каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности.

2. При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания уважения прав и свобод других удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

3. Осуществление этих прав и свобод ни в коем случае не должно противоречить целям и принципам Организации Объединенных Наций.

### ***Статья 30***

Ничто в настоящей декларации не может быть истолковано как предоставление какому-либо государству, группе лиц или отдельным лицам права заниматься какой-либо деятельностью или совершать действия, направленные к уничтожению прав и свобод, изложенных в настоящей декларации.

# Конвенция о правах ребенка

(Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.)

## ПРЕАМБУЛА

Государства – участники настоящей конвенции,

считая, что в соответствии с принципами, провозглашенными в Уставе Организации Объединенных Наций, признание присущего достоинства, равных и неотъемлемых прав всех членов общества являются основой обеспечения свободы, справедливости и мира на земле,

принимая во внимание, что народы объединенных наций подтвердили в уставе свою веру в основные права человека, в достоинство, ценность человеческой личности, преисполнены решимости содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе,

признавая, что Организация Объединенных Наций во Всеобщей декларации прав человека и в международных пактах о правах человека провозгласила и согласилась с тем, что каждый человек должен обладать всеми указанными в них правами и свободами без какого бы то ни было различия по таким признакам, как раса, цвет кожи, пол, язык, религия, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное положение, рождение или иные обстоятельства,

напоминая, что Организация Объединенных Наций во Всеобщей декларации прав человека провозгласила, что дети имеют право на особую заботу и помощь,

убежденные в том, что семья как основной ячейке общества и естественной среде для роста и благополучия всех ее членов и особенно детей должны быть предоставлены необходимая защита и содействие с тем, чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности в рамках общества,

признавая, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания,

считая, что ребенок должен быть полностью подготовлен к самостоятельной жизни в обществе и воспитан в духе идеалов, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций, особенно в духе мира, достоинства, терпимости, свободы, равенства и солидарности,

принимая во внимание, что необходимость в такой особой защите ребенка была предусмотрена в Женевской декларации прав ребенка 1924 года и Декларации прав ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей 20 ноября 1959 года, признана во Всеобщей декларации прав человека, в Международном пакте о гражданских и политических правах (в частности, в статьях 23 и 24), в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (в частности, в статье 10), а также в уставах и соответствующих документах специализированных учреждений и международных организаций, занимающихся вопросами благополучия детей,

принимая во внимание, что, как указано в Декларации прав ребенка, «ребенок ввиду его физической и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту как до, так и после рождения»,

ссылаясь на положения декларации о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях, минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»), Декларации о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов,

признавая, что во всех странах мира есть дети, живущие в исключительно трудных условиях, и что такие дети нуждаются в особом внимании,

учитывая должным образом важность традиций и культурных ценностей каждого народа для защиты и гармоничного развития ребенка,

признавая важность международного сотрудничества для улучшения условий жизни детей в каждой стране, в частности, в развивающихся странах, согласились о нижеследующем:

## ***ЧАСТЬ I***

### ***Статья 1***

Для целей настоящей конвенции ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее.

### ***Статья 2***

1. Государства-участники уважают и обеспечивают все права, предусмотренные настоящей конвенцией, каждому ребенку, находящемуся в пределах их юрисдикции, без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств.

2. Государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения защиты ребенка от всех форм дискриминации или наказания на основе статуса, деятельности, выражаемых взглядов или убеждений ребенка, родителей ребенка, законных опекунов или иных членов семьи.

### ***Статья 3***

1. Во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

2. Государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

3. Государства-участники следят за тем, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности, здравоохранения, с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

### ***Статья 4***

Государства-участники принимают все необходимые законодательные, административные и другие меры для осуществления прав, признанных в настоящей конвенции. В отношении экономических, социальных и культурных прав государства-участники принимают такие меры в максимальных рамках имеющихся у них ресурсов, и в случае необходимости – в рамках международного сотрудничества.

### ***Статья 5***

Государства-участники уважают ответственность, права и обязанности родителей в соответствующих случаях членов расширенной семьи или общины, как это предусмотрено местным обычаем, опекунов или других лиц, несущих по закону ответственность за ребенка, должным образом управлять руководить ребенком в осуществлении им признанных настоящей конвенцией прав и делать это в соответствии с развивающимися способностями ребенка.

### ***Статья 6***

1. Государства-участники признают, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь.

2. Государства-участники обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

### ***Статья 7***

1. Ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу.

2. Государства-участники обеспечивают осуществление этих прав в соответствии с их национальным законодательством и выполнение их обязательств согласно соответствующим международным документам в этой области, в частности, в случае, если бы иначе ребенок не имел гражданства.

## **Статья 8**

1. Государства-участники обязуются уважать право ребенка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи, как предусматривается законом, не допуская противозаконного вмешательства.

2. Если ребенок незаконно лишается части или всех элементов своей индивидуальности, государства-участники обеспечивают ему необходимую помощь и защиту для скорейшего восстановления его индивидуальности.

## **Статья 9**

1. Государства-участники следят за тем, чтобы ребенок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка. Такое определение может оказаться необходимым в том или ином конкретном случае, например, когда родители жестоко обращаются с ребенком или не заботятся о нем или когда родители проживают раздельно и необходимо принять решение относительно места проживания ребенка.

2. В ходе любого разбирательства в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи всем заинтересованным сторонам предоставляется возможность участвовать в разбирательстве и излагать свою точку зрения.

3. Государства-участники уважают право ребенка, который разлучается с одним или обоими родителями, поддерживать на регулярной основе личные отношения, прямые контакты с обоими родителями, за исключением случая, когда это противоречит наилучшим интересам ребенка.

4. В тех случаях, когда такое разлучение вытекает из какого-либо решения, принятого государством-участником, например, при аресте, тюремном заключении, высылке, депортации или смерти (включая смерть, наступившую по любой причине во время нахождения данного лица в ведении государства) одного или обоих родителей или ребенка, такое государство-участник предоставляет родителям, ребенку или, если это необходимо, другому члену семьи по их просьбе необходимую информацию в отношении местонахождения отсутствующего члена/членов семьи, если предоставление этой информации не наносит ущерба благосостоянию ребенка. Государства-участники в дальнейшем обеспечивают, чтобы представление такой просьбы само по себе не приводило к неблагоприятным последствиям для соответствующего лица/лиц.

## **Статья 10**

1. В соответствии с обязательством государств-участников по пункту 1 статьи 9 заявления ребенка или его родителей на въезд в государство-участник или выезд из него с целью воссоединения семьи должны рассматриваться государствами-участниками позитивным, гуманным и оперативным образом. Государства-участники далее обеспечивают, чтобы представление такой просьбы не приводило к неблагоприятным последствиям для заявителей и членов их семьи.



2. Ребенок, родители которого проживают в различных государствах, имеет право поддерживать на регулярной основе, за исключением особых обстоятельств, личные отношения и прямые контакты с обоими родителями. С этой целью и в соответствии с обязательством государств-участников по пункту 2 статьи 9 государства-участники уважают право ребенка и его родителей покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну. В отношении права покидать любую страну действуют только такие ограничения, какие установлены законом, необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка (*ordre public*), здоровья, нравственности населения, прав и свобод других лиц и совместимы с признанными в настоящей конвенции другими правами.

### ***Статья 11***

1. Государства-участники принимают меры для борьбы с незаконным перемещением и невозвращением детей из-за границы.

2. С этой целью государства-участники содействуют заключению двусторонних или многосторонних соглашений или присоединению к действующим соглашениям.

### ***Статья 12***

1. Государства-участники обеспечивают ребенку, способному сформулировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка, причем взглядам ребенка уделяется должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка.

2. С этой целью ребенку, в частности, представляется возможность быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства, затрагивающего ребенка, либо непосредственно, либо через представителя или соответствующий орган в порядке, предусмотренном процессуальными нормами национального законодательства.

### ***Статья 13***

1. Ребенок имеет право свободно выражать свое мнение; это право включает свободу искать, получать и передавать информацию и идеи любого рода независимо от границ в устной, письменной или печатной форме, в форме произведений искусства или с помощью других средств по выбору ребенка.

2. Осуществление этого права может подвергаться некоторым ограничениям, однако этими ограничениями могут быть только те ограничения, которые предусмотрены законом и необходимы:

а) для уважения прав и репутации других лиц;

б) для охраны государственной безопасности общественного порядка (*ordre public*), или здоровья или нравственности населения.

### **Статья 14**

1. Государства-участники уважают право ребенка на свободу мысли, совести и религии.

2. Государства-участники уважают права и обязанности родителей в соответствующих случаях законных опекунов руководить ребенком в осуществлении его права методом, согласующимся с развивающимися способностями ребенка.

3. Свобода исповедовать свою религию или веру может подвергаться только таким ограничениям, которые установлены законом и необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, нравственности, здоровья населения защиты основных прав и свобод других лиц.

### **Статья 15**

1. Государства-участники признают право ребенка на свободу ассоциации и свободу мирных собраний.

2. В отношении осуществления данного права не могут применяться какие-либо ограничения кроме тех, которые применяются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности общественной безопасности, общественного порядка (*ordre public*), охраны здоровья нравственности населения защиты прав и свобод других лиц.

### **Статья 16**

1. Ни один ребенок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную, семейную жизнь, неприкосновенность жилища тайну корреспонденции, незаконного посягательства на его честь и репутацию.

2. Ребенок имеет право на защиту закона от такого вмешательства или посягательства.

### **Статья 17**

Государства-участники признают важную роль средств массовой информации и обеспечивают ребенку доступ к информации и материалам из различных национальных и международных источников, особенно к информации и материалам, которые направлены на содействие социальному, духовному, моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребенка. С этой целью государства-участники:

а) поощряют средства массовой информации к распространению информации и материалов, полезных для ребенка в социальном и культурном отношениях в духе статьи 29;

б) поощряют международное сотрудничество в области подготовки, обмена и распространения такой информации и материалов из различных культурных, национальных и международных источников;

с) поощряют выпуск и распространение детской литературы;

д) поощряют средства массовой информации к уделению особого внимания языковым потребностям ребенка, принадлежащего к какой-либо группе меньшинств или коренному населению;

е) поощряют разработку надлежащих принципов защиты ребенка от информации и материалов, наносящих вред его благополучию, учитывая положения статей 13 и 18.

### ***Статья 18***

1. Государства-участники предпринимают все возможные усилия к тому, чтобы обеспечить признание принципа общей и одинаковой ответственности обоих родителей за воспитание и развитие ребенка. Родители или в соответствующих случаях законные опекуны несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка. Наилучшие интересы ребенка являются предметом их основной заботы.

2. В целях гарантии и содействия осуществлению прав, изложенных в настоящей конвенции, государства-участники оказывают родителям и законным опекунам надлежащую помощь в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей и обеспечивают развитие сети детских учреждений.

3. Государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения того, чтобы дети, родители которых работают, имели право пользоваться предназначенными для них службами и учреждениями по уходу за детьми.

### ***Статья 19***

1. Государства-участники принимают все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительные меры с целью защиты ребенка от всех форм физического, психологического насилия, оскорбления, злоупотребления, отсутствия заботы, небрежного обращения, грубого обращения, эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке.

2. Такие меры защиты в случае необходимости включают эффективные процедуры для разработки социальных программ с целью предоставления необходимой поддержки ребенку и лицам, которые о нем заботятся, а также для осуществления других форм предупреждения и выявления, сообщения, передачи на рассмотрение, расследования, лечения и последующих мер в связи со случаями жестокого обращения с ребенком, указанными выше, а также в случае необходимости для возбуждения судебной процедуры.

### ***Статья 20***

1. Ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством.

2. Государства-участники в соответствии со своими национальными законами обеспечивают замену ухода за таким ребенком.

3. Такой уход может включать, в частности, передачу на воспитание, «кафала» по исламскому праву, усыновление или в случае необходимости помещение в соответствующие учреждения по уходу за детьми. При рассмотрении вариантов замены необходимо должным образом учитывать желательность преемственности воспитания ребенка, его этническое происхождение, религиозную, культурную принадлежность и родной язык.

### **Статья 21**

Государства-участники, которые признают и/или разрешают существование системы усыновления, обеспечивают, чтобы наилучшие интересы ребенка учитывались в первостепенном порядке, и они:

а) обеспечивают, чтобы усыновление ребенка разрешалось только компетентными властями, которые определяют в соответствии с применимыми законом процедурами на основе всей относящейся к делу достоверной информации, что усыновление допустимо ввиду статуса ребенка относительно родителей, родственников законных опекунов и что, если требуется, заинтересованные лица дали свое осознанное согласие на усыновление на основе такой консультации, которая может быть необходимой;

б) признают, что усыновление в другой стране может рассматриваться в качестве альтернативного способа ухода за ребенком, если ребенок не может быть передан на воспитание или помещен в семью, которая могла бы обеспечить его воспитание или усыновление, если обеспечение какого-либо подходящего ухода в стране происхождения ребенка является невозможным;

с) обеспечивают, чтобы в случае усыновления ребенка в другой стране применялись такие же гарантии и нормы, которые применяются в отношении усыновления внутри страны;

д) принимают все необходимые меры с целью обеспечения того, чтобы в случае усыновления в другой стране устройство ребенка не приводило к получению неоправданных финансовых выгод, связанных с этими лицами;

е) содействуют в необходимых случаях достижению целей настоящей статьи путем заключения двусторонних и многосторонних договоренностей или соглашений и стремятся на этой основе обеспечить, чтобы устройство ребенка в другой стране осуществлялось компетентными властями или органами.

### **Статья 22**

1. Государства-участники принимают необходимые меры с тем, чтобы обеспечить ребенку, желающему получить статус беженца или считающемуся беженцем в соответствии с применимым международным или внутренним правом и процедурами, как сопровождаемому, так и не сопровождаемому его родителями или любым другим лицом, надлежащую защиту и гуманитарную помощь в пользовании применимыми правами, изложенными в настоящей конвенции и других международных документах по правам человека или гуманитарных документах, участниками которых являются указанные государства.

2. С этой целью государства-участники оказывают в случае, когда они считают это необходимым, содействие любым усилиям Организации Объединенных Наций и других компетентных межправительственных организаций или неправительственных организаций, сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций, по защите такого ребенка и оказанию ему помощи и поиску родителей или других членов семьи любого ребенка-беженца с тем, чтобы получить информацию, необходимую для его воссоединения со своей семьей. В тех случаях, когда родители или другие члены семьи не могут быть найдены, этому ребенку предоставляется такая же защита, как и любому другому ребенку, по какой-либо причине постоянно или временно лишенному своего семейного окружения, как это предусмотрено в настоящей конвенции.

### **Статья 23**

1. Государства-участники признают, что неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества.

2. Государства-участники признают право неполноценного ребенка на особую заботу, поощряют и обеспечивают предоставление при условии наличия ресурсов имеющему на это право ребенку и ответственным за заботу о нем помощи, о которой подана просьба и которая соответствует состоянию ребенка и положению его родителей или других лиц, обеспечивающих заботу о ребенке.

3. В признание особых нужд неполноценного ребенка помощь в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи предоставляется по возможности бесплатно с учетом финансовых ресурсов родителей или других лиц, обеспечивающих заботу о ребенке, и имеет целью обеспечение неполноценному ребенку эффективного доступа к услугам в области образования, профессиональной подготовки, медицинского обслуживания, восстановления здоровья, подготовки к трудовой деятельности и доступа к средствам отдыха таким образом, который приводит к наиболее полному по возможности вовлечению ребенка в социальную жизнь и достижению развития его личности, включая культурное и духовное развитие ребенка.

4. Государства-участники способствуют в духе международного сотрудничества обмену соответствующей информацией в области профилактического здравоохранения, медицинского, психологического, функционального лечения неполноценных детей, включая распространение информации о методах реабилитации, общеобразовательной, профессиональной подготовки, а также доступ к этой информации с тем, чтобы позволить государствам-участникам улучшить свои возможности, знания и расширить свой опыт в этой области. В этой связи особое внимание должно уделяться потребностям развивающихся стран.

## **Статья 24**

1. Государства-участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Государства-участники стремятся к тому, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения.

2. Государства-участники добиваются полного осуществления данного права и, в частности, принимают необходимые меры для:

- a) снижения уровней смертности младенцев и детской смертности;
- b) обеспечения предоставления необходимой медицинской помощи и охраны здоровья всех детей с уделением первоочередного внимания развитию первичной медико-санитарной помощи;
- c) борьбы с болезнями и недоеданием, в том числе в рамках первичной медико-санитарной помощи, путем, среди прочего, применения легкодоступной технологии и предоставления достаточно питательного продовольствия и чистой питьевой воды, принимая во внимание опасность и риск загрязнения окружающей среды;
- d) предоставления матерям надлежащих услуг по охране здоровья в дородовой и послеродовой периоды;
- e) обеспечения осведомленности всех слоев общества, в частности родителей и детей, о здоровье и питании детей, преимуществах грудного кормления, гигиене, санитарии среды обитания ребенка и предупреждении несчастных случаев, а также их доступа к образованию и их поддержки в использовании таких знаний;
- f) развития просветительной работы и услуг в области профилактической медицинской помощи и планирования размера семьи.

3. Государства-участники принимают любые эффективные и необходимые меры с целью упразднения традиционной практики, отрицательно влияющей на здоровье детей.

4. Государства-участники обязуются поощрять международное сотрудничество и развивать его с целью постепенного достижения полного осуществления права, признаваемого в настоящей статье. В этой связи особое внимание должно уделяться потребностям развивающихся стран.

## **Статья 25**

Государства-участники признают право ребенка, помещенного компетентными органами на попечение с целью ухода за ним, его защиты или физического либо психического лечения, на периодическую оценку лечения, предоставляемого ребенку, и всех других условий, связанных с таким попечением о ребенке.

## **Статья 26**

1. Государства-участники признают за каждым ребенком право пользоваться благами социального обеспечения, включая социальное страхование, и принимают необходимые меры для достижения полного осуществления этого права в соответствии с их национальным законодательством.

2. Эти блага по мере необходимости предоставляются с учетом имеющихся ресурсов и возможностей ребенка и лиц, несущих ответственность за содержание ребенка, а также любых соображений, связанных с получением благ ребенком или от его имени.

### **Статья 27**

1. Государства-участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка.

2. Родитель (и) или другие лица, воспитывающие ребенка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для развития ребенка.

3. Государства-участники в соответствии с национальными условиями в пределах своих возможностей принимают необходимые меры по оказанию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим детей, в осуществлении этого права и в случае необходимости оказывают материальную помощь и поддерживают программы особенно в отношении обеспечения питанием, одеждой и жильем.

4. Государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения восстановления содержания ребенка родителями или другими лицами, несущими финансовую ответственность за ребенка как внутри государства-участника, так и из-за рубежа. В частности, если лицо, несущее финансовую ответственность за ребенка, и ребенок проживают в разных государствах, государства-участники способствуют присоединению к международным соглашениям или заключению таких соглашений, а также достижению других соответствующих договоренностей.

### **Статья 28**

1. Государства-участники признают право ребенка на образование и с целью постепенного достижения осуществления этого права на основе равных возможностей они:

а) вводят бесплатное и обязательное начальное образование;

б) поощряют развитие различных форм среднего образования как общего, так и профессионального, обеспечивают его доступность для всех детей и принимают такие необходимые меры, как введение бесплатного образования и предоставление в случае необходимости финансовой помощи;

в) обеспечивают доступность высшего образования для всех на основе способностей каждого с помощью всех необходимых средств;

г) обеспечивают доступность информации и материалов в области образования и профессиональной подготовки для всех детей;

е) принимают меры по содействию регулярному посещению школ и снижению числа учащихся, покинувших школу.

2. Государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения того, чтобы школьная дисциплина поддерживалась с помощью методов, отражающих уважение человеческого достоинства ребенка в соответствии с настоящей конвенцией.

3. Государства-участники поощряют и развивают международное сотрудничество по вопросам, касающимся образования, в частности, с целью содействия ликвидации невежества и неграмотности во всем мире, облегчения доступа к научно-техническим знаниям, современным методам обучения. В этой связи особое внимание должно уделяться потребностям развивающихся стран.

### **Статья 29**

1. Государства-участники соглашаются в том, что образование ребенка должно быть направлено на:

- a) развитие личности, талантов, умственных и физических способностей ребенка в их самом полном объеме;
- b) воспитание уважения к правам человека, основным свободам, а также принципам, провозглашенным в Уставе Организации Объединенных Наций;
- c) воспитание уважения к родителям ребенка, его культурной самобытности, языку, ценностям, к национальным ценностям страны, в которой ребенок проживает, страны его происхождения и к цивилизациям, отличным от его собственной;
- d) подготовку ребенка к сознательной жизни в свободном обществе в духе понимания, мира, терпимости, равноправия мужчин, женщин, дружбы между всеми народами, этническими, национальными, религиозными группами, а также лицами из числа коренного населения;
- e) воспитание уважения к окружающей природе.

2. Никакая часть настоящей статьи или статьи 28 не толкуется как ограничивающая свободу отдельных лиц, органов создавать учебные заведения, руководить ими при условии постоянного соблюдения принципов, изложенных в пункте 1 настоящей статьи, и выполнения требования о том, чтобы образование, даваемое в таких учебных заведениях, соответствовало минимальным нормам, которые могут быть установлены государством.

### **Статья 30**

В тех государствах, где существуют этнические, религиозные или языковые меньшинства или лица из числа коренного населения, ребенку, принадлежащему к таким меньшинствам или коренному населению, не может быть отказано в праве совместно с другими членами своей группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком.

### **Статья 31**

1. Государства-участники признают право ребенка на отдых и досуг, право участвовать в играх развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту, свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством.

2. Государства-участники уважают и поощряют право ребенка на всестороннее участие в культурной, творческой жизни, содействуют предоставлению соответствующих, равных возможностей для культурной, творческой деятельности, досуга и отдыха.



### **Статья 32**

1. Государства-участники признают право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью, физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию.

2. Государства-участники принимают законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования с тем, чтобы обеспечить осуществление настоящей статьи. В этих целях, руководствуясь соответствующими положениями других международных документов, государства-участники:

- a) устанавливают минимальный возраст или минимальные возрасты для приема на работу;
- b) определяют необходимые требования о продолжительности рабочего дня и условиях труда;
- c) предусматривают соответствующие виды наказания или другие санкции для обеспечения эффективного осуществления настоящей статьи.

### **Статья 33**

Государства-участники принимают все необходимые меры, включая законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования с тем, чтобы защитить детей от незаконного употребления наркотических средств, психотропных веществ, как они определены в соответствующих международных договорах, не допустить использования детей в противозаконном производстве таких веществ и торговле ими.

### **Статья 34**

Государства-участники обязуются защищать ребенка от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения. В этих целях государства-участники, в частности, принимают на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения:

- a) склонения или принуждения ребенка к любой незаконной сексуальной деятельности;
- b) использования в целях эксплуатации детей в проституции или в другой незаконной сексуальной практике;
- c) использования в целях эксплуатации детей в порнографии и порнографических материалах.

### **Статья 35**

Государства-участники принимают на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды в любых целях и в любой форме.

### **Статья 36**

Государства-участники защищают ребенка от всех других форм эксплуатации, наносящих ущерб любому аспекту благосостояния ребенка.

### **Статья 37**

Государства-участники обеспечивают, чтобы:

а) ни один ребенок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Ни смертная казнь, ни пожизненное тюремное заключение, не предусматривающее возможности освобождения, не назначаются за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет;

б) ни один ребенок не был лишен свободы незаконным или произвольным образом. Арест, задержание или тюремное заключение ребенка осуществляются согласно закону и используются лишь в качестве крайней меры в течение как можно более короткого соответствующего периода времени;

с) каждый лишенный свободы ребенок пользовался гуманным обращением и уважением неотъемлемого достоинства его личности с учетом потребностей лиц его возраста. В частности, каждый лишенный свободы ребенок должен быть отделен от взрослых, если только не считается, что в наилучших интересах ребенка этого делать не следует, и иметь право поддерживать связь со своей семьей путем переписки и свиданий, за исключением особых обстоятельств;

д) каждый лишенный свободы ребенок имел право на незамедлительный доступ к правовой и другой соответствующей помощи, а также право оспаривать законность лишения его свободы перед судом или другим компетентным, независимым беспристрастным органом и право на безотлагательное принятие ими решения в отношении любого такого процессуального действия.

### **Статья 38**

1. Государства-участники обязуются уважать нормы международного гуманитарного права, применимые к ним в случае вооруженных конфликтов и имеющие отношение к детям, и обеспечивать их соблюдение.

2. Государства-участники принимают все возможные меры для обеспечения того, чтобы лица, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях.

3. Государства-участники воздерживаются от призыва любого лица, не достигшего 15-летнего возраста, на службу в свои Вооруженные силы. При вербовке из числа лиц, достигших 15-летнего возраста, но которым еще не исполнилось 18 лет, государства-участники стремятся отдавать предпочтение лицам более старшего возраста.

4. Согласно своим обязательствам по международному гуманитарному праву, связанным с защитой гражданского населения во время вооруженных конфликтов, государства-участники обязуются принимать все возможные меры с целью обеспечения защиты затрагиваемых вооруженным конфликтом детей и ухода за ними.

### **Статья 39**

Государства-участники принимают все необходимые меры для того, чтобы содействовать физическому психологическому восстановлению социальной реинтеграции ребенка, являющегося жертвой любых видов пренебрежения, эксплуатации, злоупотребления, пыток, любых других жестоких, бесчеловечных, унижающих достоинство видов обращения, наказания или вооруженных конфликтов. Такое восстановление и реинтеграция должны осуществляться в условиях, обеспечивающих здоровье, самоуважение и достоинство ребенка.

### **Статья 40**

1. Государства-участники признают право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства, значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека, основным свободам других, при котором учитывается возраст ребенка, желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе.

2. В этих целях и принимая во внимание соответствующие положения международных документов, государства-участники, в частности, обеспечивают, чтобы:

а) ни один ребенок не считался нарушившим уголовное законодательство, не обвинялся и не признавался виновным в его нарушении по причине действия или бездействия, которые не были запрещены национальным или международным правом во время их совершения;

б) каждый ребенок, который, как считается, нарушил уголовное законодательство или обвиняется в его нарушении, имел по меньшей мере следующие гарантии:

I) презумпция невиновности, пока его вина не будет доказана согласно закону;

II) незамедлительное и непосредственное информирование его об обвинениях против него и в случае необходимости через его родителей или законных опекунов, получение правовой и другой необходимой помощи при подготовке и осуществлении своей защиты;

III) безотлагательное принятие решения по рассматриваемому вопросу компетентным, независимым, беспристрастным органом или судебным органом в ходе справедливого слушания в соответствии с законом в присутствии адвоката или другого соответствующего лица, если это не считается противоречащим наилучшим интересам ребенка, в частности, с учетом его возраста или положения его родителей или законных опекунов;

IV) свобода от принуждения к даче свидетельских показаний или признанию вины; изучение показаний свидетелей обвинения либо самостоятельно, либо при помощи других лиц, обеспечение равноправного участия свидетелей защиты и изучения их показаний;

V) если считается, что ребенок нарушил уголовное законодательство, повторное рассмотрение вышестоящим компетентным, независимым, беспристрастным органом или судебным органом согласно закону соответствующего решения и любых принятых в этой связи мер;

VI) бесплатная помощь переводчика, если ребенок не понимает используемого языка или не говорит на нем;

VII) полное уважение его личной жизни на всех стадиях разбирательства.

3. Государства-участники стремятся содействовать установлению законов, процедур, органов и учреждений, имеющих непосредственное отношение к детям, которые, как считается, нарушили уголовное законодательство, обвиняются или признаются виновными в его нарушении и в частности:

а) установлению минимального возраста, ниже которого дети считаются неспособными нарушить уголовное законодательство;

б) в случае необходимости и желательности, принятию мер по обращению с такими детьми без использования судебного разбирательства при условии полного соблюдения прав человека и правовых гарантий.

4. Необходимо наличие таких различных мероприятий, как уход, положение об опеке и надзоре, консультативные услуги, назначение испытательного срока, воспитание, программы обучения и профессиональной подготовки и другие формы ухода, заменяющие уход в учреждениях, с целью обеспечения такого обращения с ребенком, которое соответствовало бы его благосостоянию, а также его положению и характеру преступления.

## ***Статья 41***

Ничто в настоящей конвенции не затрагивает любых положений, которые в большей степени способствуют осуществлению прав ребенка и могут содержаться:

а) в законе государства-участника;

б) в нормах международного права, действующих в отношении данного государства.

## ***ЧАСТЬ II***

### ***Статья 42***

Государства-участники обязуются, используя надлежащие и действенные средства, широко информировать о принципах и положениях конвенции как взрослых, так и детей.

### ***Статья 43***

1. В целях рассмотрения прогресса, достигнутого государствами-участниками в выполнении обязательств, принятых в соответствии с настоящей конвенцией, учреждается Комитет по правам ребенка, который выполняет функции, предусматриваемые ниже.

2. Комитет состоит из десяти экспертов, обладающих высокими нравственными качествами и признанной компетентностью в области, охватываемой настоящей конвенцией. Члены комитета избираются государствами-участниками из числа своих граждан и выступают в личном качестве, причем уделяется внимание справедливому географическому распределению, а также главным правовым системам.

3. Члены комитета избираются тайным голосованием из числа внесенных в список лиц, выдвинутых государствами-участниками. Каждое государство-участник может выдвинуть одно лицо из числа своих граждан.

4. Первоначальные выборы в комитет проводятся не позднее чем через шесть месяцев со дня вступления в силу настоящей конвенции, а впоследствии — один раз в два года. По крайней мере, за четыре месяца до дня каждого выбора Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций обращается к государствам-участникам с письмом, предлагая им представить свои кандидатуры в течение двух месяцев. Затем генеральный секретарь составляет в алфавитном порядке список всех выдвинутых таким образом лиц с указанием государств-участников, которые выдвинули эти лица, и представляет этот список государствам-участникам настоящей конвенции.

5. Выборы проводятся на совещаниях государств-участников, созываемых Генеральным секретарем в центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. На этих совещаниях, на которых две трети государств-участников составляют кворум, избранными в состав комитета являются те кандидаты, которые получили наибольшее число голосов и абсолютное большинство голосов присутствующих и участвующих в голосовании представителей государств-участников.

6. Члены комитета избираются на четырехлетний срок. Они имеют право быть переизбранными в случае повторного выдвижения их кандидатур. Срок полномочий пяти членов, избираемых на первых выборах, истекает в конце двухлетнего периода; немедленно после первых выборов имена этих пяти членов определяются по жребию председателем совещания.

7. В случае смерти или выхода в отставку какого-либо члена комитета или если он или она по какой-либо иной причине не может более исполнять обязанности члена комитета, государство-участник, выдвинувшее данного члена комитета, назначает другого эксперта из числа своих граждан на оставшийся срок при условии одобрения комитетом.

8. Комитет устанавливает свои собственные правила процедуры.

9. Комитет избирает своих должностных лиц на двухлетний срок.

10. Сессии комитета, как правило, проводятся в центральных учреждениях Организации Объединенных Наций или в любом ином подходящем месте, определенном комитетом. Комитет, как правило, проводит свои сессии ежегодно. Продолжительность сессии комитета определяется и при необходимости пересматривается на совещании государств - участников настоящей конвенции при условии одобрения Генеральной Ассамблеей.

11. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций предоставляет необходимый персонал и материальные средства для эффективного осуществления комитетом своих функций в соответствии с настоящей конвенцией.

12. Члены комитета, учрежденного в соответствии с настоящей Конвенцией, получают утверждаемое Генеральной Ассамблеей вознаграждение из средств Организации Объединенных Наций в порядке и на условиях, устанавливаемых Генеральной Ассамблеей.

## **Статья 44**

1. Государства-участники обязуются представлять комитету через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций доклады о принятых ими мерах по закреплению признанных в конвенции прав и о прогрессе, достигнутом в осуществлении этих прав:

а) в течение двух лет после вступления конвенции в силу для соответствующего государства-участника;

б) впоследствии через каждые пять лет.

2. В докладах, представляемых в соответствии с настоящей статьей, указываются факторы и затруднения, если таковые имеются, влияющие на степень выполнения обязательств по настоящей конвенции. Доклады также содержат достаточную информацию с тем, чтобы обеспечить комитету полное понимание действия конвенции в данной стране.

3. Государству-участнику, представившему комитету всесторонний первоначальный доклад, нет необходимости повторять в последующих докладах, представляемых в соответствии с пунктом б настоящей статьи, ранее изложенную основную информацию.

4. Комитет может запрашивать у государств-участников дополнительную информацию, касающуюся осуществления настоящей конвенции.

5. Доклады о деятельности комитета один раз в два года представляются Генеральной Ассамблее через посредство экономического и социального советов.

6. Государства-участники обеспечивают широкую гласность своих докладов в своих собственных странах.

## **Статья 45**

С целью способствовать эффективному осуществлению конвенции и поощрению международного сотрудничества в области, охватываемой настоящей конвенцией:

а) специализированные учреждения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и другие органы Организации Объединенных Наций вправе быть представленными при рассмотрении вопросов об осуществлении таких положений настоящей конвенции, которые входят в сферу их полномочий. Комитет может предложить специализированным учреждениям, Детскому фонду Организации Объединенных Наций и другим компетентным органам, когда он считает это целесообразным, представить заключение экспертов относительно осуществления Конвенции в тех областях, которые входят в сферу их соответствующих полномочий. Комитет может предложить специализированным учреждениям, Детскому фонду Организации Объединенных Наций и другим органам Организации Объединенных Наций представить доклады об осуществлении Конвенции в областях, входящих в сферу их деятельности;

б) комитет препровождает, когда он считает это целесообразным, в специализированные учреждения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и другие компетентные органы любые доклады государств-участников, в которых содержится просьба о технической консультации, помощи или указывается на потребность в этом, а также замечания и предложения комитета, если таковые имеются, относительно таких просьб или указаний;

с) комитет может рекомендовать Генеральной Ассамблее предложить генеральному секретарю провести от ее имени исследования по отдельным вопросам, касающимся прав ребенка;

д) комитет может вносить предложения и рекомендации общего характера, основанные на информации, получаемой в соответствии со статьями 44 и 45 настоящей конвенции. Такие предложения и рекомендации общего характера препровождаются любому заинтересованному государству-участнику и сообщаются Генеральной Ассамблее наряду с замечаниями государств-участников, если таковые имеются.

### ***ЧАСТЬ III***

#### ***Статья 46***

Настоящая конвенция открыта для подписания ее всеми государствами.

#### ***Статья 47***

Настоящая конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

#### ***Статья 48***

Настоящая конвенция открыта для присоединения к ней любого государства. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

#### ***Статья 49***

1. Настоящая конвенция вступает в силу на тридцатый день после даты сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций двадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении.

2. Для каждого государства, которое ратифицирует настоящую конвенцию или присоединяется к ней после сдачи на хранение двадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении, настоящая конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи таким государством на хранение его ратификационной грамоты или документа о присоединении.

#### ***Статья 50***

1. Любое государство-участник может предложить поправку и представить ее Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь затем препровождаст предложенную поправку государствам-участникам с просьбой указать, высказываются ли они за созыв конференции государств-участников с целью рассмотрения этих предложений и проведения по ним голосования. Если в течение четырех месяцев, начиная с даты такого сообщения, по крайней мере, одна треть государств-участников выскажется за такую конференцию, генеральный секретарь созывает эту конференцию под эгидой Организации Объединенных Наций. Любая поправка, принятая большинством государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании на этой конференции, представляется Генеральной Ассамблее на утверждение.

2. Поправка, принятая в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, вступает в силу по утверждению ее Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и принятии ее большинством в две трети государств-участников.

3. Когда поправка вступает в силу, она становится обязательной для тех государств-участников, которые ее приняли, а для других государств-участников остаются обязательными положения настоящей конвенции и любые предшествующие поправки, которые ими приняты.

### **Статья 51**

1. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций получает и рассылает всем государствам текст оговорок, сделанных государствами в момент ратификации или присоединения.

2. Оговорка, не совместимая с целями и задачами настоящей конвенции, не допускается.

3. Оговорки могут быть сняты в любое время путем соответствующего уведомления, направленного Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который затем сообщает об этом всем государствам. Такое уведомление вступает в силу со дня его получения генеральным секретарем.

### **Статья 52**

Любое государство-участник может денонсировать настоящую конвенцию путем письменного уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Денонсация вступает в силу по истечении одного года после получения уведомления генеральным секретарем.

### **Статья 53**

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назначается депозитарием настоящей конвенции.

### **Статья 54**

Подлинник настоящей конвенции, английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский тексты которой являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся полномочные представители, должным образом на то уполномоченные своими соответствующими правительствами, подписали настоящую конвенцию.

\* \* \*

Конвенция вступила в силу 02.09.1990

Конвенция подписана от имени СССР 26.01.1990,

ратифицирована Постановлением Верховного Совета СССР от 13.06.1990 № 1559-1.

Конвенция вступила в силу для СССР 15.09.1990



## ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ

1993 год – Комитет ООН по правам ребенка на своих 62, 63 и 64 заседаниях, состоявшихся 21 и 22 января 1993 года, рассмотрел представленный в соответствии со статьей 44 Первоначальный доклад Российской Федерации о выполнении Конвенции о правах ребенка и принял соответствующие замечания.

1993 год – Правительство Российской Федерации приняло Постановление № 848 от 23 августа 1993 года «О реализации Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей».

1993 год – Правительство Российской Федерации Постановлением № 1977 от 23 октября 1993 года утвердило Положение «О Комиссии по координации работ, связанных с выполнением Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации по обеспечению выживания, защиты и развития детей в Российской Федерации».

1993 год – Правительством РФ создана Комиссия по координации работ, связанных с выполнением Конвенции о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в Российской Федерации, которая просуществовала до 2004 года. В 2006 году созданы Правительственная Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также Правительственная Комиссия по правам ребенка в Российской Федерации.

1994 год – Президент РФ Указом № 1696 от 18 августа 1994 года утвердил Президентскую программу «Дети России».

1995 год – Президент РФ подписал Указ № 942 от 14 сентября 1995 года «Об утверждении Основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национального плана действий в интересах детей)».

1995 год – Принят Семейный кодекс Российской Федерации.

1995 год – Принят Федеральный закон от 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

1996 – Постановлением Правительства РФ от 18 июля 1996 года № 841 принят перечень видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей.

1997 год – Постановлением Правительства РФ от 19 сентября 1997 г. № 1207 «О федеральных целевых программах по улучшению положения детей в Российской Федерации на 1998–2000 годы» утверждены федеральные целевые программы по улучшению положения детей в Российской Федерации, Указом Президента РФ «О президентской программе «Дети России» от 15 января 1998 г. № 29 указанные программы объединены в программу «Дети России», которой присвоен статус президентской.

1998 год – Утвержден Второй периодический доклад Российской Федерации о выполнении Конвенции о правах ребенка и приложение к нему.

1998 год – Президент РФ утвердил Федеральный закон от 4 июля 1998 года № 98-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

2000 год – Постановлением Правительства РФ от 25 августа 2000 г. утверждены 10 федеральных целевых программ по улучшению положения детей на 2001–2002 г.г. в связи с окончанием срока действия Президентской программы «Дети России».

2002 год – Постановлением Правительства РФ от 3 октября 2002 г. № 732 утверждена федеральная целевая программа «Дети России на 2003 – 2006 годы».

2002 год – Утвержден Третий периодический доклад о реализации Российской Федерацией Конвенции ООН о правах ребенка (1998–2002 гг.).

2004 год – Федеральным законом № ФЗ-122 от 22 августа 2004 года внесены поправки в закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части, разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

2004 год – Федеральным законом № ФЗ-190 от 21 декабря 1994 года внесены поправки в закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части, касающейся прав ребенка в России на отдых и оздоровление.

2006 год – Утверждены Указами Президента РФ и соответствующими постановлениями Правительства РФ механизмы реализации приоритетных национальных проектов «Образование», «Здоровье».

2006 год – Постановлением Правительства РФ от 6 мая 2006 года № 272 утверждена Правительственная Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

2006 год – Совместным приказом Минздравсоцразвития России, Минобразования России, Минкультуры России от 28 июня 2006 года № 506/168/294 создана Межведомственная комиссия по вопросам семьи и детей.

2007 год – Постановлением Правительства РФ от 21 марта 2007 г. № 172 утверждена федеральная целевая программа «Дети России на 2007–2010 годы».

2007 год – Президент РФ в июне 2007 года поручил Правительству разработать новую федеральную целевую программу, направленную на предупреждение правонарушений среди детей и молодежи, включающую мероприятия спортивной, культурной направленности.

2007 год – Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2007 года № 948 внесены изменения в Положение о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей в части определения порядка назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву и единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

2007 год – Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2007 года № 944 «О порядке предоставления в 2008-2010 годах субсидий из феде-

рального бюджета бюджетам субъектов РФ на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на оплату труда приемных родителей» размер выплаты на содержание 1 ребенка в приемной семье или семье опекунов определен не менее 4000 рублей в месяц, на оплату труда приемных родителей – не менее 2500 рублей в месяц.

2008 год – Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 82 утверждены Правила подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала».

2008 год – Президент РФ подписал Указ от 26 марта 2008 года № 404 «О создании Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

2008 год – издан Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации от 16 апреля 2008 года № 177н/91 «Об утверждении разъяснения о порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком».

2008 год – принят Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве». Закон определяет полномочия органов опеки и попечительства, закрепляет правовой статус опекунов и попечителей, упорядочивает процедуры установления и прекращения опеки и попечительства.

2008 год – Федеральным законом от 30 июня 2008 года № 106-ФЗ внесены изменения в статью 115 Семейного кодекса Российской Федерации – с 0,1% до 0,5% увеличился размер неустойки за несвоевременную уплату алиментов.

2008 год – Постановлением Правительства РФ от 18 июля 2008 года № 543 утверждено Типовое положение об образовательном учреждении среднего профессионального образования (среднем специальном учебном заведении).

2008 год – Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45 утверждены Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования. Требования к организации питания учащихся образовательных учреждений, предусмотренные в СанПиН 2.4.5.2409-08 и СанПиН 2.4.2.1178-02, признаны утратившими силу.

2008 год – Постановлением Правительства РФ от 12 сентября 2008 года № 666 утверждено Типовое положение о дошкольном образовательном учреждении.

2008 год – Федеральным законом от 30 декабря 2008 года № 303-ФЗ внесены изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», в соответствии с которыми единовременное пособие беременной жене военнослужащего срочной службы и ежемесячное пособие на ребенка выплачивается семьям военнослужащих при прохождении военной службы по призыву после 31 декабря 2007 года.

2009 год – Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 марта 2009 года № 95 утверждено Положение о психолого-медико-педагогической комиссии.

2009 год – в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» Федеральным законом № 71-ФЗ от 28 апреля 2009 года внесены изменения о мерах по недопущению нахождения детей на объектах, предназначенных для реализации товаров сексуального характера, алкогольной продукции и в иных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

2009 год – Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2009 года № 245н утверждены Правила подачи заявления о предоставлении единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала и порядка ее осуществления.

2009 год – Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» утверждены:

- правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах;

- правила осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- правила заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного;

- правила создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье;

- правила осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей;

- правила ведения личных дел несовершеннолетних подопечных;

- форма отчета опекуна или попечителя о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом.

2009 год – принято Постановление Правительства Российской Федерации от 19 мая 2009 года № 432 «О временной передаче детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации».

2009 год – Федеральным законом от 03 июня 2009 года № 101-ФЗ ратифицирована Европейская социальная хартия (пересмотренная) от 3 мая 1996 года.

2009 год – в статью 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» Федеральным законом от 03 июня 2009 года № 118-ФЗ внесены следующие изменения - для детей, не достигших 18 лет, ограничен доступ к печатной продукции, аудио- и видеопроductии, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования.

2009 год – в Закон РФ от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 148-ФЗ внесены изменения, согласно которым родителям, пользующимся услугами частных детских садов, также будет компенсироваться часть платы за содержание ребенка.

2009 год – в Уголовный кодекс РФ Федеральным законом от 27 июля 2009 года № 215-ФЗ внесены изменения, ужесточающие ответственность за совершение преступлений против жизни, здоровья и половой неприкосновенности несовершеннолетних.

2009 год – Президент РФ подписал Указ от 1 сентября 2009 года № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка».

2009 год – Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 11 сентября 2009 года № 740н внесены изменения в приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 6 февраля 2007 года № 91 «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам».

2009 год – в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Федеральным законом от 13 октября 2009 года № 233-ФЗ внесены изменения – установлен порядок межрегиональной перевозки несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений.

2009 год – Президентом РФ подписан Указ от 29 октября 2009 года № 1219 «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты детей военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)».

2009 год – принят Федеральный закон от 28 ноября 2009 года № 298-ФЗ «О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов».

2009 год – принят Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ и Фонда социального страхования РФ от 22 декабря 2008 года № 749н/286 «Об утверждении Разъяснения о порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком в случае болезни матери на период, когда она не может осуществлять уход за ребенком, другому члену семьи».

2009 год – Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2008 года № 1051 принят порядок предоставления пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву и погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона.

2009 год – в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года и законом Московской области №157/2009-ОЗ от 11 декабря 2009 года внесены изменения в Закон Московской области «Об Уполномоченном по правам человека в Московской области», в соответствии с которым в структуре Государственного органа Московской области «Уполномоченный по правам человека в Московской области и его аппарат» вводится должность Уполномоченного по правам ребенка в Московской области.

## **Содержание:**

<i>А.Е.Жаров. Становление и развитие системы защиты прав человека .....</i>	<i>4</i>
---	----------

### **ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ**

<i>Права детей .....</i>	<i>27</i>
<i>Семейные права .....</i>	<i>36</i>
<i>Жилищные права .....</i>	<i>46</i>
<i>Права на социальное обеспечение .....</i>	<i>85</i>
<i>Пенсионные права .....</i>	<i>102</i>
<i>Трудовые права .....</i>	<i>109</i>
<i>Соблюдение прав в земельных правоотношениях .....</i>	<i>116</i>
<i>Соблюдение прав при призыве на военную службу .....</i>	<i>124</i>

### **ПАМЯТКИ**

<i>Права ребенка .....</i>	<i>146</i>
<i>Памятка призывнику .....</i>	<i>154</i>
<i>Если вас задержала милиция .....</i>	<i>161</i>

### **ПРИЛОЖЕНИЯ**

<i>Всеобщая декларация прав человека .....</i>	<i>167</i>
<i>Конвенция о правах ребенка .....</i>	<i>173</i>
<i>Перечень нормативных правовых актов в сфере защиты прав детей .....</i>	<i>193</i>

Брошюра подготовлена специалистами Государственного органа Московской области «Уполномоченный по правам человека в Московской области и его аппарата», Министерства по делам печати и информации Московской области и книжной редакцией Издательского дома «Московия»

Формат 60x90/16. Объем 12,5 п.л. Гарнитура Newton С.  
Печать офсетная. Тираж 37 000 экз. Заказ №  
Отпечатано в ОАО «Подольская фабрика офсетной печати»,  
г. Подольск, Ревпроспект, 80/42,